

الجامعة الاردنية
كلية الاقتصاد والعلوم الادارية
قسم الاقتصاد والاحصاء

تطور التجارة الخارجية في الاردن

« ١٩٧١ - ١٩٨٥ »

١٩٨٥
اعداد

محمد مسلم حمود المجالي



اشرف

١٧
١٨٢٢

الدكتور محمد هيثم الحوراني

قدمت هذه الدراسة استكمالاً لمتطلبات درجة الماجستير في الاقتصاد بكلية الاقتصاد
والعلوم الادارية في الجامعة الاردنية سنة ١٤٠٧هـ / ١٩٨٧م.

الاهـداء

..... الى الوالد والوالدة
..... الى اخواني واخواتي

شكر وتقدير

بعد ان تم بحون الله تعالى الانتهاء من هذه الدراسة ، يسعدني ان اتقدم
بجزيل الشكر والامتنان الى استاذى الدكتور محمد هيثم الحوراني لرعايته واشرافه
على كتابة هذه الدراسة ، حيث كان لسديده نصحه وارشاده المتواصل الأثر الكبير
عليها حتى خرجت بصورتها الحالية . كما اوجه شكرى الى الدكتور اسامة الدبـاغ
من قسم الاقتصاد على ملاحظاته واراائه القيمة التي قدمها لي .

واتقدم بجزيل التقدير الى اساتذتي الافاضل الذين شاركوا في مناقشة الرسالة
وكان لملاحظاتهم واراائهم القيمة الاثر الواضح عليها وهم الدكتور احمد طكاوى والدكتور
عهد خرايشة والدكتور نور الدين تقي الدين .

واقدم شكرى الى العاطلين في قسم الاحصاء والنشر بالبنك المركزي والعاطلين
في وزارة الصناعة والتجارة ومؤسسة المراكز التجارية وغرفة الصناعة وغرفة التجارة
والاحصاءات العامة ، اليهم جميعا تقديري واحترامي للتسهيلات التي منحوني
ايها اثناء جمع البيانات والمعلومات .

ولا يفوتني ان اتقدم بمعظم حبي وتقديري الى جميع افراد عائلتي بحيث كان لتشجيعهم
المستمر ولتوفيرهم الجو المناسب الأثر الواضح في انجاح هذه الدراسة . واشكر السيد
خليل ابو شخيدم على جهده الذى بذله في طباعة هذه الدراسة .

والله ولي التوفيق .

محمد مسلم المجالسي

- - -
محتويات الدراسة

الصفحة

أ	.....	الاهتمام	-
ب	.....	شكر وتقدير	-
ح	.....	محتويات الدراسة	-
ز	.....	قائمة الجداول	-
ى	.....	قائمة الملاحيق	-
ك	.....	القدمة	-

(٢٣-١)

الفصل الاول : هيكل الاقتصاد الاردني وملامحه الرئيسية : -

١	.....	١٠١	مقدمة
١	.....	٢٠١	العلام الرئيسية العامة للاقتصاد الاردني
٢	.....	١٠٢٠١	المساحة والسكان
٣	.....	٢٠٢٠١	القوى العاطمة
٤	.....	٣٠٢٠١	الموارد الطبيعية
٦	.....	٤٠٢٠١	العالية العامة
٨	.....	٥٠٢٠١	الاستهلاك
١٠	.....	٣٠١	تطور الناتج المحلي والقطاعات المكونة له
١٠	.....	١٠٢٠١	تطور الناتج المحلي
١٢	.....	٢٠٢٠١	مساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي
١٢	.....	١٠٢٠٣٠١	مجموعة قطاعات الانتاج السلمي
١٥	.....	٢٠٤٠٣٠١	مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي
١٨	.....	٤٠١	ملامح خطط التنمية الاردنية
٢١	.....	٥٠١	الخلاصة

(٤٨-٢٤)

الفصل الثاني : هيكل التجارة الخارجية وتطوره في الاردن : -

٢٤	.....	١٠٢	مقدمة
٢٥	.....	٢٠٢	نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني
٢٦	.....	١٠٢٠٢	نسبة التجارة الخارجية الى الناتج المحلي الاجمالي

تابع / محتويات الدراسة

الصفحة

٢٩	.....	٢٠٢٠٢	نصيب الفرد الواحد من التجارة الخارجية
٣١	.....	٣٠٢٠٢	تطور الايرادات العاطة من التجارة الخارجية
٣٢	.....	٣٠٢	تطور الميزان التجارى
٣٦	.....	٤٠٢	تطور ميزان المدفوعات
٣٦	.....	١٠٤٠٢	حسابات ميزان المدفوعات الاردني
٣٧	.....	١٠١٠٤٠٢	الحساب الجارى
٤٥	.....	٢٠١٠٤٠٢	حساب رأس المال
٤٧	.....	٣٠١٠٤٠٢	حساب السهو والخطأ
٤٨	.....	٥٠٢	الخلاصة
(٨٢-٤٩)	.....		<u>الفصل الثالث : تحليل اقتصادى لنشاط الاستيراد في الاردن :-</u>
٤٩	.....	١٠٣٠	مقدمة
٤٩	.....	٣٠٣	تطور المستوردات
٥٢	.....	٣٠٣	تحليل التركيب السلمي للمستوردات
٥٣	.....	١٠٣٠٣	المستوردات من السلع الاستهلاكية
٥٩	.....	٢٠٣٠٣	المستوردات من المواد الخام
٦٢	.....	٣٠٣٠٣	المستوردات من السلع الرأسالية
٦٦	.....	٤٠٣٠٣	المستوردات من المواد غير الداخلة في مكان آخر
٦٦	.....	٤٠٢	تطور الميل للاستيراد
٧٠	.....	٥٠٣	تحليل التوزيع الجغرافى للمستوردات
٧٠	.....	١٠٥٠٣	مجموعة الدول الرأسالية المتقدمة
٧٢	.....	٢٠٥٠٣	مجموعة الدول العربية
٧٤	.....	٣٠٥٠٣	مجموعة الدول الاشتراكية
٧٤	.....	٤٠٥٠٣	اليابان
٧٤	.....	٥٠٥٠٣	الهند
٧٤	.....	٦٠٥٠٣	البلدان الاخرى

تابع / محتويات الدراسة

<u>الصفحة</u>		
٧٥	.....	٦٠٣ سياسة الاستيراد وتطور انظمتها
٨٢	.....	٧٠٣ الخلاصة
(٨٣-١١٤)		<u>الفصل الرابع: تحليل اقتصادى لنشاط التصدير في الاردن :-</u>
٨٣	.....	١٠٤ مقدمة
٨٤	.....	٢٠٤ تطور الصادرات
٨٦	.....	٣٠٤ تحليل التركيب السلعي للصادرات
٨٨	.....	١٠٣٠٤ الصادرات من السلع الاستهلاكية
٩٢	.....	٢٠٣٠٤ الصادرات من المواد الخام
٩٦	.....	٣٠٣٠٤ الصادرات من السلع الرأسمالية
٩٨	.....	٤٠٤ تحليل التوزيع الجغرافي للصادرات
١٠٠	.....	١٠٤٠٤ مجموعة الدول العربية
١٠٢	.....	٢٠٤٠٤ مجموعة البلدان الاشتراكية
١٠٢	.....	٣٠٤٠٤ الهند
١٠٢	.....	٤٠٤٠٤ اليابان
١٠٣	.....	٥٠٤٠٤ الجماعة الاقتصادية الاوروبية
١٠٣	.....	٦٠٤٠٤ البلدان الاخرى
١٠٣	.....	٥٠٤ دعم وتشجيع الصادرات الوطنية
١١٣	.....	٦٠٤ الخلاصة
(١١٥-١٣٦)		<u>الفصل الخامس: تحليل مؤشرات التبعية الاقتصادية في مجال التجارة</u> <u>الخارجية الاردنية :</u>
١١٥	.....	١٠٥ مقدمة
١١٧	.....	٢٠٥ مؤشر الانكشاف الإقتصادي للخارج

<u>الصفحة</u>	<u>تابع / محتويات الدراسة</u>	
١٢٤	..... مؤشر التركيز السلمي للصادرات	٣٠٥
١٢٨	..... مؤشر التركيز الجغرافي للصادرات	٤٠٥
١٣١	..... مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات	٥٠٥
١٣٥	..... الخلاصة	٦٠٥
(١٤٤ - ١٣٧)	<u>الفصل السادس: الخلاصة والتوصيات :</u>	
١٣٧	..... الخلاصة	١ ٦
١٤٢	..... التوصيات	٢٠٦
١٥٧ - ١٤٥	..... الملاحق	-
١٦٢ - ١٥٨	..... المراجع العربية	-
١٦٣	..... المراجع الانجليزية	-
- ١٦٤	..... ملخص الدراسة باللغة الانجليزية	-

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
٩	سبة ثل من الاستهلاك العام والخاص الى الناتج المحلي الاجمالي ١٩٧١-١٩٨٥	١
١١	تطور الناتج المحلي الاجمالي بسعر السوق ٧١-١٩٨٥	٢
١٣	الاعمى النسبية لمساهمة مجموعة قطاعات الانتاج السلمي في الناتج المحلي الاجمالي ١٩٧١-١٩٨٥	٣
١٦	الاعمى النسبية لمساهمة مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي في الناتج المحلي الاجمالي ٧١-١٩٨٥	٤
٢٧	نسبة التجارة الخارجية الاردنية (الصادرات، المستوردات) الى اجمالي الناتج المحلي ٧١-١٩٨٥	٥
٣٠	تطور حصة الفرد الواحد من التجارة الخارجية الاردنية ٧١-١٩٨٥	٦
٣٣	تطور الميزان التجاري الاردني ٧١-١٩٨٥	٧ ✓
٣٥	تطور العجز في الميزان التجاري منسوبا الى كل من الاستيراد والناتج المحلي الاجمالي ٧١-١٩٨٥	٨ ✓
٣٩	تطور البنود الرئيسية في ميزان المدفوعات الاردني خلال العامين ٧١، ١٩٨٥	٩ ✓
٤٣	حوالات العاملين في الخارج ونسبتها الى الصادرات الوطنية والمستوردات والمجز التجاري ٧١-١٩٨٥	١٠
٤٦	الحوالات بدون مقابل ٧١-١٩٨٥	١١
٥٠	تطور المستوردات الاردنية ٧١-١٩٨٥	١٢
٥٤	الاعمى النسبية للتركيب السلمي للمستوردات حسب الاغراض الاقتصادية ٧١-١٩٨٥	١٣

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
٥٦	المستوردات من السلع الاستهلاكية ١٩٨٥-٧١	١٤
	مكونات السلع الاستهلاكية المستوردة وأهميتها النسبية	١٥
٥٧	١٩٨٥-٧١	
٦٠	المستوردات من المواد الخام ١٩٨٥-٧١	١٦
٦١	مكونات المواد الخام المستوردة وأهميتها النسبية ١٩٨٥-٧١	١٧
٦٣	المستوردات من السلع الرأسمالية ١٩٨٥-٧١	١٨
	الأهمية النسبية لمكونات السلع الرأسمالية المستوردة ١٩٧١-	١٩
٦٥	١٩٨٥	
٦٧	تطور الميل للاستيراد ١٩٨٥-٧١	٢٠
	الأهمية النسبية للتوزيع الجغرافي للمستوردات الأردنية	٢١
٧١	١٩٨٥-٧١	
٨٥	تطور الصادرات الوطنية ١٩٨٥-٧١	٢٢
	الأهمية النسبية للتركيب السلعي للصادرات الأردنية حسب	٢٣
٨٧	الأغراض الاقتصادية ١٩٨٥-٧١	
٨٩	الصادرات الوطنية من السلع الاستهلاكية ١٩٨٥-٧١	٢٤
	مكونات السلع الاستهلاكية للصادرات الأردنية وأهميتها	٢٥
٩١	النسبية ١٩٨٥-٧١	
٩٣	الصادرات الوطنية من المواد الخام ١٩٨٥-٧١	٢٦
	الصادرات الوطنية من الفوسفات ونسبتها إلى المواد الخام	٢٧
٩٤	١٩٨٥-٧١	
٩٧	الصادرات الوطنية من السلع الرأسمالية ١٩٨٥-٧١	٢٨
	الأهمية النسبية لمكونات السلع الرأسمالية للصادرات الأردنية	٢٩
٩٩	١٩٨٥-٧١	

تابع / قائمة الجداول

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
	الاهمية النسبية للتوزيع الجغرافي للمصادر الاردنية	٣٠
١٠١	.....١٩٨٥-٧١	
١١٩	.....١٩٨٥-٧١ مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج	٣١
	مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج في بعض الدول العربية	٣٢
١٢١	.....١٩٨٥-٧١ والدول النامية	
١٢٦	.....١٩٨٥-٧١ مؤشر التركيز السلمي للمصادر الاردنية	٣٣
١٣٠	.....١٩٨٥-٧١ مؤشر التركيز الجغرافي للمصادر الاردنية	٣٤
١٣٢	.....١٩٨٥-٧١ مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية	٣٥
	درجة التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية في كل من الولايات	٣٦
١٣٤	.....١٩٨٥-٧١ المتحدة والجماعة الاوروبية	

قائمة الملاحق

رقم الصفحة	عنوان الملاحق	رقم الملاحق
١٤٥	تطوير الإيرادات والنفقات العامة ٧١-١٩٨٥	١
	تطوير الإيرادات من التجارة الخارجية نسبة إلى الإيرادات العامة ٧١-١٩٨٥	٢
١٤٦	الميزان التجاري للمواد الغذائية ٧١-١٩٨٥	٣
١٤٧	التوزيع الجغرافي للعجز التجاري الأردني لأهم الدول ٧١-١٩٨٥	٤
١٤٨	تطوير ميزان المدفوعات الأردني ١٩٧٦-١٩٨٥	٥
١٥١-١٤٩	تطوير استيراد بعض أنواع السلع الاستهلاكية ٧١-١٩٨٥	٦
١٥٢	تطوير الميل المستوردات الأردنية حسب الأغراض الاقتصادية ٧١-١٩٨٥	٧
١٥٣	مؤشر التركيز السلمي للصادرات في بعض الدول العربية والأجنبية لسنوات مختلفة ٧١-١٩٨٥	٨
١٥٤	درجة التركيز الجغرافي للصادرات الأردنية في كل من الكتلتين دول الجماعة الأوروبية والدول الاشتراكية ٧١-١٩٨٥	٩
١٥٥	درجة التركيز الجغرافي للمستوردات الأردنية في الدول الغربية والدول الشرقية ٧١-١٩٨٥	١٠

الاشكال البيانية

١٥٧	رسم بياني يوضح تطور العجز في الميزان التجاري الأردني خلال السنوات ٧١-١٩٨٥	١
-----	---	---

مقدمة :-

يؤدي نشاط التجارة الخارجية دورا بارزا في تحريك فعاليات الاقتصاد الوطني واستخدام الموارد الاقتصادية بشكل يحقق الكفاءة في استخدامها ويساهم في دعم مسيرة التنمية الاقتصادية وذلك من خلال توفير مستلزمات الانتاج الصناعي والزراعي عن طريق استيراد ما تحتاجه البلد من الآلات والاجهزة المتطورة كما ان التجارة الخارجية تدعم الاقتصاد الوطني بحصيلة وفيرة من العملات الاجنبية من خلال تصدير السلع الوطنية الى الخارج، وهذا يعني ان نشاط التجارة الخارجية يصبح من المحددات الاساسية لعملية التنمية الاقتصادية، ولكن من جانب اخر ينظر الى التجارة الخارجية على انها مظهر لعلاقة التبعية الاقتصادية والارتباط بين الدول النامية والدول المتقدمة وما يتبع ذلك من تفسير حالة التخلف الاقتصادي والمشاكل التي تواجهها الدول النامية وخاصة فيما يتعلق بتزايد مديونيتها للخارج ومعاناتها من حدة العجز في موازين مدفوعاتها وذلك نظرا لاعتمادها على تصدير عدد قليل من السلع من المنتجات الأولية سواء كانت زراعية او استخراجية مقابل استيراد اعداد متزايدة من السلع الاستهلاكية والوسيطه والرأسمالية. والاردن يتصف كغيره من الدول النامية وقد يفوقهم من حيث اهمية نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الوطني سواء من حيث اعتماده على استيراد عدد كبير من السلع الاستهلاكية والانتاجية او من حيث تصديره لعدد محدود من السلع الأولية من زراعية واستخراجية وكذلك من حيث تزايد حدة العجز العزمي في ميزانه التجاري.

انطلاقا من هذا التقدير لاهمية نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الوطني سمعت هذه الدراسة الى تحليل هيكل قطاع التجارة الخارجية بشقيه الصادرات والمستوردات ودراسة تطوره خلال السنوات ٧١-١٩٨٥، وإكثر تحديدا، هدفت هذه الدراسة الى مايلي :

- ١- تحليل اهمية نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني من خلال الاعتماد على معايير محدده تظهر مدى تشابك فعاليات الاقتصاد الاردني مع نشاط التجارة الخارجية وتطور ذلك من الميزان التجاري وميزان المدفوعات.

- ٢ - دراسة تطور هيكل نشاط الاستيراد في الاردن وتحليل جوانبه المختلفة من التركيب السلعي والتوزيع الجغرافي وتقييم سياسات الاستيراد الحكومية .
- ٣ - دراسة تطور نشاط التصدير في الاردن وتحليل جوانبه المختلفة من التركيب السلعي والتوزيع الجغرافي وتقييم سياسات التصدير الحكومية .
- ٤ - التعرف على مدى ودرجة التبعية الاقتصادية في الاردن من خلال تحليل تطبيقي لمصادر من مؤشرات التبعية بالنسبة للتجارة الخارجية الاردنية .

ان تحقيق اهداف هذه الدراسة من خلال دراسة حقبة زمنية محددة هي

١٩٧١-١٩٨٥ مقسمة الى ثلاث فترات هي ١٩٧١-١٩٧٥، ١٩٧٦-١٩٨٠، ١٩٨١-١٩٨٥ يساعده في تحقيق فهم افضل لواقع التجارة الخارجية في الوقت الحاضر وبالتالي الخروج باستنتاجات وتوصيات عملية تستطيع توصيف ترشيد التجارة الخارجية كما انه يساهم في اجراء تنبؤات اكثر دقة للمستقبل والتي نأمل ان يتولى باحثون اخرون القيام بها على ضوء ما سوف تقدمه الدراسة من تحليل للبيانات الاحصائية التفصيلية في مجالات الاستيراد والتصدير للفترة المذكورة. حتى يمكن تحقيق اهداف هذه الدراسة تم اعدادها من خمسة فصول متكاملة . افرد الفصل الاول لدراسة ابرز الخصائص الرئيسية في الاقتصاد الاردني وذلك نظرا لتشابك العلاقات بين القطاعات الانتاجية المختلفة وبين نشاط التجارة الخارجية، في الفصل الثاني تم ^{تناول} تحليل اهمية نشاط التجارة الخارجية بصورته الاجمالية في الاقتصاد الاردني اعتمادا على معايير محددة الى جانب اجراء تحليل لتطور كل من الميزان التجاري وميزان المدفوعات الاردني . تناول الفصل الثالث والرابع اجراء دراسة تحليلية متوازنة لنشاطي الاستيراد والتصدير ان بحث الفصل الثالث في نشاط الاستيراد بالدراسة والتحليل لابرز خصائصه من حيث التركيب السلعي والتوزيع الجغرافي وتقييم سياسات الاستيراد الحالية، وتم البحث في الفصل الرابع دراسة نشاط التصدير ايضا من خلال تناول ابرز خصائصه من حيث التركيب السلعي والتوزيع الجغرافي وتقييم سياسات التصدير التي تتبناها الدولة في مجال دعم وتشجيع

المصادرات الاردنية . وفي الفصل الخامس تم دراسة نشاط التجارة الخارجية الاردني من رؤية خاصة تقيمه تحاول الاستفادة من نتائج التحليل في الفصلين السابقين له لكل من المستوردات والمصادرات من أجل دراسة مدى الارتباط وعلاقة التبعية بين الاقتصاد الاردني واقتصادات الدول الاجنبية - الصناعية المتقدمة - واعتمد هذا الفصل على تحليل عدد من المؤشرات التي تظهر مدى هذه العلاقة الارتباطية بين الاقتصاد الاردني والاقتصادات الاجنبية. واختتمت هذه الدراسة بتقديم الخلاصة التي امكن استنتاجها من الفصول السابقة ومجموعة من التوصيات التي يأمل الباحث ان تكون مفيدة وعملية في اطار ترشيد التجارة الخارجية الاردنية .

وختاماً يرجو الباحث ان تكون هذه الدراسة مساهمة مفيدة للبحث العلمي في جانب هام من جوانب الاقتصاد الاردني .

عند اجراء دراسة لتطوير التجارة الخارجية في الأردن لابد من التمسك على طبيعة الاقتصاد الاردني وتحليل ابرز الخصائص الرئيسية التي يتصف بها ، وذلك من اجل بيان العلاقات التي تربط بين نشاطات القطاعات الانتاجية ونشاط التجارة الخارجية من استيراد وتصدير، ومن اجل تقييم اهمية الدور الاقتصادي الذي تؤديه كل من الصادرات والمستوردات في الاقتصاد الاردني سواء من حيث القاء الضوء على اهمية الصادرات ونسي تنشيط وتنمية القطاعات الانتاجية وزيادة حجم نشاطها ، او من ناحية اهمية المستوردات في اشباع وتلبية حاجات المجتمع من السلع الضرورية الى جانب تغطية احتياجات المشاريع والصناعات الاردنية من السلع الوسيطة والمواد الاولية والسلع الرأسمالية .

ولعل في دراسة هيكل وملامح الاقتصاد الاردني بشكل موجز الاشارة الكافية التي تعطي صورة واضحة عن طبيعة هذا الاقتصاد وتركيبته الهيكلية .

٢٠١ . الملامح الرئيسية العامة للاقتصاد الاردني :-

شهد الاقتصاد الاردني خلال السنوات العاضية خطوات طموحة الى الامام ادت الى احداث تطورات اقتصادية شاملة ساهمت في قيام نهضة اجتماعية وازدهار اقتصادي لم يكونا لمتحققا لو لم تصبح عملية التنمية سياسة واسلوباً للعمل من اجل النمو السريع والمتوازن في مختلف الانشطة الاقتصادية والاجتماعية . وجاءت تلك النتائج نتيجة النظام الذي ينتهجه الاردن والذي يعتمد على مبدأ الحرية الاقتصادية وتشجيع المبادرة الفردية حيث تلعب الحكومة ضمن هذا الاطار دورا بارزا من خلال دخولها كشريك مع القطاع الخاص في تنفيذ المشاريع المختلفة وذلك حرصا منها على اعطاء الثقة بها ، ولا تهدف الدولة من وراء ذلك السيطرة عليها ، كما انها تعمل على توفير مناخ ملائم وحوافز مشجعة للقطاع الخاص من اجل قيامه بالاستثمار والمشاركة بشكل فاعل في عملية التنمية الاقتصادية

من خلال تنفيذ مشروعات وبرامج خطط التنمية المتعاقبة .

ويمكن وصف النظام الاقتصادي المتبع في الاردن بأنه نظام مختلط يعتمد على مبدأ الحرية الاقتصادية في الدرجة الاولى وفسح المجال امام الدولة للتدخل في اطار مصلحة الاقتصاد الوطني بشكل عام .

ويتصف الاقتصاد الاردني ببعض الملامح الرئيسية التي يمكن استعراضها بايجاز كبير على النحو التالي :

١٠٢٠١ المساحة والسكان :

يحثل الاردن موقعا متوسطا بين اقطار الوطن العربي في كل من قارتي آسيا وافريقيا ، وتبلغ مساحته (١) الاجمالية نحو ٨٩٢٠٦ كم مربع وتتميز هذه المساحة بالتنوع الاقليمي ، فهناك غور الاردن الذي ينخفض عن سطح البحر بنحو بضل الى ٢٩٢ م ثم الصحراء الواسعة والمستدة في المناطق الشرقية .

اما عن حجم السكان فقد بلغ تعدادهم عام ١٩٨٥ حوالي (٢) ٢٦٧١ مليون نسمة يتوزعون على محافظات والوثة الملثة يسكن منهم ما يقارب ٥٧٪ في محافظتي عمان والزرقاء ، وتتسم الخصائص السكانية في الاردن بارتفاع معدلات النمو السكاني حيث بلغ للفترة ٨٠-١٩٨٥ (٣٩٪) سنويا ، شك النمو الطبيعي ما نسبته (٣٤٪) والباقي ناتج عن صافي الهجرة من والى الاردن . كما يتميز التركيب العمري للسكان بارتفاع نسبة صغار السن (اقل من ١٥ سنة) حيث شكلت اكثر من ٥٠٪ من اجمالي السكان ، وهذا الامر يعني ارتفاع نسبة الاعالة وارتفاع حجم الاسرة الواحدة واللذان أديا بدورها الى القاء اعباء كبيرة على دخل ومدخرات الاسر ، كما ان هذه

(١) دائرة الاراضي والمساحة ، التقرير السنوي ، ١٩٧٨ ، ص ٣٠ .

(٢) الاحصاءات العامة ، النشرة السنوية ، ١٩٨٦ .

الاعداد المتزايدة من السكان تتطلب توفير الخدمات الكافية لهم كالخدمات التعليمية والصحية وغيرها من الحاجات الضرورية، الأمر الذي أدى الى القاء اعباء متزايدة على الحكومة وذلك بزيادة نفقاتها على هذه المجالات المختلفة.

٢٠٢٠١ القوى العاملة؛

يقدر عدد العاملين في الاردن لدى القطاعات الاقتصادية المختلفة عام ١٩٨٥ + (٦٤٥) الف عامل منهم (٥٠٢) الف عامل اردني ويتصف سوق العمل الاردني بانخفاض معدل مشاركة السكان الاقتصادية في قوة العمل، كما يتميز هذا السوق بكونه مصدرًا للقوى العاملة من ناحية ومستقبلًا لها من ناحية اخرى (١). ففي الوقت الذي بلغ فيه الاردنيون الذين يملكون في الخارج نحو (٣٢٨) الف عامل فان سجل العمالة الوافدة للعمل داخل الاردن قدر في عام ١٩٨٥ + (١٤٣) الف عامل يشكلون نسبة ٢٢٪ من اجمالي القوى العاملة حيث اخذت اعداد هذه العمالة بالازدياد تدريجيا منذ عام ١٩٧٥. وقد جاء ذلك إثر زيادة الطلب على الايدي العاملة في الاردن نتيجة للنمو الاقتصادي المتزايد في تلك الفترة وارتفاع اعداد العمال الاردنيين الذين هاجروا الى الخارج وخاصة الى الدول العربية المجاورة، وبالذات الى منطقة الخليج حيث ساهم هؤلاء العمال بشكل فاعل في خدمة وتطوير وتنمية تلك المجتمعات.

اما بالنسبة للتوزيع الجغرافي لهذه القوى العاملة فانه تأثر بتوزيع المشاريع الاقتصادية، ان تركزت في المناطق التي تتواجد فيها هذه المشاريع. خاصة في مدينتي عمان والزرقاء والمناطق المحيطة بهما ثم تليها منطقة الشمال. اما في المناطق الجنوبية فقد اصبحت في السنوات الاخيرة مناطق جذب للعاملين وذلك لتزايد اعداد المشاريع الاقتصادية والتنمية التي تنفذ في هذه المناطق كمشروع البوتاس والفوسفات والاسمدة والاسمنت وغيرها من مشاريع.

(١) وزارة العمل، القوى العاملة في الاردن، ورقة عمل مقدمة لمؤتمر المغتربين الثاني عمان، ١٩٨٦، ص ٣٠.

كما ان توزيع القوى العاملة حسب القطاعات الاقتصادية قد تباين من فترة إلى أخرى . حيث كانت حصة قطاعات الخدمات هي الأكبر دائما ، ازدهرت هذه النسبة خلال السنوات (١) ١٩٦١، ١٩٧٩، ١٩٨٥، إلى ١٩٥٧، ١٩٦٣، ١٩٦٥ على التوالي ، أما عن قطاعات الانتاج السلمي فقد انخفضت نسبة القوى العاملة لديها من ١٩٦١ إلى ١٩٥٧ ، حيث كان احدى هذه القطاعات وهو قطاع الزراعة يضم وحده ٣٣٪ عام ١٩٦١ انخفضت هذه النسبة إلى ٢٨٪ عام ١٩٨٥ أما قطاع الصناعة فقد حافظت نسبة القوى العاملة فيه على مستواها ، حيث ارتفعت بشكل بسيط خلال العامين المذكورين من ١٠٢٪ إلى ١٠٦٪ .

وبذلك ومن خلال الصورة الموجزة عن القوى العاملة ، فقد شهد سوق العمل الاردني تطورا ملحوظا خلال العقود الاخيرة ، وجاء هذا منسجما مع ما حققه الاردن مسن انجازات كبيرة من خلال تنفيذ الخطط التنموية المتعاقبة .

٣٠٢٠١ الموارد الطبيعية : الاردن
- الموارد المائية

يتصف الاردن بشح مصادر المياه وذلك لاعتماده الكبير على مياه الامطار التي تنذب كمياتها من سنة لأخرى تبعا للظروف المناخية المتغيرة ، ورغم ان متوسط حجم الامطار الساقطة على الاردن سنويا يعتبر جيدا الا ان الكميات المتاحة منها لا تزيد عن ١٥٪ ، حيث يفقد الباقي بفعل عوامل التبخر والهدر والانسياب إلى باطن الارض ، وبذلك فان المقدار المتوفر من هذه الموارد لا يكفي للاستعمالات الصناعية والزراعية والمنزلية . كما ان عدم انتهاج سياسة (٢) مائية واضحة تحدد كيفية استغلال مصادر هذا القطاع وأولويات استعماله لتغطية احتياجات مختلف القطاعات وضعف اسلوب تجميع وتخزين وتحديث المعلومات المتعلقة بشؤون المياه ساهما معا في انخفاض مصادر هذا المورد .

(١) وزارة العمل ، مرجع سابق ، ص ٥٥ .

(٢) المجلس القومي للتخطيط ، خطة التنمية الخمسية ، ٨١-١٩٨٥ ، ص ٨٦ .

الطاقة

يحتل قطاع الطاقة في الاردن اهمية خاصة بسبب ارتباط جميع القطاعات بهسه وأعتادها عليه، لكن الموارد المحلية المستخدمة لهذا القطاع ما زالت بسيطة، ان تقتصر وبشكل محدود على استعمالات الطاقة الشمسية وطاقة الرياح، وهذا لا يعنسي عدم توفر مصادر اخرى، الا ان قلة الدراسات الميدانية والفنية في السابق أسهمت في تأخر اكتشاف بعض المواقع التي تتوفر فيها مصادر الطاقة ومنها مادة الصخر الزيتي والتي تشكل ركنا هاما من هذه المصادر^(١)

ويعتمد الاردن وبشكل اساسي على مادة النفط الخام المستورد من الدول العربية، ان وصلت كمية هذا الاستيراد الى حوالي خمس اجالي المستوردات المحلية وما يقارب ٨٠٪ من قيمة الصادرات، ونتيجة لذلك وللارتفاع الكبير في كمية الاستهلاك المواكبة لمتطلبات النمو والتطور الاقتصادي وارتفاع المستوى المعيشي للسكان رأأت الحكومة انه من الضروري البحث عن مصادر محلية لهذه الطاقة، ان نشطت وفي الاونة الأخيرة عمليات التنقيب عن البترول الذي يعتبر اهم مصدر للطاقة. وبالفعل فقد ثبت وجود حقول نفطية وما زالت عمليات التجريب والتقييم جارية لها من اجل معرفة حجم ومستوى الانتاج فيها.

ونظرا لاهمية هذا القطاع في حياة الاردن الاقتصادية فقد عمدت الحكومة الى استحداث وزارة خاصة بهذا القطاع سميت بوزارة الطاقة من مهامها الكشف عن المصادر المحلية لهذه الطاقة ومحاولة استغلالها وترشيدها استخدامها.

الثروة المعدنية

تتوافر الثروة المعدنية في الاردن بشكل جيد، حيث نشطت وفي السنوات الاخيرة عمليات الكشف والاستغلال، فهناك خامات الفوسفات التي تتوافر بكميات كبيرة فسي مناطق عديدة من جنوب الملحة ان تم استغلال منجمين هناك هما الحسا والابيض

(١) البنك المركزي الاردني، الواقع الاقتصادي في الاردن، ورقة عمل مقدمة لمؤتمر

المفترين الثاني، عمان، ١٩٨٦، ص ٥٥.

وزادت كميات الانتاج من هذه المناجم بشكل كبير، كما يضاف الى ذلك استغلال املاح البوتاس من البحر الميت وبعض مواد البناء كستلزمات انتاج الاسمنت، وتشكل هذه الخامات ركنا اساسيا في الصناعات الاستخراجية الاردنية ونسبة كبيرة من مجموع المادرات.

ورغم ذلك فان قطاع التعدين في الاردن يواجه نقص الكوادر البشرية المؤهلة للقيام بعمليات البحث والكشف عن المزيد من الثروات، اذ دلت الدراسات العلمية وجود ترسبات معدنية عديدة كالحديد وكبريتيد الرصاص والقصدير، اضافة الى النحاس والمنغنيز وغير ذلك من المواد التي يعتقد وجودها في الاراضي الاردنية.

٤٠٢٠١ العالمة العامة :

تتضمن العالمة العامة في الاردن جملة من العناصر، تضم الحكومة المركزية والبلديات والمجالس القروية والمؤسسات العامة التي تتمتع باستقلال مالي واداري. وتعتمد الحكومة في ايراداتها المحلية بشكل رئيسي على الضرائب غير المباشرة (الجمارك والرسوم والمكوس وايرادات الرخص) وتلعبها في الاهمية الايرادات غير الضريبية (البريد والبرق والهاتف وارباح البنك المركزي من استثمارات في الداخل والخارج ومن تأتي الضرائب المباشرة (ابرزها ضريبة الدخل).

وتتصف العالمة العامة في الاردن بوجود عجز مستمر بين الايرادات المحلية والنفقات العامة للحكومة المركزية، حيث لازالت تلك الايرادات قاصرة عن تغطية النفقات الجارية رغم ارتفاع نسبتها في الاعوام الاخيرة، وبين الملحق رقم (١) تطور العالمة العامة في الاردن خلال سنوات الدراسة ١٩٧١-١٩٨٥. فقد ارتفعت الايرادات العامة من ٧٨١٩٨ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٦٤٥٠٢٢ مليون دينار عام ١٩٨٥ وبذلك تكون قد تضاعفت اكثر من ثماني مرات خلال فترة الدراسة. كما وارتفعت

النفقات العامة من ٨٣١٤٨ مليون دينار الى ٢٨٣٠٧٧ مليون دينار للعامين المذكورين وبذلك تضاعفت اكثر من تسع مرات خلال سنوات الدراسة . وواصل العجز ارتفاعه من ٤٩٥٠ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٦٠٩٦٤ مليون دينار عام ١٩٨٤ شمس انخفض الى ١٢٥٢٥١ مليون دينار عام ١٩٨٥ .

وتعتبر السياسة المالية التي تنتهجها الحكومة من اهم الادوات المتاحة للدولة في العملية التنموية ، فهي تستند الى مجموعة الاهداف العامة للتنمية وتشكل عنصرا رئيسيا من متطلبات تحقيقها مباشرة من خلال التأثير في الفعاليات الاقتصادية والاجتماعية وتوجيهها صوب الهدف المنشود ، وفي هذا الاطار تحاول الحكومة ومن خلال انتهاز سياستها المالية ان تحقق الاهداف التالية :

- زيادة اعتماد الحكومة على مواردها المحلية لتحويل نفقاتها الجارية .
- تحسين اساليب الادارة المالية وتطويرها في الاجهزة المعنية .
- زيادة المدخرات وحشد الموارد وتشجيع الاستثمار وزيادة كفاءته .
- توزيع العبء الضريبي ليكون اكثر عدالة .
- ابقاء عبء الدين الداخلي والخارجي ضمن حدود معقولة .

٥٠٢٠١ الاستهلاك :

كان لتدفق القوى العاملة الاردنية الى الدول العربية المجاورة وتصادم قيمة تحويلاتهم بالاضافة الى زيادة المساعدات المقدمة للحكومة دورا بارزا في ارتفاع قيمة الدخل المتاح والذي انعكس بدوره على زيادة الاستهلاك بحيث كان طوال سنوات الدراسة يرتفع كثيرا عن قيمة الناتج المحلي الاجمالي ، والجدول رقم (١) يبين نسبة كل من الاستهلاك العام والخاص نسبة الى الناتج المحلي الاجمالي .

ونتيجة لاستمرار ارتفاع الاستهلاك كان لا بد من مواصلة الاستيراد من الخارج والذي اخذ صفة التزايد المستمر وذلك لمواجهة الطلب على السلع الاستهلاكية وعلى المواد الخام والسلع الرأسمالية والتي ليس بمقدور الاقتصاد الوطني توفيرها من انتاجه المحلي ، ويضاف الى ان النمط الاستهلاكي في الاردن قد تغير بحيث اصبح يتميز بالتقليد والمحاكاة لمستويات الاستهلاك في المجتمعات الاخرى وخاصة الخليجية منها .

ويتضح ان هناك ظاهرة مستمرة من الاسراف والتبذير الاستهلاكي والتي نتجت عن الاستمرار في الاتجاهات السلوكية في الانفاق والشراء لسدى المواطنين على امتداد السنوات الماضية .^(١) ورغم ذلك لم تظهر اية خطوات تدعو الى تخفيض هذه الممارسات وكبح جماحها بالرغم من دخول الاردن في اطار التخطيط التنموي الشامل منذ عام ١٩٧٣ ، فعلى سبيل المثال لا يوجد اي اهتمام يذكر بموضوع الترشيد والتعقيل الاستهلاكي في خطتي التنمية الثلاثية ١٩٧٣-١٩٧٥ والخسية الاولى ١٩٧٦-١٩٨٠ ، وكان من شأن ذلك التزايد المستمر في الاعباء المالية والادارية التي تحملتها الدولة عبر السنوات الماضية في توفير السلع التموينية للمواطنين باسعار معقولة تتناسب ومستويات دخولهم الشخصية .

(١) د . هيثم حوراني ، تحليل اقتصادي للمستوردات الاردنية وعلاقتها بترشيد الانفاق الاستهلاكي ، ندوة ترشيد الاستهلاك ، الجامعة الاردنية ، ٨-١١ نيسان ،

١٩٨٠ ، ص ٤٠ . (بحث غير منشور) .

- ٩ -

جدول رقم (١)
نسبة كل من الاستهلاك العام والخاص الى الناتج المحلي
الاجمالي خلال السنوات ١٩٧١ - ١٩٨٥

السنة	الناتج المحلي الاجمالي (بالمليون دينار)	الاستهلاك العام الى الناتج المحلي %	الاستهلاك الخاص الى الناتج المحلي %	مجموع الاستهلاك
١٩٧١	١٨٦٢	٣٢٤	٨٦٨	١١٩٣
١٩٧٢	٢٠٧٢	٣٣٠	٨٥٦	١١٨٦
١٩٧٣	٢١٨٣	٣٦٧	٨٣٩	١٢٠٥
١٩٧٤	٢٤٧٣	٣٩٥	٨٠٨	١٢٠٣
١٩٧٥	٣١٢١	٣٥٣	٩٤٧	١٢٩٩
١٩٧٦	٤٢١٦	٣٧٠	٨٦٠	١٢٣٠
١٩٧٧	٥١٤٢	٣٠٥	٩١٥	١٢١٩
١٩٧٨	٦٣٢٢	٣٠١	٨٨٦	١١٨٧
١٩٧٩	٧٥٣٠	٣١٣	٩٦٠	١٢٧٢
١٩٨٠	٩٨٤٣	٢٤٨	٨٤٣	١٠٩٠
١٩٨١	١١٦٤٢	٢٤٥	٩٠٥	١١٥٠
١٩٨٢	١٣٢١٢	٢٤٧	٩٢٣	١١٧٠
١٩٨٣	١٤٢٢٧	٢٤٥	٩٥٥	١١٩٢
١٩٨٤	١٤٩٩٤	٢٥١	٩١٧	١١٦٨
١٩٨٥	١٥٧٣٣	٢٥٨	٨٩٩	١١٥٧

احتسبت النسب من المصادر التالية :

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، ٦٤-١٩٨٣، عدد خاص
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، كانون ثاني، ١٩٨٧.

٢٤٤٤٦٤

٣٠١ تطور الناتج المحلي الاجمالي والقطاعات المكونة له :-

١٠٣٠١ تطور الناتج المحلي :

ارتفع الناتج المحلي الاجمالي للاقتصاد الاردني خلال سنوات الدراسة ١٩٧١-١٩٨٥ من ١٨٦٢٢ مليون دينار الى ١٥٧٣٣ مليون دينار عام ١٩٨٥. وبذلك فقد ارتفع الرقم القياسي الى حوالي ٨٤٩ ومعنى ذلك ان الناتج المحلي قد نما اكثر من ثماني مرات خلال خمس عشرة سنة. هذا ولم يكن معدل النمو متساويا في كسل الاعوام بل شهد بعضها معدلات مرتفعة كما هو الحال في الاعوام ١٩٧٥، ١٩٧٦، ١٩٨٠ حيث بلغ النمو بالاسعار الجارية ٢٦٢٪ و ٣٥٤٪ و ٣٥٧٪ على التوالي، في حين شهدت بعض السنوات معدلات متواضعة كما هو الحال في عامي ١٩٧٣، ١٩٨٤. كما يظهر الجدول رقم (٢) حيث بلغا على التوالي ٥٤٪، ٥٤٪، ويمكن ان يعزى معدل النمو المرتفع في الاعوام سالفة الذكر الى فترة الازدهار الاقتصادي التي عاشها الاقتصاد الاردني وخاصة في عام ١٩٧٦ حيث شهدت قطاعات مختلفة تطورا كبيرا. ومن خلال الجدول المذكور يتبين لنا معدلات النمو خلال الفترات الزمنية الثلاث للدراسة، قد بلغت للفترة الاولى (٧١-١٩٧٥) (١٣٨٪) ارتفع الى ٢٥٨٪ خلال الفترة الثانية ٧٦-١٩٨٠. لكنه ونظرا للظروف الاقتصادية السائدة في المنطقة ومن بينها الاردن فقد تراجعت معدلات النمو بصورة كبيرة خلال الفترة الثالثة ٨١-١٩٨٥ وخاصة في السنوات الاخيرة منها الى ٩٨٪. وبذلك فان معدل النمو الاجمالي لهذا الناتج خلال السنوات الكلمة للدراسة قد بلغ ١٦٥٪.

اما عن معدلات النمو الحقيقية لهذا الناتج وبعد استبعاد اثر الزيادة في المستوى العام للاسعار (باستعمال الارقام القياسية لتكاليف المعيشة كمخفف)

جدول رقم (٢)

تطور الناتج المحلي الاجمالي بسعر السوق
خلال السنوات (٧-١٩٨٥) (الاسعار الجارية)

الرقم القياسي	معدلات النمو %	الناتج المحلي الاجمالي (بالطنون دينان)	السنة
١٠٠	-	١٨٦٢	١٩٧١
١١١	١١٣	٢٠٧٢	١٩٧٢
١١٧	٥٤	٢١٨٣	١٩٧٣
١٣٣	١٣٣	٢٤٧٣	١٩٧٤
١٦٨	٢٦٢	٣١٢١	١٩٧٥
	١٣٨		متوسط (١٩٧٥-٧١)
٢٢٦	٣٥١	٤٢١٦	١٩٧٦
٢٧٦	٢٢٠	٥١٤٢	١٩٧٧
٣٣٩	٢٢٩	٦٣٢٢	١٩٧٨
٤٠٤	١٩١	٧٥٣٠	١٩٧٩
٥٢٩	٣٠٧	٩٨٤٣	١٩٨٠
	٢٥٨		متوسط (١٩٨٠-٧٦)
٦٢٥	١٨٣	١١٦٤٢	١٩٨١
٧٠٩	١٣٥	١٣٢١٢	١٩٨٢
٧٦٤	٧٧	١٤٢٢٧	١٩٨٣
٨٠٥	٥٤	١٤٩٩٤	١٩٨٤
٨٤٥	٤٩	١٥٧٣٣	١٩٨٥
	٩٨		متوسط (١٩٨٥-٨١)
	١٦٥		المتوسط العام

احتسبت المعدلات من المصدر التالي .
- البنك المركزي الاردني - النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

فقد بلغ نموه خلال السنوات ١٩٧٢-١٩٧٥ (٥٩٪) ، اما خلال السنوات ٧٦-١٩٨٠ فقد بلغ ٨٥٪ وفي الفترة الثالثة (٨١-١٩٨٥) بلغ متوسط نموه ٥٣٫٣٪ سنوياً. (١)

٢٠٣٠١ مساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي :

تقسم القطاعات الاقتصادية حسب مساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي في الاقتصاد الاردني الى مجموعتين رئيسيتين هما مجموعة قطاعات الانتاج السلمي ومجموعة قطاعات الانتاج الخدمي .

١٠٢٠٣٠١ مجموعة قطاعات الانتاج السلمي :

تحتل مجموعة قطاعات الانتاج السلمي المرتبة الثانية من حيث مساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي والتي تراوحت ما بين ٣٠٫١٪ عام ١٩٧١م و ٣٦٫٤٪ عام ١٩٨٥ .

وتتألف هذه المجموعة من عدة قطاعات هي الزراعة والصناعة ، الكهرباء ، والمياه ثم قطاع الانشآت وتباينت مساهمة هذه القطاعات في الناتج المحلي الاجمالي من فترة الى اخرى ، والجدول رقم (٣) يظهر الالهمة النسبية لمساهمة مجموعة قطاعات الانتاج السلمي خلال الاعوام ١٩٧١-١٩٨٥ . حيث يتضح من ان مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الاجمالي قد انخفضت من ١١٫٥٪ للفترة الاولى ٧١-١٩٧٥ الى ٨٫٥٪ للفترة الثانية ٧٦-١٩٨٠ والى ٧٫٨٪ للفترة الثالثة ٨١-١٩٨٥ .

(١) المجلس القومي للتخطيط ووزارة التخطيط ، خطط التنمية الاردنية ، الخمسة الاولى والثانية والثالثة .

جدول رقم (٣)
الاهمية النسبية لمساهمة مجموعة قطاعات الانتاج السلعي
في الناتج المحلي الاجمالي خلال السنوات ٧١-١٩٨٥

المجموع	الانشاءات %	الكهرباء والمياه %	الصناعة %	الزراعة %	القطاع السنة
٣٠٠١	٤٥	١٣	٩٩	١٤٤	١٩٧١
٣١٠١	٥٠	١٤	١٠١	١٤٥	١٩٧٢
٣٠٠١	٨٠	١٥	١١٢	٩٣	١٩٧٣
٣٧٤	٦٩	١٢	١٦٧	١٢٥	١٩٧٤
٣٤٤	٦٣	١٠	١٨٥	٨٦	١٩٧٥
٣٣١	٦٣	١٣	١٤١	١١٥	متوسط (١٩٧٥-٧١)
٣٥٨	٧٠	١٠	١٧٩	٩٩	١٩٧٦
٣٦٨	٨٤	١٣	١٧٧	٩٥	١٩٧٧
٣٨٣	٩٣	١٣	١٧١	١٠٦	١٩٧٨
٣٦٨	١٠٥	١٥	١٨٢	٦٥	١٩٧٩
٣٩٣	١٠٩	١٩	١٨٧	٧٨	١٩٨٠
٣٧٧	٩٧	١٥	١٨٠	٨٥	متوسط (١٩٨٠-٧٦)
٣٩٩	١٠٦	٢٤	٢٠٢	٧٢	١٩٨١
٣٩٣	١٠٤	٢٢	١٩٧	٧٠	١٩٨٢
٣٧٩	١٠٢	٢٣	١٧٣	٨٩	١٩٨٣
٣٧٣	٩٧	٢٥	١٩١	٧٦	١٩٨٤
٣٦٤	٩١	٢٦	١٦٤	٨٣	١٩٨٥
٣٨٨	١٠٠	٢٣	١٧٨	٧٨	متوسط (١٩٨٥-٨١)
٣٧٩	٩٥	١٩	١٨٠	٨٤	المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية :

- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة لسنوات مختلفة .
- البنك المركزي الاردني ، التقرير السنوي ، اعداد مختلفة لسنوات مختلفة .
- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، ٦٤-١٩٨٣ ، عدد خاص .

ويعود هذا الانخفاض المتواصل في مساهمة هذا القطاع في الناتج المحلي الاجمالي الى اسباب عديدة منها، ان غالبية الزراعة في الاردن تعتمد على الزراعة البعلية والتي تأثرت كثيرا خلال الفترات الماضية وذلك بسبب قلة الامطار وندرة الاحوال المناخية، كما ان انخفاض انتاجية الاراضي كان نتيجة فقر التربة وتخلف الاساليب المتبعة في الانتاج ونقص الموارد المالية لدى المزارعين، ثم التوسع العمراني على حساب الاراضي الزراعية الخصبة بالاضافة الى الصعوبات الكبيرة التي واجهها التسويق الزراعي، وكلها ادت مجتمعة الى تناقص مساهمة هذا القطاع في الناتج المحلي رغم ان القيمة المطلقة لانتاجه متزايدة خلال السنوات موضع البحث ما يفسران معدل نمو القطاعات الاخرى اكثر تفوقا من نمو قطاع الزراعة.

اما عن قطاع الصناعة فقد ارتفعت مساهمة في الناتج المحلي الاجمالي من ١٤٪ للفترة الاولى الى ١٨٪ للفترة الثانية، وانخفضت بنسبة طفيفة للفترة الثالثة حيث بلغت ١٧٪ من اجمالي ذلك الناتج. ويعود ارتفاع مساهمة قطاع الصناعة الى التوسع الكبير الذي شهده الاقتصاد الاردني في مجال انشاء الصناعات والاهتمام الكبير الذي توليه الحكومة من خلال تنفيذها للخطة التنموية المتعاقبة والتي خصصت له جزءا كبيرا من الاستثمارات الاجمالية نسبة الى القطاعات الاخرى عن طريق اتاحة الفسرس الاستثمارية العديدة كتطوير الصناعات الكيماوية التي تعتمد على المواد الخام المتوفرة كالنوتاس والفوسفات والصناعات التحويلية المتوسطة.

وحقق قطاع الكهرباء والمياه نموا متصلا خلال السنوات ١٩٧١ - ١٩٨٥ ان استمرت مساهمته في الناتج المحلي في التزايد عبر الفترات الثلاث من ١٣٪، ١٥٪، ٢٣٪ على التوالي، وجاء ذلك نتيجة ارتباط جميع القطاعات به واعتمادها عليه اشر تطور الاقتصاد الوطني بشكل عام، حيث ارتفعت قيمة استهلاك الطاقة من ٨٥ مليون

طن من النفط في عام ١٩٧٥ الى ١٨٠ مليون طن في عام ١٩٨٠، وشهد الاردن (١) خلال خطة التنمية الخمسية ١٩٨١-١٩٨٥ تطورا في هذا القطاع حيث بلغ النمو في الطلب على الطاقة حوالي ٩٪ وذلك نتيجة انجاز معظم المشاريع الواردة في الخطة لهذا القطاع، وخاصة اكمال المشاريع الكهربائية الى مختلف انحاء المملكة.

اما عن قطاع الانشآت فقد ارتفعت مساهمته في الناتج المحلي الاجمالي من ٦٣٪ للفترة الاولى الى ٩٧٪ للفترة الثانية ثم الى ١٠٠٪ للفترة الثالثة، وباتسي هذا الارتفاع نتيجة اهميته الكبيرة والتي يستمد منها (٢) من ضخامة الفعاليات فيه من حيث الاستخدام والاستثمار وتشابهه الواسع مع جميع القطاعات الاقتصادية الاخرى، وتتزايد هذه الاهمية بتزايد الزخم التنموي وتصادم حجم الاستثمارات في المجالات المختلفة.

كما شهد هذا القطاع تطورات متسارعة خلال سنوات العقد السابق ظهرت في معدل النمو الحقيقي الذي تحقق خلال الفترة ٧٣-١٩٨٠ حيث بلغ (٢٣٥٪) والذي فاق جميع معدلات النمو المتحققة في القطاعات الاخرى، وبلغ الانفاق الاستثماري على هذا القطاع ٨٠٠ مليون دينار خلال السنوات ٧٦-١٩٨٠ وارتفعت القيمة الى ٢٣٨٧ مليون دينار خلال السنوات ٨١-١٩٨٥ (٣).

٢٠٢٠٣٠١ مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي

تحتل مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي المرتبة الاولى من حيث مساهمتها في الناتج المحلي الاجمالي فقد تراوحت ما بين ٦٩٩٪ عام ١٩٧٢ و ٦٣٦٪ عام ١٩٨٥. ويظهر الجدول رقم (٤) مساهمة مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي في الناتج المحلي الاجمالي. وتضم هذه المجموعة القطاعات التالية: التجارة العامة، النقل والمواصلات، خدمات مالية وعقارية واعمال، خدمات حكومية، خدمات اخرى، وقد تباينت

(١) وزارة التخطيط، خطة التنمية ٨٦-١٩٩٠، قطاع الطاقة، ص ١٨.

(٢) وزارة التخطيط، مرجع سابق، ص ١٨.

(٣) وزارة التخطيط، مرجع سابق، ص ٢٥.

الاهمية النسبية لمساهمة مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي
في الناتج المحلي الاجمالي خلال السنوات (١٩٧١-١٩٨٥)

المجموع %	خدمات اخرى %	خدمات حكومية %	خدمات مالية وعمارة واعمال %	النقل والمواصلات %	التجارة العامة %	القطاع السنة
٦٩٨٩	٢٩٩	٢٦٢٢	١١١	٨٨	١٩٩	١٩٧١
٦٨٨٩	٤١	٢٥١	١٠٧	٩٥	١٩٥	١٩٧٢
٦٩٨٩	٤٥	٢٤٧	١١١	٩٥	٢٠١	١٩٧٣
٦٢٦٦	٤١	٢٢٤	٩٢	٩٤	١٧٥	١٩٧٤
٦٥٦٦	٢٩٩	٢١٥	٩٩	٨٢	٢٢١	١٩٧٥
٦٦٦٦	٤١	٢٢٦	١٠٢	٦٥	١٩٩	متوسط ١٩٧٥-٧١
٦٤٢٦	٢٩٩	٢١٦	٨٩	٨٦	٢١٢	١٩٧٦
٦٢٢٦	٤٢	١٩٢	١٠١	٨٢	٢١٤	١٩٧٧
٦١٧٦	٢٩٩	١٧٢	١١٢	١٠٧	١٨٦	١٩٧٨
٦٢٢٦	٢٦٦	١٩٢	١٢٤	٩٤	١٨٥	١٩٧٩
٦٠٧٦	٢٢٤	١٩١	١١٩	٨٩	١٨٦	١٩٨٠
٦٢٢٦	٢٧٦	١٩١	١١٩	٩٢	١٩٢	متوسط ١٩٨٠-٧٦
٦٠١	٢٦٦	١٨٤	١٠٧	٩٩	١٨٩	١٩٨١
٦٠٧٦	٢٩٩	١٨٧	١١٠	١٠٥	١٨٠	١٩٨٢
٦٢١	٤١	١٨٧	١٠٩	١١١	١٨٢	١٩٨٣
٦٢٧٦	٤٧	١٨١	١١٠	١٠٩	١٨٢	١٩٨٤
٦٢٦٦	٢٠٠	١٨٩	١١٦	١١٢	١٨٨	١٩٨٥
٦١٢٦	٤٢	١٨٥	١١٠	١٠٧	١٨٥	متوسط ١٩٨٥-٨١
٦٢١	٤١	١٩٢	١١٢	١٠١	١٨٩	المتوسط العام

— احتسبت النسب من المصادر التالية:
 — البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة لسنوات مختلفة.
 — البنك المركزي الاردني، التقارير السنوية، اعداد مختلفة.
 — البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، ٦٤-١٩٨٣، اعداد خاص.

مساهمة هذه القطاعات في الناتج المحلي عبر الفترات الثلاث للدراسة على النحو التالي :

انخفضت مساهمة قطاع التجارة العامة من ١٩٩٩٪ للفترة الاولى ٧١-١٩٧٥ الى ١٨٥٪ للفترة الثالثة، أما قطاع النقل والمواصلات فقد ارتفعت مساهمته للناتج المحلي الاجمالي خلال الفترات المذكورة على التوالي ٩٠٪، ٩٢٪، ٧٠٪، ١٠٠٪ وجاء هذا التحسن في مساهمة هذا القطاع نتيجة الاهتمام الذي توليه الحكومة نحوه بصفته بشكل الشريان الرئيسي لبنية الاقتصاد الوطني ورفده لقطاعات التنمية الاخرى مثل الصناعة والزراعة والسياحة والتجارة الداخلية والخارجية بالوسائل والوسائط التي تحقق الانسياب في حركة البضائع من مراكز الانتاج الى مراكز التوزيع، وتوفير السهولة فسي^(١) انتقال الاشخاص بين مختلف المناطق، اضافة الى التطور الجذري في خدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية خلال فترات الخطط التنوعية المتعاقبة منذ عام ١٩٧٣ والتي ادت الى زيادة اهمية هذا القطاع اثر التطور الكبير في وسائل نقل المعلومات وتوسيع استعمالها لكافة قطاعات المجتمع وسهولة تراطبها وطنيا ودوليا .

كما ارتفعت مساهمة قطاع الخدمات العالمية والعقارية والاعمال في الناتج المحلي الاجمالي من ١٠٣٪ خلال الفترة الاولى الى ١١٩٪ للفترة الثانية لكنها انخفضت الى ١١٠٪ خلال الفترة الثالثة، وبجانب هذا الانخفاض نتيجة للتراجع الاقتصادي الذي شهده الاقتصاد الاردني خلال تلك الفترة والذي انعكس على قطاعات عديدة منها قطاع الخدمات العالمية والعقارية والاعمال .

يعتبر قطاع الخدمات الحكومية من اكبر القطاعات الخدمية مساهمة في الناتج المحلي الاجمالي وذلك بسبب الدور الكبير الذي يؤديه القطاع الحكومي في المجالات التعليمية والصحية والاجتماعية... الخ وعلى الرغم من تناقص مساهمتها على النحو التالي ٢٣٦٪، ١٩١٪، ١٨٥٪ خلال الفترات الثلاث على التوالي، فإنها لازالت تحتل اكبر النسب من بين القطاعات الخدمية في الاقتصاد الاردني .

(١) وزارة التخطيط، مرجع سابق، قطاع النقل، ص ٢٠.

٤٠١ ملاح خطط التنمية الاردنية :-

شهدت السنوات العاضية عدة تجارب للتخطيط الاقتصادي في الاردن حيث تم خلال الاعوام ١٩٧١-١٩٨٥ وضع ثلاث خطط تنموية، الخطة الثلاثة ٧٣-١٩٧٥ ، الخطة الخمسية الاولى ١٩٧٦-١٩٨٠ ، الخطة الخمسية الثانية ٨١-١٩٨٥، وفيما يلي استعراض موجز لاهم اهداف ومجزات تلك الخطط.

مع مطلع عام ١٩٧٢ اصبحت الظروف مواتية لاستئناف مسيرة التنمية في الاقتصاد الاردني وذلك بعد حرب ١٩٦٧ حيث خلفت تلك الحرب مصاعب وتحديات كبيرة اسهمت في زيادة الاعباء وتضخمها على هذا الاقتصاد . ومن اجل مواصلة الجهد في البناء والاعمار والتغلب على تلك التحديات فقد تم وضع خطة التنمية الثلاثية ٧٣-١٩٧٥ بهدف تحريك الفعاليات الاقتصادية وزيادة فرص العمل بـ ٧٠ ألف فرصة، كما هدفت الى تحقيق نمو سنوي في الانتاج المحلي الاجمالي وتطوير اوجه النشاطات الاقتصادية والاجتماعية لمختلف مناطق المملكة وزيادة اعتماد الموازنة على الموارد المحلية والتخفيف من حدة العجز في الميزان التجاري^(١).

وتوقعت الخطة استثمار مبلغ ١٧٩ مليون دينار بلغ حجم الانفاق الراسمالي الفعلي نسبة ٩٦٪ من هذا المبلغ، وبلغ متوسط نسبة النمو الحقيقي للانتاج القومي الاجمالي ٧٪ تقريبا كما وارتفع الانتاج المحلي الاجمالي من ٢٠٧٢ مليون دينار عام ١٩٧٢ الى ٣١٢٢ مليون دينار عام ١٩٧٥ (بالاسعار الجارية) .

وبالرغم من ارتفاع قيمة الصادرات الوطنية خلال سنوات الخطة الا ان المعجز التجاري تزايد من الناحيتين المطلقة والنسبية وذلك بسبب ارتفاع وتضخم المستوردات الاردنية في تلك السنوات . ويمكن القول بصفة عامة ان تلك الخطة قد عملت على تحقيق اهدافها الرئيسية التي تركزت على استئناف مسيرة الجهد الانمائي وتحريك الفعاليات الاقتصادية .

(١) المجلس القومي للتخطيط، خطة التنمية ٧٣-١٩٧٥، ص ٢٥ .

وتتميزت مسيرة التنمية الاقتصادية واتسع نطاقها بتطبيق خطة التنمية الخمسية الاولى ١٩٨٠-٧٦ والتي استهدفت مواصلة الاندفاع التنموي ضمن تصور شامل لاسراتيجية التنمية متوخية تحقيق نمو سنوي في الناتج المحلي الاجمالي وتطوير اوجه الانشطة الاقتصادية والاجتماعية في مناطق المملكة وزيادة اعتماد الموازنة على الموارد المحلية وتخفيض العجز في الميزان التجاري .

وجاءت هذه الخطة ضمن ظروف ومعطيات جديدة كان من ابرزها الاثار المترتبة على ارتفاع اسعار النفط وانتاجه في دول الخليج وانعكاس ذلك على حجم المساعدات والقروض العربية للاردن ، وارتفاع الطلب على الابدى العاطلة حيث زادت قيمة تحويلاتهم لداخل الاردن . وتمثلت الاثار الاخرى بتزايد تكاليف المستوردات من المحروقات وزيادة معدلات التضخم والذي صاحبه ارتفاع الاجور والرواتب لمواكبة التضخم ، كما زاد دعم الحكومة لعدد من السلع والمواد الاساسية .

وفي ضوء تلك المعطيات الجديدة فقد جاءت اهداف وبرامج الخطة الاستثمارية انعكاسا لهذه المعطيات حيث استهدفت معدلات نمو اقتصادي عالية . وقد تميزت الاهداف الاقتصادية خلال سنوات الخطة بتحقيق معدل نمو سنوي حقيقي يبلغ (١٢)٪ للناتج المحلي بسعر الكلفة مقابل ١٢٪ استهدفته الخطة .^(١)

وبالنسبة للقطاع الخارجي فقد احتل اهمية كبيرة في الأنشطة الاقتصادية الاردنية خلال سنوات الخطة حيث شهدت الصادرات الوطنية تزايدا مستمرا ان ارتفعت من ٤٠٠ مليون دينار عام ١٩٧٥ الى ١٢٠٠ مليون دينار عام ١٩٨٠ كما وشاركت اعادة التصدير بنسب متزايدة من اجمالي الصادرات ان ارتفعت من ٨٨٠ مليون دينار عام ١٩٧٥ الى ٤٠٠ مليون دينار عام ١٩٨٠ . اما المستوردات ونتيجة لتزايد القدرة على

(١) المجلس القومي للتخطيط، مرجع سابق، ص ٢٠ .

الاستيراد سواء من خلال ارتفاع حجم المساعدات والقروض العربية للاردن او مسن خلال تزايد تحويلات العاطلين في الخارج فقد ادت هذه الى ارتفاع متواصل في قيمة المستوردات بمختلف انواعها الرأسالية والوسيلة والاستهلاكية حيث ارتفعت من ٢٣٤ مليون دينار عام ١٩٧٥ الى ٧١٦ مليون دينار عام ١٩٨٠ . وبذلك فان العجز فسي الميزان التجاري واصل ارتفاعه بشكل كبير فاق توقعات الخطة اكثر من الضعفين بحيث بلغ ٤٠٧٣ مليون مقارنة مع ١٧٥٤ مليون دينار توقعته الخطة .

وفي ضوء الظروف والمعطيات الجديدة التي سادت سنوات الخطة الخمسية الاولى وما نتج عنها من حالة تفاوت حول المستقبل فقد تم اعداد الخطة الخمسية الثانية ٨١-١٩٨٥ حيث جاءت مرتكزة على نفس المبادئ والاطر التنموية العامة التي انتهجها الاردن والتي تمثلت في تبني مبدأ الحرية الاقتصادية وتشجيع المبادرة الفردية وتوفير المناخ الاستثماري والحوافز المناسبة التي تشجع القطاع الخاص على القيام بدوره الكامل في تحقيق التنمية .

وافترضت الخطة استمرار الاتجاهات الايجابية التي سادت السنوات السابقة لها والمتعلقة بتدفق المساعدات وروءوس الاموال العربية للاردن وتطوير التبادل التجاري . الا انه نتيجة تغير الظروف الاقتصادية الدولية والاقليمية والمحلية في اواسر السبعينات واول الثمانينات كان له انعكاسات سلبية على الاقتصاد الاردني لم يكن في مقدور احد ان يتوقعها او يتحوط لها وقت اعداد الخطة ، ومن اهم تلك الانعكاسات انحسار الموارد الخارجية للحكومة المركزية كالا انخفاض في المساعدات العربية وانحسار الاسواق الخارجية امام الصادرات الاردنية وتدني اسعارها وزيادة اصحاب الدين العام وانخفاض معدل النمو في تحويلات الاردنيين العاطلين في الخارج . . . ونتيجة لهذه الاوضاع وغيرها فقد كان من الطبيعي ان يشهد الاردن خلال فترة الثمانينات معدلات نمو اقتصادي اقل مما اعتاد عليه خلال الفترات السابقة والتي تمثلت في تدني مستوى الاداء الاقتصادي عما استهدفته الخطة .

ففي مجال نمو الناتج المحلي (١) الاجمالي استهدفت الخطة تحقيق معدل نمو حقيقي يصل الى ١١٫١٪ لكن ما تم فعلا ان هذا المعدل لم يتجاوز نسبة ٥٫٣٪ سنويا خلال السنوات ١٩٨١-١٩٨٥، كما وتوقعت الخطة ان يبلغ حجم الانفاق الرأسمالي العام للحكومة المركزية والمؤسسات العامة المستقلة ٢٢٢٣ مليون دينار لكن الارقام الفعلية لهذا الانفاق بلغت ١٢٧٩٥ مليون دينار خلال سنوات الخطة اي ما نسبته ٥٧٫٣٪ من المتوقع.

وفي مجال القطاع الخارجي استهدفت الخطة معدل نمو سنوي لاجمالي الصادرات يبلغ ٢٨٪، لكن وفي ضوء تأخر انجاز عدد من مشاريع الصناعات التصديرية وتنامي فاعلية اجراءات بدائل الاستيراد او تحديده في عدد من الدول العربية المستوردة للسلع الاردنية. ادى ذلك الى قصور الارقام الفعلية للصادرات وخاصة في الاعوام الثلاثة الاخيرة من الخطة. حيث لم يتجاوز معدل النمو السنوي لها ٦٫٨٪. وبالنسبة للمستورادات فقد بلغ معدل النمو السنوي لها ٣٫٩٪ مقابل ١٣٫٨٪ توقعت الخطة، وبالتالي ونتيجة لانخفاض هذا المعدل عن المتوقع ادى ذلك الى هبوط في المعجز التجاري عما قدر له في الخطة اذ لم يتجاوز المعجز ٧٫٦٨٪ من المتوقع له في عام ١٩٨٥.

٥.١ الخلاصة:-

تناول هذا الفصل دراسة سريعة وموجزة لاهرز ملامح الاقتصاد الاردني الذي يتصف بالنظام الاقتصادي المختلط ويعتمد بالدرجة الاولى على مبدأ الحرية الاقتصادية مع اتاحة المجال لتدخل الدولة ضمن اطار مصلحة

(١) وزارة التخطيط، مرجع سابق، ص ٢٩٠.

الاقتصاد بشكل عام . كما ويتمصف هذا الاقتصاد بارتفاع معدل النمو السكاني فيه حيث وصل في السنوات الاخيرة الى حوالي ٣٩٪ . ويتميز سوق العمل الاردني بكونه مصدر ومستقبل للقوى العاملة اضافة الى انخفاض معدل مشاركة السكان الاقتصادية في قوة العمل .

واظهرت الدراسة ان قطاع الطاقة بشكل اهمية خاصة في الاقتصاد الاردني وذلك بسبب اعتماد القطاعات الاقتصادية المختلفة عليه، ويعتمد هذا القطاع بصورة اساسية على استيراد النفط . واظهرت الدراسة ان هناك عجزاً مستمراً بين الإيرادات الكلية والنفقات العامة للدولة، وشكلت إيرادات الجمارك جزءاً لا يستهان به من اجمالي إيرادات الحكومة .

اظهرت الدراسة انه نتيجة لارتفاع الدخل المتاح فقد ادى ذلك الى زيادة الاستهلاك والذي اعتمد بدوره على مزيد من الاستيراد . اضافة الى ان هذا النشاط الاستهلاكي قد ادى الى مزيد من الاعباء المالية والادارية التي تحطتها الدولة في ضوء استمرارها بتوفير المستلزمات الاستهلاكية المختلفة للمواطنين .

وسنت الدراسة هيكل الاقتصاد الاردني من خلال دراسة تطور الناتج المحلي الاجمالي ومساهمة القطاعات الاقتصادية فيه . وتبين ان معدل النمو السنوي لهذا الناتج قد بلغ بالاسعار الجارية ١٦٪ سنوياً خلال السنوات موضع البحث، كما تبين ان مجموعة قطاعات الانتاج الخدمي ما زالت تساهم بالقدر الاكبر في هذا الناتج . وبلغت مساهمة قطاع التجارة نحو ثلث مساهمة القطاعات الخدمية في ذلك الناتج . ويدل ذلك على مدى اهمية قطاع التجارة في الاقتصاد الاردني والدير الواضح الذي يشكله وهذا ما سوف يتم تحليله واستعراضه بالتفصيل في الفصل الثاني من هذه الدراسة .

كما اظهرت الدراسة من خلال استعراض بعض ملامح خطط التنمية الاردنية المتعاقبة خلال السنوات موضع البحث ان الخطتين الثالثة والخمسة الاولى قد عملت

على تحقيق الاهداف الرئيسية التي انبثقت بها سواء من حيث مواصلة مسيرة الجهد الانعاشي او تحريك الفعاليات الاقتصادية. اضافة الى تحقيق الجزء الاكبر من الاهداف التنموية التي رسمتها والمتعلقة بمعدلات النمو للناتج المحلي الاجمالي وحجم الاستثمارات الرأسمالية. الا انه نتيجة تغير الظروف الاقتصادية العربية والدولية الى جانب الظروف المحلية كان له الاثر البالغ في تدني مستويات الاهداف الاقتصادية الذي استهدفته خطة التنمية الخمسية الثانية (١٩٨٥-٨١).

{ يعتبر قطاع التجارة الخارجية من اهم القطاعات في الاقتصاد الوطني لبعضى الدول ، وتأتي اهمية هذا القطاع كونه مرآة تعكس كافة اوجه النشاط الاقتصادي . فالعلاقات المتبادلة والمتداخلة والانشطة الاقتصادية الاخرى جعلت نشاط التجارة الخارجية يبدو وكأنه محصلة لمختلف الانشطة يؤثر ويتأثر بها .

ولقد عرف العالم التجارة الخارجية منذ اقدم العصور وبدأت تبرز اهميتها بشكل واضح في اعقاب الحرب العالمية الثانية اثر زيادة الانشطة الاقتصادية وتعدد الحاجات والمتطلبات الانسانية .

وتقوم التجارة الخارجية على اساس الميزة النسبية في الانتاج حيث تخصص كل دولة في انتاج السلع التي توهلها طبيعتها وظروفها الاقتصادية ان تنتجها بتكاليف اقل وكفاءة اكبر (والتخصص في هذا الحقل يخلق مع الوقت ميزات تعود بالفائدة على الدول المشاركة وذلك عن طريق تقسيم العمل بين هذه الدول ان تخصص كل منها في انتاج السلعة التي تتناسب مع المعطيات والهبئات الطبيعية المتوفرة في تلك الدول^(١) وفيما بعد تنساب هذه السلع عن طريق التبادل بين الدول حيث تتمكنها من اشباع حاجات ما كان يمكن اشباعها بغير التجارة ، او تمكنها من اشباع حاجات على نحو اكثر فاعلية . وهذا يظهر مدى العلاقة الوثيقة التي تربط التجارة الخارجية بالرفاهية الاقتصادية .

كما وترتبط التجارة الخارجية بعلاقة جوهرية^(٢) مع النمو الاقتصادي ، ذلك ان الصادرات تعتبر عاملا اضافيا في الاقتصاد حيث تلعب دورا هاما في النمو الاقتصادي

(1) Heller H. Robert, International Trade, University of California, Los Angless, 1968, p. 9.

(2) Lewis, W. Arthur, Development Planning, London, 1965, p. 38.

فمن جهة تساهم هذه الصادرات في نمو الدخل القومي
من خلال استفلال الموارد المتاحة في البلد وخاصة
الطبيعية منها ، ومن جهة اخرى ، فان النمو المتزايد في الصادرات يعمل على اعادة
التوازن الى ميزان المدفوعات . كذلك فان المستوردات تساهم في نمو الدخل القومي
عن طريق تمكين الاقتصاد الوطني من مواجهة اعباء التنمية وتوفير مستلزماتها من
الات والمعدات اضافة الى توفيرها للسلع الاستهلاكية الضرورية .

ودول العالم اليوم مهما اختلفت نظمها السياسية ومهما تباينت درجات تقدمها
الاقتصادي لا تستطيع ان تعيش بمعزل عن غيرها من الدول بحجة تحقيق سياسة الاكتفاء
الذاتي بصورة كاملة ولمدة طويلة من الزمن ، لان هذا يعني ان تنتج الدولة جميع ما
تحتاجه بنفسها ذاتيا ، كما انه يعني عدم التصدير الى الخارج ، وهذا امر ليس من السهل
تحقيقه في الوقت الحاضر حيث تتشابه المصالح الاقتصادية وتزداد درجة الاعتماد
المتبادل بين الدول المختلفة .

٢٠٢ نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني :

تؤدي التجارة الخارجية في الاردن دورا نشطا على صعيد الاقتصاد
القومي اذ تعتمد القطاعات الانتاجية المختلفة على المستوردات من السلع الرأسمالية
والمواد الأولية ، كما تعتمد الشركات الصناعية الكبرى في الاردن على الاسواق الخارجية
في مجال تصريف منتجاتها وتطوير نشاطها التسويقي التصديري ، بالاضافة الى الاعتماد
الكبير على المستوردات من اجل اشباع حاجة المجتمع الاردني كثير من السلع الاستهلاكية
التي لا تنتج محليا .
ومن اجل اظهار نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني سيتم تحليل

المؤشرات التالية :

- مقارنة حجم التجارة الخارجية الى اجمالي الناتج المحلي .
- تطور نصيب الفرد الاردني من التجارة الخارجية .
- تطور الايرادات العامة من نشاط التجارة الخارجية .

١٠٢٠٢ نسبة التجارة الخارجية الى الناتج المحلي الاجمالي :

يعتبر قياس نسبة التجارة الخارجية الى الناتج المحلي الاجمالي من المؤشرات الهامة التي توضح مدى ارتباط الاقتصاد الوطني بالعالم الخارجي ، وكلما ارتفعت هذه النسبة كلما زادت درجة الارتباط بين معدلات النمو في الناتج المحلي وظروف واتجاهات التجارة الخارجية ، وبذلك فان مقارنة حجم التجارة الخارجية بالناتج المحلي توضح الدور الكبير الذي تشكله تلك التجارة في سجل النشاط الاقتصادي الاردني ، كما وتوضح من جانب آخر درجة انكشاف هذا الاقتصاد للخارج ^(١) .

ويظهر الجدول رقم (٥) نسبة التجارة الخارجية بشقيها الصادرات والمستوردات الى الناتج المحلي الاجمالي خلال سنوات الدراسة (٧١-١٩٨٥) ، ويتبين بان نسبة المستوردات الى الناتج المحلي قد تزايدت بشكل مطرد . ان ارتفعت من ٤١ر٢٪ عام ١٩٧١ الى ٦٨ر٣٪ عام ١٩٨٥ ، ويشير الجدول ان هذه النسبة وصلت حدها الاقصى عام ١٩٨١ ، حيث بلغت ٩٠ر٥٪ من اجمالي الناتج المحلي . ان تحليل تطور الاستيراد خلال الفترات الثلاث يظهر ان متوسط تلك النسبة قد ارتفع بشكل كبير ، حيث بلغ للفترة الاولى (٧١-١٩٧٥) (٥٧ر٣٪) وارتفع فسي الفترة الثانية ٧٦-١٩٨٠ الى ٧٧ر٣٪ وفي الفترة الثالثة (٨١-١٩٨٥) زاد بشكل طفيف ووصل الى ٧٧ر٩٪ .

كما ان نسبة الصادرات الى الناتج المحلي الاجمالي قد ارتفعت خلال السنوات موضع البحث من ٤٧ر٧٪ عام ١٩٧١ الى ١٦ر٢٪ عام ١٩٨٥ ، ويشير الجدول ان هذه النسبة وصلت حدها الاقصى عام ١٩٨٤ الى ١٧ر٤٪ . ان تحليل تطور الصادرات عبر الفترات الثلاث يظهر ان متوسط هذه النسبة واصل تحسنه بشكل مطرد حيث بلغ للفترة الاولى ٩٨ر٧٪ وارتفع في الفترة الثانية الى ١١ر٤٪ وفي الفترة الثالثة استمر في التزايد

(١) مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ، اثر التجارة الخارجية على التطور الاقتصادي في البلاد العربية ، عمان ، شباط ١٩٨٦ ، ص ٢٥ .

جدول رقم (٥)
نسبة التجارة الخارجية الاردنية (المادرات، المستوردات)
الى اجمالي الناتج المحلي خلال السنوات (٧١-١٩٨٥)

الاجمالي الناتج المحلي الى	المستوردات الى الناتج المحلي الاجمالي %	المادرات الى الناتج المحلي الاجمالي %	السنة
٤٥٨٩	٤١٢	٤٧٧	١٩٧١
٥٢٨١	٤٦٠	٦٨١	١٩٧٢
٥٦٠٠	٤٩٦	٦٨٤	١٩٧٣
٧٩٢٢	٦٣٣	١٥٨٩	١٩٧٤
٨٧٣٨	٧٥٠	١٢٣٨	١٩٧٥
٦٧٨١	٥٧٣	٩٣٨	متوسط (١٩٧٥-٧١)
٩٢٢٢	٨٠٥	١١٧٧	١٩٧٦
١٠٠٠١	٨٨٤	١١٧٧	١٩٧٧
٨٢٧٧	٧٢٦	١٠٠١	١٩٧٨
٩٤٢٢	٧٨٣	١٥٨٩	١٩٧٩
٨٤٩٩	٧٢٧	١٢٢٢	١٩٨٠
٨٨٧٧	٧٧٣	١١٤٤	متوسط (١٩٨٠-٧٦)
١٠٤٨٥	٩٠٠	١٤٨٥	١٩٨١
١٠٠٨٥	٨٦٥	١٤٨٠	١٩٨٢
٨٨٣٨	٧٧٥	١١٣٣	١٩٨٣
٨٨٣٩	٧١٥	١٧٤٤	١٩٨٤
٨٤٨٥	٦٨٣	١٦٢٢	١٩٨٥
٩٢٧٧	٧٧٩	١٤٣٨	متوسط (١٩٨٥-٨١)

احتسبت القيم من المصادر التالية :
- الاحصاءات العامة - نشرة التجارة الخارجية ، اعداد مختلفة لسنوات مختلفة .
- البنك المركزي الاردني - النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .
- البنك المركزي الاردني - التقارير السنوية ، اعداد مختلفة .

حتى وصل الى ١٤٨٪ .

ان تحليل نسبة مجمل قية التجارة الخارجية الى قيم الناتج المحلي الاجمالي سوف يلقي اهتماماً أكبر في الدراسة خلال الفصل الخامس لها . وقد استمرت هذه النسبة في الارتفاع خلال الفترات الثلاث حيث بلغ متوسطها في الفترة الاولى (١٩٧١-١٩٧٧) وارتفع في الفترة الثانية الى ٨٨٧٪ ثم واصل ارتفاعه في الفترة الثالثة حتى وصل الى ٩٢٧٪ . هذا وقد تخلل الفترات سنوات كانت فيها النسبة عالية من بينها عام ١٩٧٧ ان بلغ اجمالي التجارة الخارجية الى الناتج المحلي الاجمالي ١٠٠٪ وعام ١٩٨١ حيث وصلت النسبة الى اعلى مستوى لها وبلغت ١٠٤٪ من اجمالي ذلك الناتج .

ان مقارنة هذه النسب بالمعدلات التي وصلت اليها بعض الدول النامية يظهر ان الاردن في موقف يتطلب الدراسة والتحليل لأن نسبة التجارة الخارجية الى الناتج المحلي الاجمالي لديه اعلى بكثير من هذه الدول ، فمثلا في سوريا بلغت هذه النسبة ٤٧٦٪ خلال السنوات (٨١-١٩٨٢) ، المغرب ٥٠٪ ، تركيا ٢٢٪ ، البرازيل ١٧٪ (*) .

ان ارتفاع نسبة اجمالي التجارة الخارجية الى الناتج المحلي في الاردن يؤكد الدور الحساس الذي تؤديه التجارة الخارجية في مجمل النشاط الاقتصادي الاردني . كما وتوضح هذه النسبة درجة انكشاف هذا الاقتصاد للخارج والذي يحتمل في طياته بعض المحاذير على النشاط الاقتصادي الاردني . ان ظاهرة الانكشاف للخارج يجعل الاقتصاد بشكل عام شديد الحساسية ازاء التقلبات الاقتصادية الدولية وسريع التأثر بالسياسات الملازمة لهذا التقلب من النواحي المختلفة النقدية والسلمية ، وهذا يجعله في وضع يفقد نفسه القدرة على تخفيف الاضرار الناجمة عن ذلك .

اما اذا اخذنا بالاعتبار الشروط العامة للتبادل في الاسواق العالمية والدور الثانوي للبلدان النامية ومنها الاردن عرفنا خطورة وحساسية قطاع التجارة

(*) سيتم تقديم مزيداً من التفصيل عن هذا الموضوع خلال الفصل الخامس وقياساً بدرجة الانكشاف الاقتصادي للخارج .

الخارجية في الاقتصادات الوطنية من حيث صادراتها واحتمال تغير حصيلتها النقدية نتيجة لتغير الكميات المصدرة وأسعارها في الأسواق العالمية وذلك بسبب تعاظم القوة التفاوضية للدول المستوردة للسلع التي تباعها الدول النامية .

٢٠٢٠٢ نصيب الفرد الواحد من التجارة الخارجية :

يعتبر نصيب الفرد الواحد من التجارة الخارجية احد المؤشرات الرئيسية في قياس اهمية هذا القطاع نسبة الى الاقتصاد الوطني لأية دولة . وفي الاردن شهد نصيب الفرد الواحد من التجارة الخارجية تطوراً ملحوظاً خلال السنوات العاشرة . ويظهر الجدول رقم (٦) حصة الفرد الواحد من التجارة الخارجية للسنوات (١٩٨٥-١٩٨٥) وقد ارتفعت هذه الحصة من ٤٧٢ دينار في عام ١٩٧١ الى ٤٩٣٧ دينار في عام ١٩٨٥ ، وبذلك تكون قد تضاعفت اكثر من تسع مرات خلال تلك السنوات .

وعند تحليل هذا النمو خلال الفترات الثلاث يلاحظ ان متوسط هذه الحصة في الفترة الاولى بلغ ٩٣٦ دينار وارتفع الى ٢٨٥٠ دينار في الفترة الثانية وواصل ارتفاعه الى ٥١٨٠ دينار في الفترة الثالثة . وبالتالي فان نصيب الفرد الاردني من التجارة الخارجية قد تضاعف خمس مرات ونصف ما بين الفترة الاولى والثالثة ، ولعل هذا التطور في حصة الفرد يعود الى التزايد الكبير في حجم التجارة الخارجية خاصة حجم المستوردات الذي شهد تزايداً مطرداً .

ولبيان نصيب الفرد في كل من الصادرات والمستوردات يتبين ان حصة الفرد قد زادت الى اكثر من ستة اضعاف بالنسبة للصادرات حيث ارتفعت من ١٣٧٧ دينار الى ٣٦٦٦ دينار ، و٨٢٥ دينار على التوالي للفترات الثلاث . كذلك فان حصة الفرد من المستوردات ارتفعت الى اكثر من خمسة اضعاف حيث بلغت ٧٩٩٩ دينار ، ٢٤٨٤ دينار ، ٤٣٥٥ دينار على التوالي لهذه الفترات / ، وهذا يعني ان حصة الفرد من المستوردات تعادل اكثر من خمسة اضعاف حصة الفرد من الصادرات .

جدول رقم (٦)

تطور حصة الفرد الواحد من التجارة الخارجية الاردنية
خلال السنوات ٧١-١٩٨٥ . (الاسعار الجارية)

(بالدينار)

السنة	عدد السكان (بالالف شخص)	حصة الفرد الواحد من الصادرات	حصة الفرد الواحد من الاستوردات	حصة الفرد الواحد من اجفالي التجارة الخارجية
١٩٧١	١٥٦٢٠	٥٦	٤٩١	٥٤٧
١٩٧٢	١٦١٧٥	٧٨	٥٨٩	٦٦٧
١٩٧٣	١٦٧٥١	٨٤	٦٤٦	٧٣٠
١٩٧٤	١٧٣٥٠	٢٢٧	٩٠٢	١١٢٩
١٩٧٥	١٨١٠٥	٢٢١	١٢٦٣	١٥١٤
متوسط (١٩٧٥-٧١)		١٢٧	٧٩٩	٩٣٦
١٩٧٦	١٨٨٩٣	٢٦٢	١٧٩٧	٢٠٥٩
١٩٧٧	١٩٧١٦	٣٠٦	٢٣٠٥	٢٦١١
١٩٧٨	٢٠٥٧٥	٣١٢	٢٢٣٠٠	٢٥٤٢
١٩٧٩	٢١٤٧٦	٣٨٤	٢٧٤٥	٣١٢٩
١٩٨٠	٢٢١٨٣	٥٤١	٣٢٢٨	٣٧٦٩
متوسط (١٩٨٠-٧٦)		٣٦٦	٢٤٨٤	٢٨٥٠
١٩٨١	٢٣٠٧٠	٧٣٣	٤٥٤١	٥٢٧٤
١٩٨٢	٢٣٩٩٣	٧٧٣	٤٧٦٢	٥٥٣٥
١٩٨٣	٢٤٩٥٣	٦٤٢	٤٤٢٢	٥٠٦٤
١٩٨٤	٢٥٩٥١	١٠٠٦	٤١٢٨	٥١٣٤
١٩٨٥	٢٦٩٣٧	٩٤٨	٤٧٨٩	٥١٣٧
متوسط (١٩٨٥-٨١)		٨٢٥	٤٣٥٥	٥١٨٠

احتسبت القيم من المصادر التالية :

- الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية ، اعداد مختلفة .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

ومن خلال هذه الدراسة لتطور نصيب الفرد الاردني من التجارة الخارجية يظهر ان هذا القطاع له مساهمة كبيرة في حياة الفرد الاردني خاصة وانها في تزايد مطرد . ورغم ان قطاع التجارة الخارجية يمل على توفير كثير من احتياجات الفرد الاردني وخاصة من السلع الاستهلاكية التي تشكل ثلث مجمل المستوردات والتي تساهم في زيادة رفاهيته الاقتصادية الا ان ذلك يشكل في الجانب الآخر مزيدا من الازمة والصعوبات التي يتحملها الاقتصاد الاردني في مواجهة العجز المستمر في ميزان التجاري وما يتبعه ذلك من خلل في ميزان المدفوعات.

٢٠٢٠٢ تطور الإيرادات العامة من التجارة الخارجية :

تعتبر الضرائب الجمركية المفروضة على السلع المستوردة والضرائب المفروضة على الصادرات (ضريبة حماية الصادرات، الضريبة الإضافية الموحدة، ضريبة تصدير الفوسفات، ضريبة الصادرات من الرخام والطوب الاسمنتي . . . الخ) من المصادر الرئيسية للإيرادات المحلية من الضرائب غير المباشرة^(١).

ويظهر الملحق رقم (٢) تطور الإيرادات من هذين المصدرين ونسبتهما للإيرادات العامة للدولة خلال سنوات الدراسة ١٩٨٥-٧١-١٩٨٥ ويشير الملحق ان إجمالي هذين المصدرين قد ارتفع من ٩١٩١ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٤٧١٣٨ مليون دينار عام ١٩٨٥ . ان تحليل تلك البيانات يظهر ان نسبة هذه المصادر الى إجمالي الإيرادات العامة قد شهدت تطورا ملحوظا خلال الفترات الثلاث للدراسة ، فقد ارتفعت من هذه النسبة من ١٣٣٪ في الفترة الاولى الى ٢٣٢٪ في الفترة الثانية لكنها انخفضت في الفترة الثالثة بشكل طفيف الى ٢٢٣٪ .

ورغم الارتفاع المستمر في قيمة الإيرادات من الضرائب الجمركية والتي تشكل احد المصادر الهامة للموازنة العامة الا ان ذلك لا يعني ان الدولة تتطلع دوما لتطوير هذا المصدر بل على العكس فان هناك اجراءات متوالية تقوم بها الحكومة للمحد من

(١) نظمي العبدالله، السياسة الجمركية في الاردن، رسالة ماجستير (غير منشورة)

الاستيراد كزيادة الرسوم الجمركية على السلع المستوردة ومنع استيراد بعض السلع وخاصة المماثلة للصناعة الوطنية، وتأتي هذه الاجراءات في اطار ما تسمى اليه الدولة من ترشيد تجارتها الخارجية وذلك لتخفيف العجز الكبير الذي يواجهه الميزان التجاري الاردني (*).

٣.٢ تطور الميزان التجاري :-

يعاني الاقتصاد الاردني من عجز مزمن في الميزان التجاري، وبدأ هذا العجز يأخذ صفة التزايد المستمر نتيجة لارتفاع حجم المستوردات واستمرار نموها بمعدلات تفوق معدلات نمو الصادرات.

يظهر الجدول رقم (٧) تطور الميزان التجاري الاردني خلال السنوات ١٩٨٥-٧١ مينا تطور العجز فيه حيث ارتفع هذا العجز من ٩ (٦٥ مليون دينار عام ١٩٧١) الى ٧٦٣٥٨ مليون دينار عام ١٩٨٥ وبذلك يكون قد ارتفع الى اكثر من احدى عشرة مرة ونصف خلال (١٥) عاما (**).

وبلغ معدل النمو السنوي لهذا العجز ١٩٢٪ سنويا خلال الاعوام ١٩٨٥-٧١، وكان هذا المعدل قد شهد انخفاضا متواليا عبر الفترات الثلاث موضع البحث حيث انخفض من ٢٩٨٪ الى ٢٤٦٪، و٢٧٠٪ على التوالي، كما وبلغ الرقم القياسي له ١١٧١ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١.

ان الارتفاع المتواصل لقيمة هذا العجز يعود الى ارتفاع حجم المستوردات مقارنة مع حجم الصادرات الوطنية، كما وان النمو البطيء الذي شهدته الصادرات - خاصة في الفترتين الاولى والثانية - مقارنة مع النمو المرتفع للمستوردات قد ساهم في حدة

(*) سيتم تحليل مفصل لسياسة الاستيراد في الفصل الثالث.
(**) ملحق رقم (١١) يوضح تطور العجز في الميزان التجاري بيانياً.

جدول رقم (٧)
تطور الميزان التجاري الاردني
خلال السنوات (٧١ - ١٩٨٥)

(مليون دينار)

معدل النمو السنوي %	الرقم القياسي للعجز	العجز في الميزان التجاري	الموارد			المستوردات	السنة
			المعاد تصديرها	الوطنية	الجموع		
—	١٠٠	٦٥١٩	٢٦٦٢	٨٨٢	١١٤٤	٧٦٦٣	١٩٧١
٢٠٠١	١٢٠	٧٨٣٠	٤٤٠	١٢٦١	١٧٠١	٩٥٣١	١٩٧٢
١٤١	١٣٧	٨٩٢٧	٤٩٧	١٤٠١	١٨٩٨	١٠٨٢٥	١٩٧٣
١٩٧	١٦٤	١٠٦٨٦	١٠٣١	٣٩٤٤	٤٩٧٥	١٥٦٦١	١٩٧٤
٧٣٢	٢٨٤	١٨٥٠٧	٨٨٠	٤٠١٤	٤٨٩٤	٢٣٤٠١	١٩٧٥
٢٩٨							متوسط ١٩٧٥-٧١
٤٥٩	٤١٤	٢٧٠٠٥	١٩٨٩	٤٩٥٥	٦٩٤٤	٣٣٩٤٩	١٩٧٦
٣٧٩	٥٧١	٣٧٢٤٢	٢١٨١	٦٠٢٩	٨٢١٠	٤٥٤٥٢	١٩٧٧
١٢-	٥٦٥	٣٦٨٠٣	٢٦٧٨	٦٤١٣	٩٠٩١	٤٥٨٩٤	١٩٧٨
٢٧٣	٧١٩	٤٦٨٦١	٣٨٣٥	٨٢٥٦	١٢٠٩١	٥٨٩٥٢	١٩٧٩
١٧١	٨٣٥	٥٤٤٤٠	٥١٤٧	١٢٠١١	١٧١٥٨	٧١٥٩٨	١٩٨٠
٢٤١							متوسط ١٩٨٠-٧٦
٤٧٨	١٢٣٥	٨٠٤٨٨	٧٣٦١	١٦٩٠٢	٢٤٢٦٣	١٠٤٧٥١	١٩٨١
٩١	١٣٤٧	٨٧٧٩٦	٧٨٩٥	١٨٥٥٨	٢٦٤٥٣	١١٤٢٤٩	١٩٨٢
١٧	١٣٦٩	٨٩٢٧٤	٥٠٤٩	١٦٠٠٨	٢١٠٥٧	١١٠٣٣١	١٩٨٣
١٢٦-	١١٩٧	٧٨٠٦٨	٢٩٦٠	٢٦١٠٦	٢١٠٦٦	١٠٧١٣٤	١٩٨٤
٢٢-	١١٧١	٧٦٣٥٨	٥٥٥١	٢٥٥٣٥	٣١٠٨٦	١٠٧٤٤٤	١٩٨٥
٧٠							متوسط ١٩٨٥-٨١
١٩٢							المتوسط العام

المصدر:-

- الاحصاءات العامة، النشرة السنوية للتجارة الخارجية، سنوات مختلفة.
- البنك المركزي، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

العجزه ان الزيادة المتسارعة في حجم المستوردات الاردنية خلال السنوات الماضية تعود الى التوسع الكبير في استيراد متطلبات التنمية من سلع رأسمالية ومواد اولية فضلا عن استيراد السلع الاستهلاكية وخاصة الغذائية منها والتي اصبح القطر الزراعي يعجز عن اشباعها بالرغم من الجهود التي تبذل في هذا المضمار (*) . ويظهر الملحق رقم (٣) الصورة الواضحة لتطور العجز في الميزان التجاري الغذائي حيث ارتفع من ١٧٢٤٩ مليون دينار عام ١٩٧١م الى ١١٤٦٤ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، وبذلك فقد شكل العجز الغذائي نسبة تصل الى ١٦٨٪ من اجمالي العجز في الميزان التجاري الاردني خلال السنوات موضع البحث (٧-١٩٨٥) ، وهذا يعني ان العجز الغذائي قد استطاع ان يؤثر بالنسبة المذكورة على الرصيد النهائي للميزان التجاري .

لاشك ان التوجه الكبير والواسع نحو الاستيراد كان عليه المسؤولية الكبرى في خلق ظاهرة العجز المتزايد في الميزان التجاري الاردني ، الامر الذي احدث خلافا رئيسيا في التركيبة الهيكلية للاقتصاد الوطني والذي يستدعي الانتباه بجديته السيئة هذه الظاهرة لتخفيف اثارها على ميزان المدفوعات وذلك من خلال اعادة توجيه الجهد الانساني باتجاه المزيد من التوازن المرغوب في الهيكل الاقتصادي الوطني .

يظهر الجدول رقم (٨) الميزان التجاري والنتائج المحلي الاجمالي ونسب العجز الى كل من الاستيراد والنتائج المحلي الاجمالي ، ويتبين من هذا الجدول ان قيمة العجز بلغت في المتوسط ٥٨٪ من اجمالي الناتج المحلي خلال السنوات (٧-١٩٨٥) وقد وصلت الى اعلى مستوى لها في عام ١٩٧٧ حيث بلغت تلك النسبة ٧٢٪ من ذلك الناتج . كما ان نسبة العجز الى الاستيراد قد بلغت في المتوسط ٧٧٪ خلال سنوات الدراسة وشكلت سنة ١٩٧١ اعلى مستوى حيث بلغت ٨٥٪ من قيمة الاستيراد .

(*) سيجرى تحليل مفصل لنشاط المستوردات في الفصل الثالث من هذه الدراسة .

تطوّر المحيز في الميزان التجاري مضمونها التي كل من الاستمرار
والناتج المحلي الاجمالي خلال السنوات (١٩٧١-١٩٨٥) جردون رقم (٨)

السنة	الميزان التجاري				السنة
	الناتج المحلي الاجمالي	المجمز (٣)	التصدير (٢)	الاستمرار (١)	
١٩٧١	١٨٦٢	٦٥١٩	١١١٤٤	٧٦٦٢٣	١٩٧١
١٩٧٢	٢٠٧٢	٧٨٢٠	١٧٠١	٦٥٢٣١	١٩٧٢
١٩٧٣	٢١٨٢	٨٩٢٧	١٨٩٨	١٠٨٢٥	١٩٧٣
١٩٧٤	٢٤٧٣	١٠٦٨٦	٤٩٧٥	١٥٦٦١	١٩٧٤
١٩٧٥	٢١٢١	١٨٥٠٧	٤٨٩٤	٢٣٤٠١	١٩٧٥
٤٥	٧٨				متوسط (١٩٧٥-٧١)
٦٤	٧٩	٢٧٠٠٥	٦٩٤٤	٣٣٩٤٩	١٩٧٦
٧٢	٨٢	٣٧٢٤٢	٨٢١٠	٤٥٤٥٢	١٩٧٧
٥٨	٨٠	٣٦٨٠٢	٩٠٩١	٤٥٨٩٤	١٩٧٨
٦٢	٧٩	٤٦٨٦١	١٢٠٩١	٥٨٩٥٢	١٩٧٩
٥٥	٧٦	٥٤٤٤٠	١٧١٥٨	٧١٥٩٨	١٩٨٠
٦١	٧٩				متوسط (١٩٨٠-٧٦)
٦٩	٧٧	٨٠٤٨٨	٢٤٢٦٣	١٠٤٧٥١	١٩٨١
٦٦	٧٧	٨٧٧٩٦	٢٦٤٥٢	١١٤٢٤٩	١٩٨٢
٦٢	٨١	٨٩٢٧٤	٢١٠٥٧	١١٠٢٣١	١٩٨٣
٥٢	٧٣	٧٨٠٦٨	٢٩٠٦٦	١٠٧١٣٤	١٩٨٤
٤٦	٧١	٧٦٢٥٨	٣١٠٨٦	١٠٧٤٤٤	١٩٨٥
٥٩	٧٦				متوسط (١٩٨٥-٨١)
٥٨	٧٧				متوسط النسبة خلال الفترة الكلية (١٩٨٥-١٩٧١)

احتسبت النسبة من المضار و التالفة
الإحصاءات الخاصة بالتجارة الخارجية، سنوات مختلفة.
البنك المركزي الأردني، الفترة الإحصائية الشهرية، أعداد مختلفة.

وعن التوزيع الجغرافي للميزان التجاري الاردني خلال السنوات موضع البحث، فقد سجل هذا الميزان - وكما يظهر الملحق رقم (٤) - عجزا مع دول الجماعة الأوروبية تراوح بين ٢٩٪ من اجمالي العجز في عام ١٩٧١ الى ٤٠٪ عام ١٩٨٥، وتخلل تلك السنوات نسب اعلى من ذلك حيث بلغت في المتوسط ٤١٪، كما وسجل الميزان التجاري عجزا مع مجموعة الدول العربية بلغ بالمتوسط ١٥٪ من اجمالي العجز خلال سنوات الدراسة، وبلغ متوسط العجز مع مجموعة الدول الاشتراكية ٧٥٪ واليابان ٩٠٪.

٤٠٢ تطور ميزان المدفوعات :-

يعتبر ميزان المدفوعات من أهم الادوات التي تستخدم في التحليل الاقتصادي لدراسة العلاقات الاقتصادية الدولية، وخاصة النقدية منها. فهو يمثل الرأة التي تعكس السياسات الاقتصادية سواء الداخلية منها او الخارجية، ونظرا لان معظم اقطار العالم تعتبر مفتوحة اي ان تجارتها الخارجية كبيرة نسبيا قياسا بدخلها القومي مع العالم الخارجي فقد تضطر بعض الدول التي يظهر في ميزان مدفوعاتها عجزا الى اجراء التعديلات الملائمة لسياساتها الاقتصادية وذلك بدرجات متفاوتة، وفي حالة اخرى يمكن ان يظهر في هذا الميزان فائض حيث يعبر ذلك عن متانة وقوة الاقتصاد الوطني ما يجعله قادرا على زيادة انفاقه قياسا بمستوى انتاجه المحلي.

وخلاصة القول فان معظم الفعاليات والانشطة الاقتصادية واجراءات السياسة الاقتصادية تترك بمجملها اثرا مباشرا او غير مباشر على وضع ميزان المدفوعات لايسة دولة.

١٠٤٠٢ حسابات ميزان المدفوعات الاردني :

تتباين التقسيمات المتبعة في حساب ميزان المدفوعات فيما بين الدول عند قياسها باعداد موازين مدفوعاتها، ومن اجل توحيد هذه التقسيمات في جميع الدول فقد وضع صندوق النقد الدولي تقسيما لهذا الميزان تعمل به حاليا غالبية دول العالم، ويمكن بيان هذا التقسيم من خلال دراسة ميزان المدفوعات الاردني والذي يأخذ بهذه

الطريقة . ويعتبر البنك المركزي هو الجهة التي تقوم باعداده وذلك باعتماده على البيانات الاحصائية التي تصدرها جهات مختلفة مثل دائرة الاحصاءات العامة ووزارة الصناعة والتجارة والتموين والغرف التجارية والغرف الصناعية . . الخ .

سيتم تحليل الحسابات الرئيسية في ميزان المدفوعات خلال سنوات الدراسة ١٩٧١-١٩٨٥ وذلك للاطلاع على مدى التطور في هذه الحسابات، وسيتم في بعض الاحيان تقسيم هذه السنوات الى ثلاث فترات زمنية من اجل اجراء المقارنة والتقييم للبنود الرئيسية في هذه الحسابات.

١٠١٠٤٠٢ الحساب الجارى :

يعتبر الحساب الجارى اهم البنود الرئيسية في ميزان المدفوعات كونه يشكل اكبر حساب في الميزان اضافة الى ان الصادرات والمستوردات من السلع والخدمات للدولة تمثل المحتوى الحقيقي للعلاقات الاقتصادية الدولية ، ولذلك فان المهم بالنسبة للدولة في اغلب الاحيان هو هذا الحساب والذي يبين ما اذا كانت مدفوعات الدولة في الخارج اكثر من مواردها من الخارج او بالعكس^(١)

وبالنسبة للاقتصاد الاردني فان الحساب الجارى يمثل الركن الرئيسي في ميزان مدفوعات . ويمكن تقسيمه الى ثلاثة اقسام هي ، البضائع (الميزان التجارى) ، وميزان الخدمات بالحوالات بدون مقابل وسيتم تحليل كل قسم على النحو التالي :

٥ - ميزان البضائع (الميزان التجارى)

يمثل حساب البضائع جميع العمليات الخاصة بانتقال السلع من وإلى الدولة موضع البحث ، وذلك فان هذا الحساب يتضمن الصادرات والمستوردات

(١) حيدر غيبه ، التجارة الدولية وميزان المدفوعات ، دمشق ، مطبعة طربين ، ١٩٦٦ .

ولقد اتصف الميزان التجاري في الاقتصاد الاردني كما ذكر سابقاً بالعجز الدائم خلال السنوات موضع الدراسة، ويظهر الجدول رقم (٩) ان العجز قد ارتفع من ٦٤٧٥ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٧٦١٦٢ مليون دينار عام ١٩٨٥ (*)

١- ميزان الخدمات

يشكل ميزان الخدمات عناصر التجارة الخارجية غير المنظورة، ويتكون هذا الميزان من عدة بنود حيث يشمل الجانب الدائن منه ايرادات كل من السفر (السياحة) ودخل الاستثمار والحكومة وحوالات المواطنين وغيرها، كما ويشمل الجانب المدين منه نفقات السفر، دخل الاستثمار، الحكومة... الخ.

ويظهر الجدول رقم (٩) ان هذا الميزان قد حقق وفراً خلال سنوات الدراسة (١٩٧١-١٩٨٥)، حيث واصل هذا الوفراً ارتفاعاً من ٦٨٧ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٣٤٦٧٠ مليون دينار عام ١٩٨٥.

هذا ويتكون حساب الخدمات في ميزان المدفوعات الاردني من عدة بنود يمكن عرضها بشكل موجز على النحو التالي:

١- حساب السفر:

يتضمن هذا البند مصروفات المسافرين سواء كانوا القادمين الى الدولة او الخارجين منها ويقصد بالمشافر هنا السائح او الطالب او المريض او الموظف... ويعتبر قطاع السفر (السياحة) احد القطاعات المهمة ذات الاثر المباشر على ميزان المدفوعات حيث يساعد الفائز المتحقق فيه على تقليل العجز في الميزان التجاري، كما ويعتبر هذا البند مصدراً هاماً للحصول على العملة الصعبة، ويشتمل في الجانب الدائن منه على الايرادات من السياحة والجانب المدين على المدفوعات لهذا القطاع، ويظهر الجدول رقم (٩) ان الايرادات قد ارتفعت من ٦٣٥ مليون دينار عام ١٩٧١

(*) ملحوظ رقم (٥) يظهر بالتفصيل تطور بنود ميزان المدفوعات خلال السنوات

جدول رقم (٩)
تطور البنود الرئيسية في ميزان المدفوعات الاردني
خلال العامين ١٩٧١، ١٩٨٥ (لمليون دينار)

١٩٨٥		١٩٧١		الحساب	
مجزأ (-) وقفر (+)	دائن	مدين	مجزأ (-) وقفر (+)	دائن	مدين
<u>الحساب الجاري</u>					
٧٦١٦٢	٢١٠٨٩	١٠٧٢٥١	٦٤٧٥-	١١٤٤	٧٦١٩
٢٤٦٧١+	٢٤٦٧١		٦٨٧+	٦٨٧	
	٢٠٤١٧	١٦٦٤٢		٦٣٥	٩٦٩
	١٥٥٩٨	١٢١٦٢		٣١٢	٢٨٧
	٣١١٣			٣٤٤	-
	*٦٢٩٤	*٤٦٣٧		٥٧٥	٠٩٨
	٣٠٩	٨١٠٧		٣٦٧	٥١٢
	٧٣٧٨	٢٧٣٠		١٦٨	٣٢٠
	٤٠٢٩٢	٩٢٩٥		٤٩٧	
٣١٥٠٠+	٢١٧٥٤	٢٥٣	٣٦٦١+	٣٦٦١	
	٢٦٣٦	٢٥٣		١١٢	-
	٢٩١١٨	-		٣٥٤٩	-
<u>حساب رأس المال</u>					
	١٣٧٦٤	-	٦٧٤+	٦٧٤	-
٣٧٦٤+			١١٨٢+	١١٨٢	-
١٨٥٣-	-	١٨٥٣			

(* بيانات عام ١٩٨٣ المصدر:

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

الى ٢٠٤١٧ مليون دينار عام ١٩٨٥، اما المدفوعات (النفقات) فقد ارتفعت من ٩٦٩ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٦٦٤٢ مليون دينار في عام ١٩٨٥. ومن ذلك يتبين ان قطاع السياحة يشكّل احد المصادر الهامة للعملة الصعبة للاقتصاد الاردني وذلك من خلال الفائض المتحقق فيه باستمرار.

٢ - حساب النقل :

يتضمن هذا البند المدفوعات المتعلقة بمختلف انواع خدمات النقل البري والجوي والبحري وقد استمر هذا الحساب في تحقيق الفائض على مدى سنوات الدراسة ، ويظهر الجدول رقم (٦) ان الجانب المدين ارتفع من ٢٨٧ مليون دينار عام ١٩٧١ السس الى ١٢١٦٢ مليون دينار عام ١٩٨٥، اما الجانب الدائن فقد ارتفع من ٣١٢ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٥٥٩٨ مليون دينار عام ١٩٨٥.

٣ - حساب التأمين :

يتضمن هذا البند مصروفات التأمين المختلفة سواء المتعلقة بنقل البضائع او التأمين على الحياة والحوادث والاقساط الدورية ، وفي ميزان المدفوعات الاردنسي فقد اضيف الى التأمين بعض مصروفات الشحن كالمعلقة في مرور انابيب النفط وغيرها ، ويظهر الملحق رقم (٥) ان هذا البند حقق فائضا كبيرا وخاصة في السنوات الاخيرة من الفترة الكلية للدراسة ، كما ويظهر الجدول رقم (٩) ان الجانب الدائن منه قسدا ارتفع من ٣٤٤ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٣١١٣ مليون دينار عام ١٩٨٥، اما الجانب المدين فانه لم يتجاوز المليونين والنصف في اعلى السنوات.

٤ - دخل الاستثمارات :

يتضمن هذا البند العوائد المتعلقة بالاستثمارات الدولية سواء كان ذلك من استثمارات الاردن في الخارج (دائن) او استثمارات الدول الاخرى في الاردن (مدين). وفي ميزان المدفوعات الاردني فانه يتكون من ارباح البنك المركزي من العملة الاجنبية والعوائد على ارصدة البنوك التجارية في الخارج ثم العوائد المدفوعة على قروض الاردن الخارجية والمحوّلة الى الخارج وغيرها ، ويظهر الملحق رقم (٥) ان هذا البند قسدا

اظهر فائضا على مدى سنوات الدراسة ما عدا العامين الاخيرين من اعوام الدراسة ،
كما ويظهر الجدول رقم (٩) ان الجانب المدين قد ارتفع من ٩٨ مليون دينار عام
١٩٧١ الى ٤٦٣٧ مليون دينار عام ١٩٨٣ ، كما وارتفع الجانب الدائن من ٧٥ مليون
دينار عام ١٩٧١ الى ٦٢٣٧ مليون دينار عام ١٩٨٣ ، اما العامين ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ،
فقد ارتفع فيها الجانب المدين عن الجانب الدائن بحيث اصبح هناك عجزا في هذا
الحساب .

٥ - دخل الحكومة :

يتكون هذا البند من ايرادات ومدفوعات الحكومة المركزية للدول المعنية شمم
العمليات الخاصة بالحكومات الاجنبية ، وتشمل هذه نفقات البعثات الدبلوماسية
والسياسية وساهمة الحكومة في النفقات الادارية للمنظمات الدولية وغيرها ، كما تشمل
الايرادات الناشئة عن مصروفات البعثات الدبلوماسية للدول الاجنبية والمنظمات الدولية
في هذه الدولة ، ويظهر الجدول رقم (٩) ان ايرادات هذا الحساب قد ارتفعت من
١٢٠٥ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٨١٠٧ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، اما المدفوعات
فقد زادت باكثر من الايرادات حيث انخفضت من ٣٦٧ مليون دينار عام ١٩٧١ الى
٣٠٩ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، وبذلك يتضح ان هذا الحساب قد حقق عجزا طوال
سنوات الدراسة ووصل في عام ١٩٨٥ الى ٧٧٩٨ مليون دينار .

٦ - خدمات اخرى :

يتضمن هذا البند ضمن الخدمات المهنية والعمولات التجارية ، الارباج والخسائر
على عمليات تجارية تمت في الخارج على يد مقيمين ، مصروفات البريد والبرق والهاتف ،
الدعاية والاطلان . . . الخ ، ويظهر الجدول رقم (٩) بان قيمة هذه الخدمات في الجانب
الدائن من ميزان المدفوعات الأردني قد تطورت من ١٦٨ مليون دينار عام ١٩٧١ الى
٧٣٧٨ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، اما الجانب المدين وهي قيمة المدفوعات لهــــه
الخدمات في الخارج فقد ارتفعت من ٣٢٠ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٣٧٣٠ مليون

دينار عام ١٩٨٥، وهذا يعني انها حققت فائضا مستترا خلال السنوات موضع البحث.

٤ - حوالات العاطلين؛

يشمل هذا البند حوالات العاطلين في الخارج من الرعايا الاردنيين ثم الاجانب العاطلين داخل الاردن من رعايا الدول الاخرى، ويمثل هذا البند المبالغ التي يحولها الاردنيون العاملون في الخارج سواء في الدول العربية او الاجنبية، كما يمثل المبالغ التي يحولها الاجانب العاملون في الاردن الى الخارج، وتحتل حوالات العاطلين مكانة بارزة في تدعيم ميزان المدفوعات الاردني^(*).

ونظرا لتركيز الاهتمام في هذه الدراسة على تحليل تطور التجارة الخارجية ودور ميزان المدفوعات ومكوناتها فيها فانه سيتم بيان نسبة تلك الحوالات الى جانبي التجارة الصادرات والمستوردات. ويظهر الجدول رقم (١٠) تطور الحوالات خلال السنوات موضع البحث حيث ارتفعت من ٤٩٧ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٤٠٢٦٢ مليون دينار عام ١٩٨٥ وبذلك فقد تضاعفت هذه الحوالات بشكل كبير خلال خمسة عشر عاما، كما ويظهر الجدول نسبة الحوالات الى الصادرات الوطنية اذ كانت اثنا عشر الفترتين الاولى والثانية تشكل نسبة متزايدة حيث ارتفعت من ٩٠٩٪ الى ٢٢٨٪ على التوالي لكنها خلال الفترة الثالثة ونتيجة للنمو المتزايد في قيمة الصادرات فقد هبطت نسبتها بشكل طفيف عنها في الفترة الثانية حيث وصلت الى ١٩٤٣٪، وبذلك يكون معدل هذه النسبة خلال السنوات الاجمالية للدراسة ١٩٥٠٪ ويدل هذا على ان تحويلات العاطلين

(*) تعتبر قيمة التحويلات الواردة في ميزان المدفوعات الاردني اقل كثيرا من قيمتها الحقيقية، كونها تمثل فقط المبالغ التي يقوم بتحويلها العاملون عن طريق الجهاز المصرفي وشركات الصرافة الاردنية. اذ ان هناك مبالغ كبيرة يتم تحويلها عن غير طريق الجهات المذكورة كاحضارها مباشرة معهم عند قدومهم للاردن او ارسالها مع اصداقهم اضافة الى قيمة الاموال العينية التي يحضرونها كالات والهدايا... الخ.

يعتقد البعض ان ارقام الحوالات المنشورة تمثل نصف الارقام الفعلية وفي حين يعتقد البعض الاخر بانها لا تمثل سوى ثلث الارقام الفعلية والواقع ان كافيّة الدلائل تشير الى ضخامة حجم الحوالات باكثر مما تعبّر عنه الارقام الرسمية.

حالات الماطلين في الخارج ونسبتها الى الصادرات الوطنية
والمستوردات والمجز التجارى خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥

(مليون دينار)

نسبة الحالات الى مجز الميزان التجارى %	نسبة الحالات الى المستوردات الى التجارى %	نسبة الحالات الى الصادرات الى الوطن %	حالات الماطلين الى المستوردات الى الوطن %	حالات الماطلين الى الصادرات الى الوطن %	حالات الماطلين في الخارج	السنة
٧٢٧	٦٥٥	٥٦٨	٧٦٦	٨٧٨	٥٥٥	١٩٧١
٩٥٥	٧٢٨	٥٨٧	٩٥٢	١٢٦٦	٧٢٤	١٩٧٢
١٢٦٦	١٢٦٦	١٠٥٥	١٠٨٢	١٤٥٥	١٤٧٧	١٩٧٣
٢٢٧٧	١٥٢٤	٦١٢	١٥٦٥	٢٩٢٤	٢٤١١	١٩٧٤
٢٨٧٩	٢٢٨٨	١٢٢٩	٢٢٤٥	٤٥١٢	٥٢٢٣	١٩٧٥
١٩٩٩	١٥٢٦	٩٥٩				متوسط ١٩٧٥-٧١
٤٨٥	٢٨٢	٢٦١٢	٢٢٩٥	٤٩٦	١٢٩٦	١٩٧٦
٤١٧	٢٤١	٢٥٦٧	٤٥٤٤	٦٥٢	١٥٤٨	١٩٧٧
٤٢٢	٢٤٧	٢٤٨٧	٤٥٨٨	٦٤١	١٥٩٤	١٩٧٨
٢٨٦	٢٥٦	٢١٨٤	٥٨٩٥	٨٢٦	١٨٥٤	١٩٧٩
٤٢٦	٢٢١	١٩٧١	٧١٦٥	١٢٥١	٢٢٦٧	١٩٨٥
٤٢٦	٢٢٧	٢٢٨٥				متوسط ١٩٨٥-٧٦
٤٢٤	٢٢٥	٢٥١٧	١٠٤٧٥	١٦٩٥	٢٤٥٩	١٩٨١
٤٢٦	٢٢٤	٢٥٥٨	١١٤٢٥	١٨٥٦	٢٨١٩	١٩٨٢
٤٥٢	٢٦٥	٢٥١٧	١١٥٢٢	١٦٥١	٤٥٢٩	١٩٨٣
٦١٥	٤٤٢	١٨١٦	١٠٧١٢	٢٦١١	٤٧٥٥	١٩٨٤
٥٢٩	٢٧٥	١٥٧٨	١٠٧٤٥	٢٥٥٢	٤٥٤٩	١٩٨٥
٤٨٦	٢٦٨	١٩٤٢				متوسط ١٩٨٥-٨١
٤٤٥	٢٢٢	١٩٥٥				متوسط النسبة خلال الفترة الكلية (١٩٨٥-٧١)

احتشبت النسب من المصارف التالية :
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، المجلد ٩ ، ايلول ، ١٩٨٦ .
- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .

(*) في الخارج قد فاقت بشكل كبير حصيلة الاردن من صادرات السلعية .

اما المستوردات فان نسبة الحوالات اليها قد واصلت ارتفاعها عبر الفترات الثلاث للدراسة من ١٥٦٪ الى ٣٣٧٪ الى ٣٦٨٪ على التوالي ، وهذا يعني ان تلك الحوالات قد اصبحت تغطي جزءا كبيرا من المستوردات الاردنية وخاصة في السنوات الاخيرة الى جانب اعتبارها احد الموارد الرئيسية التي زادت من قدرة الاردن على الاستيراد .

وعن نسبة الحوالات الى المعجز في الميزان التجاري فقد ارتفعت هذه النسبة من ٧٧٪ في عام ١٩٧١ الى ٥٢٨٪ عام ١٩٨٥ ، كما وشكل عام ١٩٨٤ اعلاها حيث وصلت الى ٦١٠٪ . وبذلك فقد واصل معدل هذه النسب ارتفاعا عبر الفترات الثلاث للدراسة على التوالي ١٩٩٩٪ ، ٤٢٦٪ ، ٤٨٦٪ ، وهذا يعني ان حوالات العاطلين استوعبت وما تزال نسبة كبيرة من المعجز المتراكم في الميزان التجاري الاردني الامر الذي عزز بالتالي من وضعية ميزان المدفوعات وساعدت بذلك ^{في} تغيير اوضاع بنوده المختلفة لصالح فعاليات الاقتصاد الوطني وفي سد جزءا من الفجوة الكبيرة بين مكاسب البلد ونفقات بالعملات الاجنبية .

٢ - الحوالات بدون مقابل

يتضمن هذا الحساب جميع قيود العمليات غير التبادلية التي لم تظهر في بنود اخرى من ميزان المدفوعات، ويسجل في الجانب الدائن منه جميع التحويلات التي حصلت عليها الدولة ، وفي الجانب المدين تسجل جميع التحويلات او الهبات والمساعدات التي منحتها الدولة ومواطنيها الى الخارج . وتشمل الحوالات بدون مقابل الهبات والمساعدات الاقتصادية والعسكرية والفنية والتمويشات ، وبذلك فان الدولة المستفيدة من هذه الحوالات بحسب عليها تسديد تلك الحوالات (١) .

(١) اسكندر النجار، العلاقات الاقتصادية الدولية، جامعة الكويت، ١٩٧٢، ص ١١٧ .

(*) ملحوظ رقم (٩) يبين تطور حوالات الاجانب العاطلين في الاردن .

وتقسم الحوالات بدون مقابل في ميزان المدفوعات الاردني الى قسمين هما الحوالات الخصوصية (المساعدات النقدية والعينية من الخارج للمؤسسات الدينية والخيرية والاهالي) وحوالات الحكومة المركزية. ويظهر الجدول رقم (١١) ان الحوالات الخصوصية قد ارتفعت من ١١ مليون دينار عام ١٩٧١م الى ٢٣٨ مليون دينار عام ١٩٨٥، اما الحوالات للحكومة المركزية فقد ارتفعت من ٣٥٥ مليون دينار الى ٢٩١٢ مليون دينار على التوالي للعامين المذكورين.

وساومت الحوالات بدون مقابل في تغطية جزء لا يستهان به من اجمالي المستوردات الاردنية ان اعتبرت احدى المصادر الهامة التي يلجأ اليها قسي تغطية استيراده، وبذلك فقد بلغت نسبة هذه الحوالات الى اجمالي المستوردات خلال السنوات الكلية للدراسة ٣٦٩٪، الا انه ونتيجة لتزايد المستوردات الاردنية عبر السنوات الماضية مقارنة مع نمو تلك الحوالات فقد شهدت نسبتها الى المستوردات انخفاضا متواصلا عبر الفترات الثلاث (١٩٥٩٪، ١٩٤٣٪، ١٩٣١٪ على التوالي).

٢٠١٠٤٥٢ حساب رأس المال:

يتضمن حساب رأس المال قطاعين خاص وعام. حيث يشمل القطاع الخاص العمليات التي يقوم بها الافراد او المؤسسات غير المصرفية. اما القطاع العام فيشمل جميع العمليات التي تؤديها جهات عامة (رسمية) والعمليات التي تقوم بها المؤسسات المصرفية. ويختلف هذا الحساب عن الحساب الجاري في انه يتناول فقط القسروض والاستثمارات الاجنبية او الوطنية للدول الاخرى. وبذلك فانه يتضمن (١) جميع العمليات والصفقات التي تؤدي الى تغيير في مطالب المقيمين في الدولة من المقيمين في الدول الاجنبية او التزاماتها قبل هذه الدول.

(١) حيدر غيب، مرجع سابق، ص ٢٧.

جدول رقم (١٠)

الحوالات بدون مقابل خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥

نسبة الحوالات الى اجمالي المستوردات (بالمليون دينار)	اجمالي الحوالات	صافي الحوالات بدون مقابل		السنة
		الحكومة المركزية	خصوصية	
٤٧٨	٣٦٦	٣٥٥	١١	١٩٧١
٧١٧	٦٨٣	٦٦٠	٢٣	١٩٧٢
٥٩٧	٦٤٦	٦١١	٣٥	١٩٧٣
٥٥٤	٨٦٧	٨٤٤	٢٣	١٩٧٤
٥٩٧	١٣٩٨	١٣٨٠	١٨	١٩٧٥
٥٩١				متوسط ١٩٧٥-٧١
٣٧٣	١٢٦٦	١٢٢٨	٣٨	١٩٧٦
٣٦٥	١٦٥٨	١٦٦٩	١١-	١٩٧٧
٢٣٢	١٠٦٥	١٠٢٦	٣٩	١٩٧٨
٥٣٣	٣١٤٥	٣١٨١	٦٤-	١٩٧٩
٥٥٧	٣٩٨٨	٣٩٠٩	٧٩	١٩٨٠
٤٣٥				متوسط ١٩٨٠-٧٦
٤١١	٤٣٠٨	٤١٥٣	١٥٥	١٩٨١
٣٢٧	٣٧٣٣	٣٦٣٧	٩٦	١٩٨٢
٢٦٧	٢٩٥٠	٢٨٩٦	٥٤	١٩٨٣
٢٦٠	٢٧٨٨	٢٦١٧	١٧١	١٩٨٤
٢٩٣	٣١٥٠	٢٩١٢	٢٣٨	١٩٨٥
٣١١				متوسط
٣٦٩	متوسط النسبة خلال الفترة الكلية (١٩٨٥-٧١)			

المصادر :-

- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، العدد ٩ ، ايلول ١٩٨٦ م
- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد ٦٤ ، ١٩٨٣ م

ويتألف هذا الحساب في ميزان المدفوعات الاردني من قطاعين هما القطاع غير النقدي ويشمل الاستثمارات الخاصة والحكومات المحلية والحكومة المركزية. وقد حقق هذا القطاع وفراً في جميع سنوات الدراسة باستثناء عام ١٩٧٦م، ويظهر الجدول رقم (٩) ان فائض هذا القطاع قد ارتفع من ٦٧٤ مليون عام ١٩٧١ الى ١٣٧٦٤ مليون دينار عام ١٩٨٥.

اما القطاع الثاني، وهو النقدي (الاحتياطيات) فيشمل مؤسسات النقد المركزية (البنك المركزي، صندوق النقد الدولي)، والبنوك التجارية والمؤسسات المالية، وتباين هذا القطاع بين تحقيق عجز ووفر خلال السنوات موضع البحث.

٣٠١٠٤٠٢ حساب السهو والخطأ:

يوضع هذا الحساب نتيجة لعدم الدقة والكمال في المعلومات الاحصائية حول بنود ميزان المدفوعات، والهدف من وضعه هو من اجل الموازنة بين جانبي الميزان وذلك بسبب الاختلاف الذي يحصل بينهما وعدم تساويهما بالضبط معاً.^(١)

ومن اجل المساواة الحسابية في هذا الميزان فلا بد من تسوية اي اختلاف حسابي بين مجموع الطرف المدين والطرف الدائن ويتم ذلك بتسجيل القيد المناسب، فاذا كان الفرق موجبا، فيعتبر هذا الحساب مدينا بمقدار الاختلاف. والعكس اذا كان الفرق سالبا فان هذا الحساب يعتبر دائنا.

ويظهر الملحق رقم (٥) بان حساب السهو والخطأ في ميزان المدفوعات الاردني قد تباين بين سنة واخرى من سنوات الدراسة حيث كان في بعضها مدينا والبعض الاخر دائنا.

(١) محمد احمد صقر، التجارة الخارجية لاسرائيل، مؤسسة الرسالة، ١٩٧١م، ص ٣٢.

٥٥٢ الخلاصة :-

شمل هذا الفصل دراسة نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني وتطور الميزان التجاري تم دراسة تطور ميزان المدفوعات، وقد ظهر بان قطاع التجارة الخارجية يلعب دورا بارزا في الاقتصاد الاردني من خلال اعتماد القطاعات الانتاجية عليه سواء من حيث استيراد السلع والمواد المختلفة او تصدير المنتجات المحلية وخاصة المواد الخام منها . وتم التعرف على نشاط التجارة من خلال قياس حجمها بالنتاج المحلي الاجمالي حيث بلغ المتوسط ٨٨٩٠٩ سنويا ، كذلك فان للتجارة مساهمة كبيرة في حياة الفرد الاردني حيث تجلى ذلك من خلال تطور نصيبه منها ، من ٤٧٥ مليون دينار عام ١٩٧٢ الى ٤٩٣٧٢ مليون دينار عام ١٩٨٥ . ويرفسد قطاع التجارة الخارجية الموازنة العامة للدولة بالايادات حيث تشكل الضرائب الجمركية اهم مصادرها ، وقد ارتفعت هذه الايرادات من ٩٢٢ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٣٨١ مليون دينار عام ١٩٨٥ .

وبالنسبة لتطور الميزان التجاري فقد تبين انه يعاني من عجز مستمر طيلة سنوات الدراسة ، وقد بلغ متوسط نمو هذا العجز خلال سنوات الدراسة ١٩٢٢ سنويا ، كما ارتفع العجز من ٦٥٢ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٧٦٣٣٦ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، وقد كان لارتفاع القيمة المطلقة للمستوردات مقارنة مع قيمة الصادرات المتواضعة السبب الرئيسي في تفاقم العجز لهذا الميزان .

واظهرت الدراسة تطور ميزان المدفوعات من خلال تحليل بنوده المختلفة والتطور الكبير الذي شهدته ، وتبين من ذلك ان الاقتصاد الاردني يعتمد بشكل واضح على التدفقات النقدية من الخارج والتي تساهم بالجزء الاكبر في تغطية العجز الذي يحصل في ميزان المدفوعات والذي يتفاوت من سنة لاخرى ، وقد تمثلت تلك التدفقات في حوالات العاملين في الخارج حيث شكلت مصدرا هاما لدعم الاقتصاد ، ثم المساعدات والقروض .

يقوم قطاع الاستيراد بدور بالغ الأهمية في عملية التنمية الاقتصادية في البلدان النامية وذلك لما تحتاجه هذه البلدان من سلع ومواد ضرورية تتطلبها برامج وخطط التنمية الوطنية. وتتيح التجارة الخارجية المجال أمام مختلف الدول لاستيراد السلع الحيوية التي لا يستطيع الاقتصاد المحلي إنتاجها ومنها مثلاً السلع الرأسمالية والوسيلة حيث تعتمد غالبية الدول النامية على تلبية احتياجاتها من هذه السلع من خلال القيام باستيرادها. وإلى جانب مساهمة المستوردات في تنفيذ وتطوير المشاريع الاقتصادية فإنها تعمل أيضاً على رفع مستوى المعيشة للسكان وتزيد من رفاهيتهم الاقتصادية وذلك من خلال قيامها بتأمين الجزء الكبير من متطلباتهم الحياتية وخاصة السلع الاستهلاكية والتي يصب على الاقتصاد الوطني إنتاجها.

وفي الاقتصاد الأردني لعبت المستوردات دوراً هاماً في تنفيذ العديد من المشاريع الاقتصادية التي تضمنتها خطط التنمية المتعاقبة. ورغم أن السلع الاستهلاكية كانت تشكل نصف المستوردات الأردنية إلا أنه ومع الزمن أصبح هناك تغيراً ملحوظاً لصالح السلع الرأسمالية والوسيلة ما يبرز الدور المتزايد الذي تشكله في عملية التنمية الاقتصادية.

وفي هذا الفصل سيتم تحليل مفصل لقطاع الاستيراد في الأردن وذلك من خلال دراسة تطور المستوردات وتركيبها السلمي وتوزيعها الجغرافي ثم سياسة الاستيراد وتطور انظمتها المختلفة.

٢٠٣ تطور المستوردات:

شهدت المستوردات الأردنية خلال السنوات ٧١-١٩٨٥ زيادة كبيرة حيث تضاعفت قيمتها في عام ١٩٨٥ أكثر من أربع عشرة مرة عنها في عام ١٩٧١. وقد شكل عام ١٩٨٢ ذروة الاستيراد بين تلك السنوات إذ بلغت قيمة المستوردات ١١٤٢ مليون ديناراً.

جدول رقم (١٢)

تطور المستوردات الاردنية خلال السنوات

(١٩٧١ - ١٩٨٥)

(بالطنون دينار)

السنة	المستوردات	الرقم القياسي	معدل النمو السنوي (الاسعار الجارية) %
١٩٧١	٧٦٦٢٢٧	١٠٠	-
١٩٧٢	٩٥٣١٠	١٢٤	٢٤ر٤
١٩٧٣	١٠٨٢٠٠	١٤١	١٣ر٥
١٩٧٤	١٥٦٥٠٧	٢٠٤	٤٤ر٧
١٩٧٥	٢٢٤ر٠١٣	٣٠٥	٤٩ر٥
متوسط ١٩٧٥-٧١			
١٩٧٦	٢٣٩ر٥٣٩	٤٤٣	٤٥ر١
١٩٧٧	٤٥٤ر٤١٧	٥٩٣	٢٣ر٨
١٩٧٨	٤٥٨ر٨٢٦	٥٩٩	١ر٠
١٩٧٩	٥٨٩ر٥٢٣	٧٦٩	٢٨ر٥
١٩٨٠	٧١٥ر٩٧٧	٩٣٤	٢١ر٥
متوسط ١٩٨٠-٧٦			
١٩٨١	١٠٤٧ر٥٠٤	١٣٦٧	٤٦ر٣
١٩٨٢	١١٤٢ر٤٩٣	١٤٩١	٩ر١
١٩٨٣	١١٠٣ر٣١٠	١٤٤٠	٣ر٤-
١٩٨٤	١٠٧١ر٣٤٠	١٣٩٨	٢ر٩-
١٩٨٥	١٠٧٤ر٤٥٥	١٤٠٢	٠ر٣
متوسط ١٩٨٥-٨١			
المتوسط العام			٢٠ر٧

احتسبت القيس من المصادر التالية :

- الاحصاءات العامة، النشرة السنوية للتجارة الخارجية، اعداد مختلفة.
- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، ٦٤-١٩٨٣، اعداد خاص.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

تزايدت قيمة المستوردات الكلية خلال الفترات الثلاث التي قسمت اليها سنوات الدراسة حيث بلغ المتوسط السنوي لقيمة المستوردات في الفترة الاولى ١٩٧٥-٧١ حوالي ١٣٤١ مليون دينار وارتفع الى ٥١١٦ مليون دينار في الفترة الثانية ١٩٨٠-٧٦ ثم ارتفع الى ١٠٨٧٨ مليون دينار في الفترة الثالثة ١٩٨٥-٨١ .

ان هذا النمو المتزايد في المستوردات يظهره الرقم القياسي الذي واصل ارتفاعه خلال سنوات الدراسة مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١ حيث بلغ في عام ١٩٧٥ حوالي ٣٠٥ وارتفع الى ٩٣٤ في عام ١٩٨٠ ثم الى ١٤٠٢ في عام ١٩٨٥ .

وعن معدل النمو السنوي للمستوردات خلال الفترات الثلاث للدراسة فانه يمكن القول بان متوسط هذا المعدل قد شهد انخفاضا متتاليا، وكما يظهر الجدول رقم (١٢) معدلات النمو السنوية (بالاسعار الجارية) ، فقد بلغ متوسطه خلال الفترة الاولى ٣٢٢٢٪ انخفض الى ٢٥١٪ في الفترة الثانية ثم الى ٨٥٪ في الفترة الثالثة، ورغم هذا الانخفاض المتواصل الا ان متوسط النمو للفترات المبينة يعتبر عاليا اذا ما قورن بمعدلات النمو في الناتج المحلي الاجمالي لنفس الفترات والتي بلغ فيها ١٣٨٪ ، ٢٥٨٪ ، ٩٨٪ على التوالي (*) .

وفي ضوء التزايد الكبير الذي شهدته المستوردات الاردنية خلال السنوات العاضية هناك اسباب عديدة قد ساهمت مجتمعة في هذا التزايد المطرد ويمكن ايضاحها بما يلي :

اول هذه الاسباب ان الاقتصاد الاردني يعتبر ذا حجم صغير وان القاعدة الانتاجية لديه لا تنتج بتلك الطاقة التي تؤهلها لتحقيق الحد الأدنى من الاكتفاء

(*) انظر الفصل الاول ، تطور الناتج المحلي الاجمالي .

الذاتي من السلع والمواد المختلفة، الرأسالية والوسيطه ثم الاستهلاكية^(١) وقد كان لبدء الاردن مرحلة التخطيط الاقصادى منذ فترة السبعينات وما تضمنه خطط التنمية المتعاقبة من برامج ومشاريع مختلفة سمعت لتنفيذها وتطلعت المزيد من الاحتياجات كالالات والمعدات والمواد الخام والوسيطه وغيرها، ما أدى الى مزيد من الاستيراد لتوفير تلك الاحتياجات.

وثاني هذه الاسباب ان هناك عددا كبيرا من المعاملين الاردنيين يتواجدون في الخارج ادى الى ارتفاع قيمة المبالغ التي يحولونها الى الاردن ما انعكس ذلك على زيادة الدخول والذي ادى بدوره الى تزايد الاستيراد. وثالثها الزيادة السكانية وارتفاع معدلات نموها وتخيرات واقى السكان نتيجة زيادة دخولهم الفردية، هذه أسهمت في زيادة الاستيراد وخاصة السلع الاستهلاكية التي اخذت ارقامها المطلقة تتزايد عاما بعد آخر خلال الفترات الماضية، كما وكان لتأثر المجتمع الاردني بتقلبات المجتمعات الاخرى الاستهلاكية وخاصة الخليجية التي منها، الدور الكبير في استيراد المزيد من السلع الاستهلاكية.

ورابع هذه الاسباب ان هناك ارتفاع متواصل لاسعار السلع والمواد في الاسواق العالمية اهمها النفط الذي تزايدت اسعاره بشكل كبير بعد عام ١٩٧٣، هذه انعكست ايضا على قيمة المستوردات الاردنية وتضخمها. كما وان ارتفاع العبء الدفاعي الذي تحمله الاردن وما يزال الدور الواضح الذي ترجم الى مزيد من الاستيراد.

٣٠٣ تحليل التركيب السلعي للمستوردات الاردنية :

تأتي اهمية دراسة التركيب السلعي للمستوردات من خلال ما يتم التعرف عليه من مساهمة السلع المختلفة التي يتم استيرادها في عملية التنمية الاقتصادية، فزيادة نسبة الاستيراد من السلع الرأسالية والوسيطه هي في واقع الامراتجاه نحو مزيد من التنمية التي تعني دعم وتطوير الاقتصاد الوطني بمختلف قطاعاته.

(١) وزارة التخطيط، مرجع سابق، ص ١٧.

وحتى يمكن معرفة اهمية كل من السلع الاستهلاكية والسلع الرأسمالية والمواد الخام لابد من دراسة التركيب السلعي للمستوردات الاردنية ليتسنى الاطلاع بصورة اكثر تفصيلا عن تطورات هذا القطاع وساهمة اجزائه في عملية التنمية الاقتصادية الاردنية .

تتضمن دراسة التركيب السلعي للمستوردات الاردنية تحليل المجموعات الاربع التي صنفت على اساسها المستوردات الاردنية حسب الفرض الاقتصادي التي تستخدم من اجله ، وهذه المجموعات هي ، مجموعة السلع الاستهلاكية ومجموعة المواد الخام ، مجموعة السلع الرأسمالية ، ومجموعة المواد غير الداخلة في مكان آخر .

وقد تفاوتت مساهمة كل مجموعة في اجمالي المستوردات خلال فترات الدراسة حيث ارتفعت الهمية النسبية لبعضها وانخفضت للبعض الآخر . ويظهر الجدول رقم (١٣) ان المجموعة الاولى وهي السلع الاستهلاكية تحتل المرتبة الاولى من حيث الهمية النسبية الى مجمل المستوردات وقد انخفضت حصتها تدريجيا في هذا التركيب حيث كانت للفترة الاولى ١٩٧١-١٩٧٥ تشكل ٤٣.٣٪ من اجمالي التركيب وانخفضت للفترة الثانية ١٩٧٦-١٩٨٠ الى ٣٥.٦٪ ثم واصلت انخفاضها للفترة الثالثة ١٩٨١-١٩٨٥ الى ٣٣.٣٪ . اما مجموعة المواد الخام فقد ارتفعت اهميتها النسبية باعتراف خلال الفترات المذكورة على التوالي ٢١.٤٪ ، ٢٨.٧٪ ، ٣٥.٥٪ . اما المجموعة الثالثة والتي تحتل السلع الرأسمالية فقد ارتفعت ايضا اهميتها النسبية من ٢٦.٩٪ الى ٣٥.٢٪ وانخفضت الى ٢٩.٧٪ ، اما المجموعة الرابعة والتي صنفت بانها مواد غير داخلة في مكان اخر فقد تذبذبت اهميتها بين الارتفاع والهبوط من ٨.٧٪ ، ٥.٥٪ ، ٢.٥٪ .

هذا وقد قدر المتوسط العام للاهمية النسبية للمجموعات الاربع خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ على التوالي ، السلع الاستهلاكية ٣٤.٨٪ ، المواد الخام ٣٣.٢٪ ، السلع الرأسمالية ٣١.١٪ ، المواد غير الداخلة في مكان آخر ٢.٥٪ .

١٠٣٠٣ المستوردات من السلع الاستهلاكية :

يتم تصنيف السلع الاستهلاكية المستوردة في الاردن الى ثلاثة اقسام هي المواد الغذائية و السلع الاستهلاكية الجارية و سلع الاستهلاك الدائم . وقد شهدت قيمة الاستيراد

جدول رقم (١٣)
الاهمية النسبية للتركيب السلمي للمستوردات حسب الافراض الاقتصادية
خلال السنوات ١٩٧١ - ١٩٨٥

المجموع %	مواد غير داخلية في مكان آخر %	السلع الأساسية %	المواد الخام %	السلع الاستهلاكية %	السنة
١٠٠	١٥٦	٢٣٠	١٧٨	٤٣٦	١٩٧١
١٠٠	١٢٢	١٩٥	١٩٧	٤٨٦	١٩٧٢
١٠٠	١٤٠	١٨٧	٢٠٥	٤٦٨	١٩٧٣
١٠٠	١٠٢	٢٦١	١٩٢	٤٤٥	١٩٧٤
١٠٠	١٥	٣٥٤	٢٤٤	٣٨٧	١٩٧٥
% ١٠٠	٨٧	٢٦٩	٢١١	٤٣٢	متوسط ١٩٧٥-٧١
١٠٠	٥٥	٣٣٧	٢٦٥	٣٩٣	١٩٧٦
١٠٠	٥٤	٤٠٥	٢٦٧	٣٢٤	١٩٧٧
١٠٠	١٠	٣٥١	٢٥٦	٣٨٢	١٩٧٨
١٠٠	٥٢	٣٢٨	٣٠٥	٣٦٥	١٩٧٩
١٠٠	٥٣	٣٤٥	٣١٧	٣٢٥	١٩٨٠
% ١٠٠	٥٥	٣٥٢	٢٨٢	٣٥٦	متوسط ١٩٨٠-٧٦
١٠٠	٥٢	٣٩٦	٢٩٢	٣١٠	١٩٨١
١٠٠	٥٢	٣٤٣	٣٣٣	٣٢٢	١٩٨٢
١٠٠	٤٥	٢٨٢	٣٤٢	٣٣١	١٩٨٣
١٠٠	٢٨	٢٢٣	٣٩١	٣٥٨	١٩٨٤
١٠٠	٢٢	٢٤٣	٣٩١	٣٤٤	١٩٨٥
% ١٠٠	٢٠	٢٩٧	٣٥٠	٣٣٣	متوسط ١٩٨٥-٨١
% ١٠٠	٢٠	٣١١	٣٢١	٣٤٨	المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية :
 - البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، ٦٤-١٩٨٣ ، عدد خاص .
 - الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية ، اعداد مختلفة .
 - البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

من هذه السلع زيادات متواصلة إذ ارتفعت من (٢٣ر٤٤١) مليون دينار عام ١٩٧١ لتصل الى (٣٦٩٣٠٤) مليون دينار عام ١٩٨٥، أي بمعدل نموسنوي مقداره ١٨ر٣٪ وكذلك ارتفع الرقم القياسي لها الى ١١٠٤ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١ وذلك كما يظهرها الجدول رقم (١٤) . وعن حصة السلع الاستهلاكية من اجمالي المستوردات فقد بلغت ٤٣ر٦٪ عام ١٩٧١ لكنها انخفضت الى ٣٣ر٤٪ في عام ١٩٨٥ وبذلك يكون معدل مساهمتها (حصتها) السنوية ٣٧ر٣٪ خلال السنوات موضع البحث، وبهذا تكون السلع الاستهلاكية قد احتلت المرتبة الاولى من بين انواع السلع المختلفة . ويقوم الاردن باستيراد تشكيله واسعة من هذه السلع وخاصة الغذائية منها ، نذكر على سبيل المثال القمح ، الالبان ، الفواكه ، اللحوم ، السكر ، ويظهر الملحق رقم (٦) التطور المتزايد في استيراد هذه المواد حيث تشكل مادة القمح السلعة الرئيسية الاولى من المواد الغذائية التي يستوردها الاردن وتأتي الفواكه والخضروات في الدرجة الثانية ثم منتجات الالبان ، . . . الخ .

ويظهر الجدول رقم (١٥) تصنيف السلع الاستهلاكية المستوردة واهميتها النسبية خلال السنوات موضع الدراسة . وعلى الرغم من ان مجموعة المواد الغذائية واصلت اهميتها النسبية الانخفاض عبر الفترات الثلاث على التوالي (٥٩ر٧٪ ، ٤٩ر٧٪ ، ٤٤ر٤٪) الا انها استمرت في الحفاظ على مركزها في المرتبة الاولى من بين مجموعات السلع الاستهلاكية . اما سلع الاستهلاك الجاري والتي تضم كل من المواد التالية : الادوية والملابس، منتجات نباتية صالحة للاكل ، فحم ، اخشاب ، مركبات كيميائية ، مطهرات ومبيدات حشرية ، منسوجات ، خيوط ، وبعض انواع الاسمنت^(١) ونتيجة للحاجة المتزايدة لهذه السلع المذكورة اعلاه فان قيمة المستورد منها اخذت بالارتفاع المتواصل ما جعل اهميتها النسبية مقارنة مع بقية السلع الاستهلاكية تزداد من فترة لاخرى حيث بلغت ٢٧ر٥٪ و ٢٧ر٥٪ و ٣٢ر٧٪ للفترات الثلاث على التوالي .

(١) البنت المرزوي الاردني ، قسم الاحصاء والنشر ، مقابلة شخصية ، في ١٠ / ١٠ / ١٩٨٦ .

جدول رقم (١٤)
المستوردات من السلع الاستهلاكية
١٩٨٥ - ١٩٧١
(بالطنون دينار)

الرقم القياسي للمستوردات من السلع الاستهلاكية	نسبة النمو السنوي %	المستوردات من السلع الاستهلاكية	السنة
١٠٠	-	٢٣٣٤٤١	١٩٧١
١٢٨	٢٨ر٤	٤٦٢٨٧	١٩٧٢
١٥١	٩ر٣	٥٠٥٩٧	١٩٧٣
٢٠٨	٣٧ر٦	٦٩٦٢٧	١٩٧٤
٢٧١	٣٠ر٠	٩٠٥١٣	١٩٧٥
	٢٨ر٣		متوسط ١٩٧٥-٧١
٣٩٩	٤٧ر٣	١٢٣٣٣٥	١٩٧٦
٤٤٠	١٠ر٤	١٤٧١٨٥	١٩٧٧
٥٢٥	١٩ر٣	١٧٥٦٦٩	١٩٧٨
٦٤٣	٢٢ر٥	٢١٥٢١١	١٩٧٩
٧١٨	١١ر٦	٢٤٠١٥٤	١٩٨٠
	٢١ر٥		متوسط ١٩٨٠-٧٦
٩٧٣	٣٥ر٤	٣٢٥٢١٣	١٩٨١
١١٠١	١٣ر٢	٣٦٨٣٠٣	١٩٨٢
١٠٩٢	٠ر٩-	٣٦٥٠٥٨	١٩٨٣
١١٤٦	٥ر٠	٣٨٣٢٠٧	١٩٨٤
١١٠٤	٣ر٦-	٣٦٩٣٠٤	١٩٨٥
	٩ر٠		متوسط ١٩٨٥-٨١
	١٨ر٧		المتوسط العام

المصدر :-

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ١٩٨٣-٦٣.
- البنك المركزي الاردني، المنشرة الاحصائية الشهرية العدد ٧* تموز ١٩٨٦ م.
- الاحصاءات العامة، نشرة التجارة الخارجية، اعداد مختلفة.

جدول رقم (١٥)
مكونات السلع الاستهلاكية المستوردة واهميتها النسبية
خلال السنوات (٧١-١٩٨٥)

المجموع %	سلع الاستهلاك الدائم %	سلع الاستهلاك الجاري %	المواد الغذائية %	السنة
١٠٠	١٤ر٠	٢١ر٨	٦٤ر٢	١٩٧١
١٠٠	١٢ر٧	٢٧ر٧	٥٩ر٦	١٩٧٢
١٠٠	١٢ر٦	٢٦ر٤	٦١ر٠	١٩٧٣
١٠٠	١٣ر٣	٢٥ر٩	٦٠ر٨	١٩٧٤
١٠٠	١٥ر٨	٢٩ر٧	٥٤ر٥	١٩٧٥
٪١٠٠	١٣ر٩	٢٧ر٠	٥٩ر١	متوسط ٧١-١٩٧٥
١٠٠	١٧ر٢	٢١ر٦	٦١ر٢	١٩٧٦
١٠٠	٢٢ر٠	٢٨ر٩	٤٩ر١	١٩٧٧
١٠٠	٢٤ر٥	٢٦ر٨	٤٨ر٧	١٩٧٨
١٠٠	٢٤ر١	٢٩ر١	٤٦ر٨	١٩٧٩
١٠٠	٢٤ر٢	٢٨ر٩	٤٦ر٩	١٩٨٠
٪١٠٠	٢٢ر٨	٢٧ر٥	٤٩ر٧	متوسط ٧٦-١٩٨٠
١٠٠	٢٣ر٧	٢٨ر٢	٤٨ر١	١٩٨١
١٠٠	٢٠ر٠	٣١ر٨	٤٨ر٢	١٩٨٢
١٠٠	٢٤ر٨	٣٢ر٢	٤٣ر٠	١٩٨٣
١٠٠	٢٤ر٧	٣٣ر٣	٤٢ر٠	١٩٨٤
١٠٠	٢١ر٢	٣٧ر٥	٤١ر٣	١٩٨٥
٪١٠٠	٢٢ر٩	٣٢ر٧	٤٤ر٤	متوسط ٨١-١٩٨٥

احتسبت النسب من المصادر التالية :
- البنك المركزي الأردني ، بيانات احصائية سنوية ، ٦٤-١٩٨٣ ، عدد خاص .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .
- الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية ، اعداد مختلفة .

اما القسم الثالث من السلع الاستهلاكية وهي سلع الاستهلاك الدائم والتي تضم، الاطارات، البلاط، الزجاج، القرميد، مواسير الاسمنت، المسجلات والراديو، الاثاث (الثلاجات، الفسالات، التلفزيونات...) الكتب والمجلات والصحف... فقد تزايدت قيمة الاستيراد منها نتيجة لشدة الطلب عليها والتي اخذت بالارتفاع المتزايد مما جعل اهميتها النسبية تواعل ارتفاعها حيث بلغت على التوالي للفترات ١٣٩٪، ٢٢٨٪، ٢٢٩٪، ٢٢٩٪، كما ويمثل هذا الاتجاه المتزايد تطوراً في المستوى المعيشي والرفاهية لدى السكان حيث ارتفع طلبهم على هذا النوع من السلع.

عموماً فان نشاط الاستيراد من السلع الاستهلاكية في تزايد مستمر رغم تناقص معدلات نموه عبر الفترات الثلاث للدراسة حيث بلغ على التوالي ٢٨٣٪، ٢١٥٪، ٩٠٪. وبذلك فانه يمكن القول بان الجزء الكبير من الاستيراد الاردني هو من هذه السلع الامر الذي يفسر قصور عرض الانتاج المحلي عن تلبية الطلب المتزايد والذي نتج عن زيادة الدخل الفردي وتطور ذوق ورغبات المستهلك وزيادة السكان وارتفاع مستوى المعيشة... الخ، وهذا يتطلب بالتالي اعادة النظر في الانتاج المحلي الزراعي والصناعي وتطويره من اجل مواكبة متطلبات السوق المحلي. ولعل ذلك يتم عن طريق تشجيع الصناعات ذات الصلة الاحلالية مكان المستوردات والتي من خلالها سيتم مواجهة الطلب المتزايد من السلع الاستهلاكية عن طريق الانتاج المحلي. ولعل قيام مثل تلك الصناعات للسلع الاستهلاكية في الاقتصاد الاردني قد ساهم في خفض الاهمية النسبية للاستيراد من هذه السلع الى اجالي المستوردات ما يشير الى ان هذا الاحلال قد ادى الى حدوث تغيير في التركيب السلمي للمستوردات من السلع الاستهلاكية وذلك بسبب التحسن النسبي في الانتاج الزراعي وانخفاض المستوردات من المواد الغذائية المصنعة.

وخلاصة القول فان قيام وتشجيع المزيد من هذه الصناعات سوف يسهم بشكل فاعل

في التقليل والترشيد من الاستيراد وخاصة من السلع الاستهلاكية، اضافة الى ان قيام مثل هذه الصناعات من شأنها العمل على توفير الكثير من العملات الاجنبية التي تدفع مقابل المستوردات هذا الى جانب تعزيز الاستقلال الاقتصادي للدولة وذلك باتجاهها نحو الاعتماد على الذات في توفير المزيد من السلع التي تحتاجها.

٢٠٣٠٣ المستوردات من المواد الخام :

تشمل المستوردات الاردنية من المواد الخام النفط الخام ، زيت ومواد التشحيم ، الاخشاب والفليس ، الالياف النسيجية وفضلاتها ، ، وتمثل المستوردات من هذه المواد نسبة قدرها ٣٢٪ من اجمالي المستوردات الاردنية خلال السنوات ١٩٨٥-٢١ وبتلك تكون هذه المواد قد احتلت المرتبة الثانية بعد السلع الاستهلاكية . كما تتميز بانها اظهرت زيادة مطردة خلال تلك السنوات ، ويظهر الجدول رقم (١٦) ان قيمة المستورد من هذه المواد قد ارتفعت من (١٣٦١٢) مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٤٢٠٤٠٦ مليون دينار عام ١٩٨٥ (الاسعار الجارية) اي بمعدل سنوي مقداره ٢٢٪ ، كما وارتفع الرقم القياسي الى ٣٠٨٩ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١ .

تزايد

ويظهر الجدول رقم (١٧) /مكونات المواد الخام المستوردة واهميتها النسبية والتي تشمل المحروقات والوقود ومجموعة السلع الاخرى ويلاحظ ان المحروقات والوقود قد تزايدت اهميتها بشكل مطرد خلال الفترات الثلاث للدراسة من ٣٠٦٪ ، ٤٤٤٪ ، ٥٣٪ على التوالي ، وتعود الزيادة المتواصلة في هذا القسم الى تزايد طلب الاردن على موارد الطاقة والذي يشكل النفط اهمها اضافة الى تزايد اسعارها في الاسواق الدولية وخاصة في اعقاب عام ١٩٧٣ ، وبالتالي فان هذه الاسباب ادت معاً الى ارتفاع قيمة الفاتورة النفطية والتي تشكل الجزء الاكبر من القيمة الاجمالية للمواد الخام المستوردة .

اما عن السلع الاخرى من مجموعة المواد الخام والتي تشمل الاخشاب ، الخامات المعدنية (الكبريت ، مركبات الحديد ، الالمنيوم ، رمل خام للصناعات ، حديد خام ، حديد قوالب وقطع للصناعة . . .) ، سكر للصناعة بكافة انواعه . . . الخ ، فقد تناقصت اهميتها النسبية خلال الفترات موضع البحث ١٩٤٦٪ ، ٥٦٠٪ ، ٤٦٧٪ على التوالي ، وهذا بالطبع عائد الى ان القيمة المستوردة من هذه المواد نسبة الى قيمة المحروقات والوقود قد

جدول رقم (١٦)
المستوردات من المواد الخام

(مليون دينار)

١٩٧١ - ١٩٨٥

الرقم القياسي للمستوردات من المواد الخام	نسبة النمو السنوي %	المستوردات من المواد الخام	السنة
١٠٠	-	١٢٦١٢	١٩٧١
١٢٨	٢٧٩	١٨٧٧٢	١٩٧٢
١٦٣	١٨٣	٢٢٢٠٦	١٩٧٣
٢٢٠	٣٥١	٢٩٩٩٨	١٩٧٤
٤٢٠	٩٠٧	٥٧٢٢٢	١٩٧٥
	٤٣٢		متوسط ١٩٧٥-٧١
٦٦١	٥٧٣	٩٠٠٠٣	١٩٧٦
٨٩٠	٣٤٦	١٢١١٨٧	١٩٧٧
٨٦١	٣٣-	١١٧٢٥٢	١٩٧٨
١٣١٨	٥٣١	١٧٩٤٦٢	١٩٧٩
١٦٦٨	٢٦٥	٢٢٧٠٨٧	١٩٨٠
	٣١٧		متوسط ١٩٨٠-٧٦
٢٢٤٥	٣٤٥	٣٠٥٥١٨	١٩٨١
٢٧٩٤	٢٤٥	٣٨٠٢٨٠	١٩٨٢
٢٧٧٥	٠٧-	٣٧٧٧٨٧	١٩٨٣
٣٠٧٩	١٠٩	٤١٩١٦٠	١٩٨٤
٣٠٨٩	٠٣	٤٢٠٤٠٦	١٩٨٥
	١٣١		المتوسط ١٩٨٥-٨١
	٢٧٨		المتوسط العام

- احتساب النسب من المصادر التالية :
 - البنك المركزي الأردني ، بيانات إحصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .
 - البنك المركزي الأردني ، النشرة الإحصائية الشهرية ، العدد ٧ تموز ١٩٨٦ .
 - الإحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية ، أعداد مختلفة .

جدول رقم (١٧)
مكونات المواد الخام المستوردة واهميتها النسبية خلال
السنين ١٩٨٥-٧١

المجموع %	المواد الاخرى %	المحروقات والوقود %	السنة
١٠٠	٦٧ر٣	٣٢ر٧	١٩٧١
١٠٠	٧٥ر٦	٢٤ر٤	١٩٧٢
١٠٠	٨١ر٣	١٨ر٧	١٩٧٣
١٠٠	٨٢ر٧	١٧ر٣	١٩٧٤
١٠٠	٥٦ر٦	٤٣ر٤	١٩٧٥
٪١٠٠	٦٩ر٤	٣٠ر٦	متوسط ١٩٧٥-٧١
١٠٠	٥٨ر٧	٤١ر٣	١٩٧٦
١٠٠	٦٤ر٥	٣٥ر٥	١٩٧٧
١٠٠	٧٠ر١	٣٩ر٩	١٩٧٨
١٠٠	٥٨ر٨	٤١ر٢	١٩٧٩
١٠٠	٤٦ر٢	٥٣ر٨	١٩٨٠
٪١٠٠	٥٦ر٠	٤٤ر٠	متوسط ١٩٨٠-٧٦
١٠٠	٤٢ر٣	٥٧ر٧	١٩٨١
١٠٠	٣٩ر٠	٦١ر٠	١٩٨٢
١٠٠	٤٥ر١	٥٤ر٩	١٩٨٣
١٠٠	٥١ر١	٤٨ر٩	١٩٨٤
١٠٠	٥٣ر٩	٤٦ر١	١٩٨٥
٪١٠٠	٤٦ر٧	٥٣ر٣	متوسط ١٩٨٥-٨١

المصدر :-

- الاحصاءات العامة، نشرة التجارة الخارجية، اعداد مختلفة.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

تناقصت اضافة الى ان يصر هذه المواد قد بدأت عملية انتاجها محليا والتي اصبحت تغطي جزءا من الحاجة الوطنية .

ان دراسة تطور الاستيراد من المواد الخام يظهر حدوث ارتفاعا عاليا في قيمتها حيث تضاعفت قيمتها اكثر من ٢٧ ضعفا في عام ١٩٨٥ مقارنة مع عام ١٩٧١ . ويعزى ذلك الى تزايد حاجة الاردن من هذه المواد وخاصة النفط منها ، كما ويعزى الى ان قيام عملية احلال المستوردات بطلب المزيد من استيراد السلع غير جاهزة الصنع (الوسيطة) وذلك لمواجهة التوسع الذي حصل في قاعدتها الانتاجية ، وتمثلت هذه السلع في الاخشاب والحامات المعدنية وغيرها من المواد ، وقد شكل استيراد هذه المسواد اكثر من ٥٩٪ من اجمالي المواد الخام خلال سنوات الدراسة ٧١-١٩٨٥ ، وبالتالي فان هذا يؤكد بان الاردن يتجه نحو التقليل من استيراد المصنوعات الجاهزة والتي اصبحت صناعتها محليا تنمو وتتطور في ظل دعم الدولة لها وخاصة على صعيد الاجراءات التنظيمية المتعلقة بتنظيم القطاع وتبسيط الاجراءات الترخيص الصناعي والتعرفة الجمركية وذلك بادخال التعديلات المختلفة بهدف توفير الحماية لها ، كما وساهم كل من قانون تشجيع الاستثمار وقانون الضريبة في اعطاء المزيد من الفرص المتاحة لتطور ونمو تلك الصناعات* .

٣.٣.٣ المستوردات من السلع الرأسالية :

تحتل المستوردات الاردنية من السلع الرأسالية المرتبة الثالثة بعد السلع الاستهلاكية والمواد الخام ، ويشير التركيب السلعي للمستوردات الاردنية في الجدول رقم (١٣) ان نسبة مساهمتها في اجمالي المستوردات خلال السنوات الكلية للدراسة قد وصلت الى ٣١٪ ، كما ويظهر الجدول رقم (١٨) ان قيمتها ارتفعت من ١٧٦١٤ مليون دينار

(١) وزارة التخطيط ، مرجع سابق ، ص ٥٣١ .

(*) سيتم تحليل هذا الجانب من الدراسة في القسم الأخير من هذا الفصل .

جدول رقم (١٨)

المستوردات من السلع الأساسية

(١٩٨٥ - ١٩٧١)

(مليون دينار)

الرقم القياسي للمستوردات من السلع الأساسية	نسبة النمو السنوي %	المستوردات من السلع الأساسية	السنة
١٠٠	-	١٧٦١٤	١٩٧١
١٠٦	٥٧	١٨٦٢٦	١٩٧٢
١١٥	٨٧	٢٠٢٣٩	١٩٧٣
٢٣٢	١٠٢١	٤٠٩١٣	١٩٧٤
٤٧١	١٠٢٦	٨٢٨٧٧	١٩٧٥
	٤٧٣		متوسط ١٩٧٥-١٩٧١
٦٥١	٣٨٣	١١٤٦٢٨	١٩٧٦
١٠٤٥	٦٠٦	١٨٤٠٩٩	١٩٧٧
٩١٥	١٢٤-	١٦١٢٣٢	١٩٧٨
١٠٩٩	٢٠١	١٩٣٥٧٥	١٩٧٩
١٤٠١	٢٧٥	٢٤٦٧٤٣	١٩٨٠
	٢٤٤		متوسط ١٩٨٠-١٩٧٦
٢٣٥٦	٦٨٢	٤١٤٩٦٢	١٩٨١
٢٢٢٢	٥٧-	٣٩١٣٩٦	١٩٨٢
١٧٦٣	٢٠٧-	٣١٠٥٥٢	١٩٨٣
١٣٥٧	٢٣٠-	٢٣٩٠٣٦	١٩٨٤
١٤٨٢	٩٢	٢٦١٠٧٥	١٩٨٥
	١١		متوسط ١٩٨٥-١٩٨١
	٢١٢		المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية :

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٣-١٩٨٣ .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، العدد "٧" تموز ١٩٨٦ .

عام ١٩٧١ الى ٢٦١.٧٥ مليون دينار عام ١٩٨٥ (بالاسمار الجارية) ، وبذلك بلغ معدل نموها السنوي ٢١٢٪ . كما وارتفع الرقم القياسي لها الى ١٤٨٢ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١ ، وقد وصل الرقم القياسي في بعض السنوات ارقاما اعلى من ذلك وخاصة في عامي ١٩٨١ ، ١٩٨٢ ان بلغا ٢٣٥٦ و ٢٢٢٢ على التوالي . وبالرغم من الارتفاع في قيمة المستوردات لهذا النوع من السلع الا ان اهميتها النسبية اتجهت نحو الانخفاض خلال الاعوام الاخيرة من الفترة الثالثة للدراسة .

وتتألف السلع الرأسالية المستوردة من ثلاثة مكونات كما تصنفها الاحصاءات

الرسمية الاردنية وهي الات ومعدات النقل ، الآلات والمعدات الاخرى ثم السلع الاخرى ، ويظهر الجدول رقم (١٩) الالهية النسبية لهذه المكونات خلال السنوات موضع البحث . ففي الفترة الاولى احتلت الآلات ومعدات النقل الحصة الكبرى اذ بلغت ٥٠٪ في المتوسط ثم مع بداية الفترة الثانية اخذت بالانخفاض التدريجي حيث قدر متوسط مساهمتها ٤٢٪ في الفترة الثانية و ٣٩٪ في الفترة الثالثة ، ويمكن تفسير الانخفاض في هذه السلع للنمو المعتدل في استيراد هذا النوع مقارنة مع النمو العالي لبقية المكونات ، اما القسم الثاني " الآلات والمعدات الاخرى " فقد تزايدت اهميتها النسبية خلال الفترات على التوالي ٤٠٪ ، ٤٠٫٩٤٪ ، ٤١٫٧٤٪ ، كما وارتفعت اهمية القسم الثالث " السلع الاخرى " من ١٠٪ الى ١٧٫١٪ ، الى ١٨٫٦٪ وتضم هذه السلع المواد التالية : الاجهزة الكهربائية ، الاجهزة المغناطيسية ، مولدات ومحولات ، روافع ومعداتنا ، الات تستخدم باليد (مداخل صغيرة ، مقصات كهربائية) ، مضخات بانواعها ، قطع الغياره

من خلال استعراضنا للسلع الرأسالية المستوردة عموما فقد ظهر ان هذه السلع قد تزايدت اهميتها النسبية بشكل متواصل خلال الفترتين الاولى والثانية ، كما وتضاعفت الى حوالي ١٥ مرة عام ١٩٨٥ عنها في عام ١٩٧١ ، وهذا يعزى الى الاهتمام المتزايد الذي شهدته مشاريع التصنيع والتطوير الاقتصادي التي تضمنتها خطط التنمية الاردنية المتعاقبة والذي تطلب مزيدا من المعدات والآلات والسلع الإنتاجية ، لكنه ونظرا للظروف الاقتصادية التي اثرت على الاقتصاد الاردني منذ بدء الثمانينات وما تبعه من تباطؤ

جدول رقم (١٩)
الاهمية النسبية لمكونات السلع الرأسية المستوردة خلال السنوات

١٩٨٥ - ١٩٧١

المجموع %	السلع الاخرى %	الات ومعدات اخرى %	الات ومعدات النقل %	النسبة
١٠٠	٨٧٥٠	٢٧٦٧	٦٣٨٣	١٩٧١
١٠٠	١٠٨٢	٤٧٤٧	٤١٧١	١٩٧٢
١٠٠	١٢٧١	٤٥٩٤	٤١٣٥	١٩٧٣
١٠٠	١٠٧٦	٣٧١٦	٥٢٠٨	١٩٧٤
١٠٠	٩١٧	٤٠٨٢	٥٠٠١	١٩٧٥
٪١٠٠	١٠٠	٤٠	٥٠	متوسط ١٩٧٥-٧١
١٠٠	١١٥٠	٤١٩٠	٤٦٦٠	١٩٧٦
١٠٠	١٤١٤	٣٣٦٩	٥٢١٧	١٩٧٧
١٠٠	١٨١٨	٤٥١٩	٣٦٦٣	١٩٧٨
١٠٠	٢١٤٩	٣٧٧٣	٤٠٧٨	١٩٧٩
١٠٠	١٧٧٧	٤٥٥٣	٣٦٧٠	١٩٨٠
٪١٠٠	١٧١	٤٠٩	٤٢٠	متوسط ١٩٨٠-٧٦
١٠٠	١٨٨٨	٣٧٥٤	٤٣٥٨	١٩٨١
١٠٠	١٩٢٤	٣٧٢٥	٤٣٥١	١٩٨٢
١٠٠	١٩١٩	٤٩٠٤	٣١٧٧	١٩٨٣
١٠٠	١٥٤١	٤٤٥٠	٤٠٠٩	١٩٨٤
١٠٠	١٩٤٤	٤٣٥٥	٣٧٠١	١٩٨٥
٪١٠٠	١٨٦	٤١٧	٣٩٧	متوسط ١٩٨٥-٨١

احتصبت النسب من المصادر التالية:
- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ١٩٦٤ - ١٩٨٣.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، عدد "٧" تعوز ١٩٨٦.

في المشاريع الصناعية فقد أدى ذلك الى هبوط اهمية السلع الرأسالية المستوردة نسبة الى اجمالي المستوردات خلال الفترة الثالثة من الدراسة .

٤٠٣٠٣ المستوردات من المواد غير الداخلة في مكان آخر:

تتضمن هذه المجموعة استيراد مواد مختلفة مثل اجهزة سينية وقياسية (تستعمل لعمال الساحة) ، عدادات مختلفة ، مواد تستورد لحساب القوات المسلحة والامن العام (غير مصنفة) ، اسلحة وذخائر مدنية ، كذلك تتضمن المواد التي تقل قيمتها عن عشرة دنانير .

وبشكل استيراد هذه المواد نسبة مقدارها ٢٠٪ من مجمل المستوردات الاردنية خلال السنوات ٧١-١٩٨٥ ، ويظهر الجدول رقم (١٣) الاهمية النسبية لمساهمة هذه المواد لاجمالي المستوردات خلال الفترات الثلاث التي قسمت لها سنوات الدراسة ، وقد بلغت للفترة الاولى ٨٧٪ ثم انخفضت الى ٥٠٪ للثانية ثم عادت في الفترة الثالث للارتفاع الى ٢٠٪ .

٤٠٣ تطور الميل للاستيراد :

يعتبر مفهوم الميل للاستيراد عن علاقة الدخل القومي مع الاستيراد من الخارج ، ان طلب القطاعات المختلفة (والتي تشمل القطاع العائلي الاستهلاكي وقطاع الاعمال الخاص ، والقطاع العام) على السلع المستوردة يتوقف على دخلها او انتاجها ، وبشكل عام يتوقف على الدخل القومي .

ومن خلال قياس هذا الميل فانه يعتبر مؤشرا يظهر مدى اعتماد هذه الدولة على الانتاج العالمي الذي يزودها بالسلع الاستهلاكية والانتاجية التي تحتاجها ، وبحسبة اخرى فان الميل للاستيراد يبين ارتباط الانتاج القومي بالانتاج العالمي^(١) .

ويقصد بالميل للاستيراد نسبة المستوردات الى الدخل القومي في فترة زمنية معينة ، ويساوي اجمالي المستوردات خلال سنة معينة الى الدخل القومي في تلك السنة ،

(١) عادل احمد حشيش ، مبادئ الاقتصاد الدولي ، مؤسسة الثقافة الجامعية ، القاهرة ،

جدول رقم (٢٠)

تأثير الميزان للاستيراد خلال السنوات

(١٩٨٥ - ١٩٧١)

(بالطنون دينار)

١ ÷ ٢ الميزان للاستيراد %	٢ الدخل القومي	١ اجمالي المستوردات	السنة
٤٥	١٧١٢	٧٦٦	١٩٧١
٥١	١٨٨٥	٩٥٢	١٩٧٢
٥٢	٢٠٣٨	١٠٨٢	١٩٧٣
٥٩	٢٦٥٩	١٥٦٥	١٩٧٤
٦٦	٣٥٤٥	٢٢٤٠	١٩٧٥
٥٧			متوسط ١٩٧١ - ١٩٧٥
٦٧	٥٠٥٠	٣٢٩٥	١٩٧٦
٨٠	٥٦٨٧	٤٥٤٩	١٩٧٧
٦٨	٦٧٨٢	٤٥٨٨	١٩٧٨
٧٣	٨٠٦٢	٥٨٩٥	١٩٧٩
٦٨	١٠٥١٣	٧١٦٠	١٩٨٠
٧١			متوسط ١٩٨٠ - ١٩٨٤
٨١	١٢٩٣٩	١٠٤٧٥	١٩٨١
٨٠	١٤٣١٨	١١٤٢٥	١٩٨٢
٧٥	١٤٦٨٢	١١٠٣٢	١٩٨٣
٧٠	١٥٢٨٥	١٠٧١٣	١٩٨٤
٧١	١٥٢٠٥	١٠٧٤٥	١٩٨٥
٧٥			متوسط ١٩٨٥ - ١٩٨٦
٦٧			المتوسط العام

المصدر :-

البيانات المركزية الأردنية، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

ويظهر الجدول رقم (٢٠) تطور الميل للاستيراد بالنسبة للاقتصاد الاردني خلال سنوات الدراسة ١٩٨٥-٧١، ويظهر بان هذا الميل قد واصل ارتفاعه عبر الفترات الثلاث حيث بلغ متوسطه للفترة الاولى ٥٧٪ وارتفع الى ٧١٪ في الفترة الثانية ثم ارتفع الى ٧٥٪ في الفترة الثالثة، وبذلك فقد بلغ المتوسط العام لهذا الميل خلال السنوات الكلية للدراسة حوالي ٦٢٪.

وعند مقارنة هذا الميل للاقتصاد الاردني مع غيره من اقتصادات الدول الاخرى نرى انه يرتفع كثيرا عن تلك الدول ، فقد بلغ معدله في مصر مثلا خلال السنوات (١٩٨٠-٧١) ١٢٪ سوريا (١٩٧١-١٩٨٢) ٢٦٪، المغرب (١٩٨١-٧١) ٢٨٪، واسرائيل (١٩٨٢-٧١) ٣٤٪ (١)

لذلك فان الارتفاع المتواصل لقيمة هذا الميل في الاردن اضافة الى زيادة معدله مقارنة مع الدول الاخرى يشير الى الدور الكبير الذي يوليه قطاع الاستيراد في النشاط الاقتصادي الاردني ويعكس ايضا درجة تداخل الاقتصاد الاردني مع الخارج . لاشك انه يترتب على ارتفاع الميل للاستيراد اثار كبيرة على الاقتصاد الوطني فمن ناحية يعمل على خروج المزيد من العملات الصعبة والتي يكون الاقتصاد بأسرها بحاجة اليها لتحويل وتنمية مشاريعه الداخلية، ومن ناحية اخرى يعمل على تزايد الاعباء والالتزامات الخارجية التي يتوجب على الاقتصاد الوفاء بها، وغالبا ما تكون هذه الالتزامات على شكل قروض تحصل عليها الدولة وتستخدمها لتمويل وتغطية مستورداتها.

يمكن اعطاء صورة اكثر وضوحا عن الميل للاستيراد في الاقتصاد الاردني من خلال بيان نسبة مساهمة انواع السلع المختلفة في هذا الميل، يظهر الملحق رقم (٧) تطور هذا الميل للمستوردات الاردنية حسب الاغراض الاقتصادية . فلما ذكر سابقا ان هذا الميل بلغ للفترة الاولى ٥٧٪ وتألف من ٢٥٪ للسلع الاستهلاكية و ١٢٪ للمواد الخام

(١) تم حسابها من المصدر التالي :-

- United Nations, Year book of National Accounts Statistics, New York, 1980, 1984, Volume 1, Part 1.

و ١٥٪ للسلع الرأسمالية ثم ٥٪ للمواد الأخرى، وبذلك فقد بلغت مساهمة السلع المذكورة في هذا الميل على التوالي ٤٤٪، ٢١٪، ٢٦٪، ٩٪. وخلال الفترة الثانية بلغ الميل للاستيراد ٧١٪ تألف من ٢٦٪ للسلع الاستهلاكية، ٢٥٪ المسواد الخام، ٢٥٪ السلع الرأسمالية، وبلغت أهميتها النسبية على التوالي ٢٧٪، ٢٨٪، ٣٥٪، أما للفترة الثالثة والتي بلغ فيها الميل للاستيراد ٧٥٪ فقد تألف هذا المعدل من ٢٥٪ سلع استهلاكية، ٢٦٪ مواد خام ٢٣٪ سلع رأسمالية، ١٠٪ مواد أخرى، وبذلك بلغت مساهمة تلك السلع في هذا الميل على التوالي ٢٣٪، ٣٥٪، ٣١٪، ١٪. والبيان التالي يلخص نتائج هذا التحليل:

مساهمة أنواع المستوردات الأردنية في الميل للاستيراد
خلال فترات الدراسة

الفترة			السلع
١٩٨٥-٨١	١٩٨٠-٧٦	١٩٧٥-٧١	
٢٣	٢٧	٤٤	السلع الاستهلاكية
٣٥	٢٨	٢١	المواد الخام
٣١	٣٥	٢٦	السلع الرأسمالية
١	-	٩	المواد الأخرى
١٠٠	١٠٠	١٠٠	المجموع

ومن خلال تتبع تطور مساهمة أنواع السلع المختلفة في الميل للاستيراد يتبين بان أهمية السلع الاستهلاكية قد واصلت انخفاضها عبر الفترات الثلاث للدراسة، ورغم ذلك الانخفاض إلا ان نسبتها في هذا الميل تبقى عالية ما يدعو الى مزيد من الاهتمام بالصناعات البديلة للمستوردات في هذا الجانب. أما المواد الخام فقد واصلت أهميتها بالارتفاع ما يشير الى تزايد استيراد تلك المواد سواء الوسيطة التي تستخدم كمكونات في الصناعات الأردنية او مصادر الطاقة - خاصة النفط - التي تحتاجها قطاعات الاقتصاد المختلفة، وكذلك الحال بالنسبة للسلع الرأسمالية فقد ارتفعت مساهمتها في الميل ما يعكس زيادة الاهتمام الذي لقيه استيراد هذه السلع وذلك لمواجهة الطلب المتزايد عليها في النشاط الانتاجي الأردني.

٥٠٣ تحليل التوزيع الجغرافي للمستوردات:

يهتم موضوع التوزيع الجغرافي للمستوردات بدراسة المصادر الجغرافية للمستوردات الاردنية وتحديد اهم الدول والمجموعات الاقتصادية التي يتعامل معها الاردن. وتساعد دراسة التوزيع الجغرافي للتجارة الخارجية في التعرف على مدى قدرة الاقتصاد الوطني على مواجهة الاثار الناجمة عن تغير الاحوال الاقتصادية والسياسية في الخارج ومدى صلاحية المصادر الحالية للاستيراد وبدائلها الممكنة في تزويد الدولة الممثلة باحتياجاتها من السلع والمواد. كما وتكشف دراسة هذا التوزيع طبيعة العلاقات الاقتصادية بين الدولة مع العالم الخارجي.

وحتى يتسنى معرفة علاقة الاردن بالخارج والمناطق التي يحصل منها على مستوردات لا بد من دراسة هذا التوزيع. يظهر الجدول رقم (٢١) التوزيع الجغرافي للمستوردات الاردنية خلال السنوات (٧١-١٩٨٥) مقسمة الى ثلاث فترات زمنية متساوية وفيما يلي دراسة لتلك المصادر حسب اهميتها النسبية.

١٠٥٠٣ مجموعة الدول الرأسمالية المتقدمة:

تضم هذه المجموعة ثلاثة مصادر يحصل من خلالها الاردن على جزء من مستوردات وهي دول الجماعة الاقتصادية الاوروبية والولايات المتحدة الامريكية وبقية الدول الاوروبية. وتشير البيانات الواردة في الجدول رقم (٢١) ان الاردن يعتمد بدرجة كبيرة على مستوردات القادمة من تلك المصادر ان يتضح ان ما يقارب النصف من اجمالي المستوردات الاردنية خلال السنوات موضع البحث قد جاءت من هذه المجموعة، وكانت اهميتها النسبية ٤٧٩٪، ٥٢١٪، ٤٩٣٪ من مجمل المستوردات على التوالي للفترات الثلاث للدراسة.

وعن مساهمة المصادر الثلاثة المكونة لهذه المجموعة فسوف نستعرضها بشكل موجز كالآتي:

الجماعة الاقتصادية الاوروبية*:

لقد تزايدت قيمة المستوردات الاردنية من هذه المجموعة بشكل كبير ان ارتفعت من ١٨٩٨٠ مليون دينار في عام ١٩٧١ الى ٣١٤٥٥١ مليون دينار عام

(*) تأسست هذه الجماعة وفق معاهدة روما عام ١٩٥٧، ووقعتها انذاك ستة دول هي ألمانيا وبلجيكا، فرنسا، هولندا، إيطاليا، لوكسمبورغ، وانضمت اليها بعد ذلك بريطانيا، النرويج، أيرلندا ثم اليونان.

المجموع %	البلدان الاجرى %	اليامان %	الهند %	البلدان اشترائية %	الدول الراسمالية		الدول المشتركة		السنة
					الولايات المتحدة %	بقية الدول الاوربية %	بقية الدول الاوربية %	بقية الدول المشتركة %	
١٠٠	١٢٢٢	٥٥	١٤	٦٧	٢٢٧	٢٤٨	٢٢٧	٩٢	١٩٧١
١٠٠	١٨٤	٤٩	١٥	٨٦	١٧٧	٢٨٢	٨٩	٨٢	١٩٧٢
١٠٠	٢٤١	٤٩	١٢	٧١	٢٨	٢٨٢	٩١	١١٥	١٩٧٣
١٠٠	٢٢٢	٤٧	١٩	٩٤	٤٤	٢٩٢	٧٧	٩٢	١٩٧٤
١٠٠	١٢٧	٧٢	١١	٨٥	٧١	٢٢٩	١٢٨	٦٥	١٩٧٥
٪ ١٠٠	١٧٥	٥٧	١٧	٨١	١٢١	٢٩٧	١٠٨	٨٢	متوسط ١٩٧٥-٧
١٠٠	١٢١	٦٢	٢٩	٧٤	٩١	٢٧١	١٢٤	٥٥	١٩٧٦
١٠٠	١٢٢	٦٢	٥٩	٩٢	١٤٨	٢٤٨	١٠٩	٥٥	١٩٧٧
١٠٠	١٢٨	٦٧	٥٦	١٠٩	٧٢	٢٦٥	١٢٧	٥٢	١٩٧٨
١٠٠	١٢٧	٦٢	٥٦	٨٧	٧٥	٢٥٨	١٤٧	٤١	١٩٧٩
١٠٠	١٢٥	٧٢	٥٢	٦٩	٨٦	٢٦٢	١٨٢	١٢٦	١٩٨٥
٪ ١٠٠	١٢٩	٦٦	١٢	٨٥	٩٢	٢٥٩	١٤٥	٤٢	متوسط ١٩٨٥-٧
١٠٠	١٠٩	٦٨	٥٢	٧٨	١٥٩	٢٢٤	١٨٦	٦٨	١٩٨١
١٠٠	١٢٧	٧٧	٥٢	٨٢	١٢٦	٢٨٨	٢٢٢	٦٤	١٩٨٢
١٠٠	١٤٢	٩٢	٥١	٧٧	١١٩	٢٩٩	٢٠٥	٢٢	١٩٨٣
١٠٠	١٤٤	٧٤	٥١	٦٥	١١١	٢٩٨	٢١١	٦٩	١٩٨٤
١٠٠	١٢٦	٦٢	٥٢	٦٩	١١٩	٢٩٢	١٦٨	٧٧	١٩٨٥
٪ ١٠٠	١٢٥	٧٥	٥٢	٧٧	١٢٧	٢٥٥	١٩٩	٢٨	متوسط ١٩٨٥-٨٦

احصيت النسب من المصادر التالية :-

١٩٨٥، كما وشكلت هذه الجماعة المرتبة الاولى سواء بالنسبة للمجموعة التي تنتمي اليها أو بالنسبة لاجمالي مصادر المستوردات الاردنية وبلغت اهميتها النسبية مقارنة مع المجموعة التي تنضم اليها للفترات قيد البحث ٦٢٨٩٠٪، ٦٨٩٠٪، ٦٥٠٩٠٪ على التوالي .
- بقية الدول الاوروبية :

تشمل هذه الدول كل من النمسا والسويد وسويسرا واسبانيا وفنلندا وغيرها من الدول التي لا تدخل ضمن الجماعة الاوروبية . وقد زادت المستوردات الاردنية من هذه الدول من ٢٩٤٦ مليون دينار في عام ١٩٧١ الى ٨٨٩٣٥ مليون دينار عام ١٩٨٥، وعن الاهمية النسبية لساهمة تلك الدول في هذه المستوردات فقد زادت خلال الفترتين الاولى والثانية من الدراسة اي من ٥١٪ الى ٦٩٪ لكنها وخلال الفترة الثالثة انخفضت بشكل بسيط حيث وصلت الى ٦٦٪ من اجمالي المستوردات ولعل هذا الانخفاض راجع الى انضمام دولة اليونان التي تعد احدى المصادر الهامة لهذه المستوردات الى الجماعة الاقتصادية الاوروبية خلال عام ١٩٨١، مما ادى الى تقلص نسبة المستوردات من هذه الدول وبالتالي انخفاض اهميتها النسبية للفترة الثالثة .
- الولايات المتحدة الأمريكية :

لقد واصلت قيمة المستوردات الاردنية من الولايات المتحدة ارتفاعها خلال السنوات موضوع الدراسة من ١٨١٣٣ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٢٨٠٤٥ مليون دينار عام ١٩٨٥، وشكل عام ١٩٨١ اعلاها إذ وصلت هذه القيمة الى ١٦٦٦٧٤ مليون دينار . وبالرغم من هذا الارتفاع فان الاهمية النسبية لاجمالي المستوردات لهذا المصدر قد اختلفت بين فترة واخرى حيث انخفضت من ١٣١٪ للفترة الاولى الى ٩٣٪ للفترة الثانية لكنها عادت للارتفاع خلال الفترة الثالثة الى ١٢٧٪ .

٢٠٥٠٣ مجموعة الدول العربية :

احتلت هذه المجموعة المرتبة الثانية في المصادر الجغرافية للمستوردات الاردنية ، فقد وصلت حصتها الى خمس اجمالي تلك المستوردات خلال السنوات ٧١-١٩٨٥ ، كما وشهدت قيمة المستوردات تطوراً كبيراً حيث ارتفعت من ١٦٧٧ مليون دينار عام ١٩٧١

الى ٢٦٣٦٦ مليون دينار عام ١٩٨٥ .

وتتألف هذه المجموعة من مصدرين هما دول السوق العربية المشتركة وبقية الدول العربية غير الداخلة في تلك السوق ، وفيما يلي استعراض لهذين المصدرين .
- دول السوق العربية المشتركة (*) :

يظهر الجدول رقم (٢١) ان الاهمية النسبية لدول السوق العربية المشتركة كصدر للمستوردات الاردنية قد شهدت انخفاضا متواصلا خلال الفترات الثلاث للدراسة من ٨٣٪ الى ٤٢٪ ، ٢٨٪ على التوالي ، ولعل هذا الانخفاض يرجع الى ضعف التنسيق الاقتصادي بين الدول المشاركة في هذه السوق وخاصة في مجال التبادل التجاري ، الامر الذي انعكس على مستوى المستوردات الاردنية من هذه الدول مقارنة مع المصادر الاخرى . كما وتشير البيانات الى نسبة الاستيراد من دول السوق الى مجمل الدول العربية ، كانت منخفضة حيث بلغت هذه النسبة ١٧٪ خلال السنوات جميعها .
- بقية الدول العربية :

تضم هذه الدول البلدان العربية غير الداخلة في السوق المشتركة وتعد مصدرا هاما للمستوردات الاردنية ، حيث ارتفعت قيمة هذه المستوردات من (٩٧٠٤) مليون دينار عام ١٩٧١ الى (١٨٠٤١١) مليون دينار عام ١٩٨٥ وتخللها اعوام ارتفعت فيها القيمة وخاصة عام ١٩٨٢ والتي وصلت الى (٢٥٣٧٨٤) مليون دينار ، ونظرا للارتفاع المتواصل في هذه القيمة فان الاهمية النسبية لهذا المصدر قد واصلت ايضا ارتفاعها للفترات الثلاث ١٠٨٪ ، ١٤٥٪ ، ١٩٩٪ على التوالي وبذلك فان نسبة الاستيراد من تلك الدول مقارنة مع مجموعة دول السوق العربية كانت مرتفعة حيث وصلت الى ما يقارب ٨٣٪ خلال الفترة الكلية موضع الدراسة .

(*) تأسست هذه السوق في عام ١٩٦٤ وتضم في عضويتها الدول العربية الواقعة عليها ، والتي يبلغ عددها حاليا سبعة دول هي : الاردن ، سوريا ، العراق ، مصر ، ليبيا ، موريتانيا ، واليمن الديمقراطية ، ومن مجمل الاهداف التي تسعى لتحقيقها هذه السوق زيادة التبادل التجاري بين الدول العربية عن طريق ازالة الحواجز الجمركية فيما بينها .

٣٠٥٠٣ مجموعة البلدان الاشتراكية :

تضم مجموعة البلدان الاشتراكية عدة دول ، واهم الدول التي يلجأ الاردن للحصول منها على جزء من مستوردها ، تشكويوسلوفاكيا ، رومانيا ، بلغاريا ، هنغاريا ، ألمانيا الشرقية ، الاتحاد السوفيتي ، يوغسلافيا ، بولندا والصين الشعبية ، وتحمل هذه المجموعة المرتبة الثالثة من حيث الاهمية النسبية للتوزيع الجغرافي للمستوردات الاردنية وقد ارتفعت قيمة الاستيراد منها من (٧٧٢٥) مليون دينار عام ١٩٧١ الى (٣٧٧٢٤٧) مليون دينار عام ١٩٨٥ ، ورغم هذا الارتفاع الا ان الجدول رقم (٢١) يظهر ان اهميتها النسبية قد ارتفعت خلال الفترتين الاولى والثانية ولكنها انخفضت في الثالثة ، وكانت على التوالي ٨١٪ ، ٨٥٪ ، ٢٢٪ .

٤٠٥٠٣ اليابان :

يحصل اليابان المرتبة الرابعة في المصادر الجغرافية للمستوردات الاردنية حيث زادت قيمة المستوردات من ٤١٩١ مليون دينار عام ١٩٧٢ الى ٦٧٨١٣ مليون دينار عام ١٩٨٥م وشكل عام ١٩٨٣ القيمة الاعلى اذ وصلت الى ١٠٢٨٨٦ مليون دينار ، وبذلك فان اجمالي ما استورد من اليابان خلال السنوات موضوع الدراسة قد وصل الى ٦٦٦٩٩٦ مليون دينار ، كما ان الاهمية النسبية واصلت ارتفاعها خلال الفترات الثلاث الى ٥٧٪ ، ٦٦٪ ، ٧٥٪ على التوالي .

٥٠٥٠٣ الهند :

تشكل دولة الهند المرتبة الخامسة من حيث المصادر الجغرافية للمستوردات الاردنية خلال السنوات ٧١-١٩٨٥ . وقد تأرجحت قيمة ما استورد من هذه الدولة بين الارتفاع والهبوط خلال تلك السنوات ما جعل اهميتها النسبية تتناقص الى ١٧٪ ، ١٢٪ ، ٣٠٪ على التوالي للفترات الثلاث للدراسة .

٦٠٥٠٣ البلدان الاخرى :

تضم هذه البلدان الدول غير الواردة في المصادر الخصة السابقة ، وقد واصلت قيمة المستوردات الاردنية من تلك الدول ارتفاعها خلال السنوات قيد البحث من ٩٣٧٠ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ١٣٥٣٧٠ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، كما وتباينت اهميتها

النسبية من فترة الى اخرى حيث كانت ١٧٢٥٪، ١٢٩٠٪، ١٣٢٠٪ على التوالي للفترات الثلاث.

وبعد هذا التحليل الموجز لمصادر المستوردات الاردنية يتبين بان السدول الرأسالية تشكل المصدر الرئيسي نسبة لاجمالي المصادر وهذا يعني ان هناك تركزا جغرافيا للاستيراد حيث يعتبر هذا التركيز احد المؤشرات الرئيسية التي تبين تبعية الاقتصاد الوطني للخارج وسيتم بحث ذلك بالتفصيل خلال الفصل الخامس من الدراسة.

٦٠٣ سياسة الاستيراد وتطور انظمتها :-

استمرت الحكومة الاردنية في تعزيز علاقاتها التجارية مع كافة الدول وبصورة خاصة مع الدول العربية ، وفي قطاع الاستيراد استهدفت الحكومة في سياستها توفير متطلبات نمو حركة التصنيع الذي شهدته المملكة في السنوات الاخيرة وذلك بتسهيل استيراد المواد والالات والادوات الضرورية للصناعة لغرض تنمية الصناعة الناشئة والقائمة او المرغوب فسي اقامتها ، وبالنسبة لسلع الاستهلاك اتجهت سياسة الحكومة الى تقليل المستورد منها مع الاخذ بعين الاعتبار توفير حاجات المستهلكين الاساسية وذلك لغرض المحافظة (١) على الاحتياطيات الاجنبية وتحقيق المنفعة الكلية منها ، كما ان الحكومة تسعى الى حماية الصناعات المحلية الجديدة وذلك بتقييد استيراد بعض السلع المماثلة لها او منعها اذا اقتضت الضرورة ذلك . ومن اجل حماية المستهلكين من ارتفاع الاسعار اثسسر الاحتكار الذي جرى لبعض انواع السلع اتجهت الحكومة الى التدخل في السوق المحلي بواسطة وزارة التموين وذلك بحصر استيراد بعض المواد الغذائية الضرورية بها مثل القمح والسنر والارز وغيرها .

وتنفيذا لتلك السياسة فقد صدرت انظمة مختلفة يتم بموجبها العمل على تنظيم الاستيراد ، وقد صدر اول نظام عام ١٩٦٨ رقم (٢٨) تضمن المواد المختلفة والتي تبين انواع البضائع المستوردة الخاضعة للرخص والمستثناء من ذلك ، ثم اصول اصدار الرخصة وكذلك انواع البضائع التي يمنع استيرادها اضافة الى التي تستورد ضمن قيود معينة ،

(١) وزارة الصناعة والتجارة ، مقابلات شخصية مع عدد من المسؤولين ، في ١٦ / ١٠ / ١٩٨٦ .

وتلى هذا النظام صدور نظام آخر رقم (٨١) لعام ١٩٧١ ثم بوجه الفاء النظام الاول ، وتضمن الجديد تعديلات على مختلف المواد ، كما وصدر نظام ثالث يحمل رقم (٧٨) لعام ١٩٧٦ اجري بمقتضاه بعض التعديلات على المواد المختلفة والتي جاءت انسجاما مع الظروف الاقتصادية المستجدة وحاجات النمو الاقتصادي وتطور مختلف قطاعات الاقتصاد الوطني ، ومن هذه التعديلات البضائع غير الخاضعة لرخصة الاستيراد ومدة تجديد الرخصة ورسوم الاستيراد والاعفاءات وغيرها من مواد ، وبهذا النظام الجديد فقد الغي العمل بنظام الاستيراد السابق رقم (٨١) لعام ١٩٧١ . ونسي عام ١٩٨٦ صدر نظام رقم (٢) كنظام معدل لنظام الاستيراد ويقرأ مع النظام رقم (٧٨) لسنة ١٩٧٦ وقد تم العمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية (١٩٨٦/١/٧) وتضمن هذا النظام تعديلات مختلفة اهمها الفاء عبارة (مائة دينار) الواردة في الفقرة (ك) من المادة الرابعة والاستعاضة عنها بعبارة الف دينار ثم الفاء عبارة (خصم مائة دينار) الواردة في الفقرة (ف) من نفس المادة والاستعاضة عنها بعبارة (الف دينار) . وكذلك اضافة فقرة جديدة للمادة الرابعة تنص على عدم خضوع بضاعة للرخصة يستثنىها الوزير بموجب تعليمات يصدرها لهذه الغاية^(١)

ومن خلال هذه الانظمة المتعاقبة يمكن القول بان الاستيراد في الاردن يخضع لاحكام متعددة الاهداف يقصد من ورائها تنظيم هذا القطاع، وسيتم فيما يلي عرض موجز لبعض هذه الاحكام .

(١) اخضع النظام المعمول به حاليا جميع انواع السلع المستوردة لوجوب الترخيص المسبق اذا كانت قيمتها تزيد عن "١٠٠٠ دينار" (٣) ، وذلك باستثناء سلع معينة كالبضائع المستوردة باسم جلالة الملك وباسم الدوائر والمؤسسات الحكومية والهيئات البلدياتية

(١) الجريدة الرسمية ، العدد (٣٣٦٥) ، ٧ كانون ثاني ، سنة ١٩٨٦ ، ص ٢٢٠

(٢) للمزيد من التفاصيل انظر النظام .

(٣) كانت في السابق ، التي تزيد عن ١٠٠ دينار .

والقنصلية وايضاً المارة عبر المملكة (الترانزيت) ومنتجات المملكة المرتجعة، الامتعة الشخصية والاثاث المنزلي، الكتب والصحف، وغيرها من البضائع (١) .

ب) اشترط النظام استيراد البضائع من المنشأ مباشرة، الا انه قد يسمح في بعض الحالات الضرورية الاستيراد من غير المنشأ على ان تحدد هذه الحالات بموجب قواعد ثابتة (٢) .

ج) حظر استيراد بعض انواع السلع الا بتوجيه من الجهات المختصة، وذلك للاعتبارات الاسية والصحية والتموينية كالاسلحة والمتفجرات واجهزة البث والاستقبال اللاسلكي، الابوية، والعلاجات والمواد الغذائية والتموينية (٣)

د) حظر استيراد بضائع معينة مثل سيارات نقل الركاب الصالون التي تعمل على غير البنزين، وجميع انواع السجائر باستثناء ما تستورده القصور الملكية والهيئات السياسية والمستوردة لحساب وزارة التموين (٤) .

هـ) حواز حصر استيراد البضائع كلياً او جزئياً من بلد معين كما جاء في المادة (١٣) من النظام وذلك اذا تبين لمجلس الوزراء بتنسيب من الوزير والجهات المختصة ان هناك صعوبات في ارسدة العملات الاجنبية او لاغراض حماية الانتاج المحلي من المنافسة الخارجية او لتنفيذ الاتفاقات التجارية المعقودة مع الحكومة، كما انه يحصر بوزارة التموين استيراد اية بضاعة كلياً او جزئياً وخاصة السلع الغذائية، مثل السكر، القمح، الارز... الخ (٥) .

(١) لمزيد من التفاصيل راجع المادة - رقم (٤) من نظام الاستيراد لعام ١٩٧٦،

والتعديل الذي جرى عليها في نظام الاستيراد لعام ١٩٨٦ .

(٢) راجع المادة (١٢) من النظام المذكور

(٣) راجع المادة رقم (١٥) من النظام المذكور

(٤) وزارة الصناعة والتجارة، نظام الاستيراد، حظر استيراد بضائع معينة، تاريخ ١١ ايلول

١٩٧٦، ص ١٣ .

(٥) راجع المادة رقم (١٣) من النظام المذكور

(و) إعفاء بضائع معينة من رسوم الاستيراد كالبضائع المعفاة من الرسوم الجمركية بموجب المواد المختلفة من قانون الجمارك والبضائع المستوردة لصفة الإدخال المؤقت والسيارات الخاصة باستعمال المحوقين والمصابين بشلل الأرجل وأنواع أخرى عديدة.^(١)

(ز) يستوفى رسم استيراد قدره ٤٪ من قيمة البضائع المستوردة (الشنن واجور الشحن) قبل صدور رخصة الاستيراد مضافا اليه رسم خدمات مقداره ١٪ من قيمة تلك البضائع، ويستوفى رسم قدره ١٪ من قيمة رصيد الرخصة الخاضعة للرسوم والموافق على تنفيذها عن كل أربعة أشهر ويعفى من هذا الرسم الرخص التي صدرت لمدة لا تقل عن سنة إذا كان مجموع مدة الرخصة ومدة تنفيذها لا تزيد عن سنة، كما ويستوفى رسم قدره (١٠) دنانير عن كل تعديل في صنف البضاعة أو في مركز الشنن، (انظر المادة رقم (١٢) من النظام ١٩٧٦، وتعديلاته من النظام رقم (٢) لسنة ١٩٨٦ م).^(٢)

وفي إطار سياسة الاستيراد التي تطبق عمليا فقد حاولت الحكومة منذ سنوات طويلة، وفي ضوء الارتفاع المستمر لقيمة المستوردات وما تشكله من عبء كبير على الاقتصاد الوطني وخاصة من الناحية التحويلية، حاولت تحقيق أهداف متعددة تمثلت في :-

- التخفيف من العجز المزمع في الميزان التجاري .
- تشجيع الصناعة المحلية وحمايتها وتوفير المناخ الملائم لتطويرها وذلك بمنع استيراد المواد المنافسة للصناعة المحلية التي بإمكانها سد حاجة السوق الوطنية من جهة وتقليص استيراد المواد المسائلة للإنتاج المحلي حسب إمكانيات الصناعة المحلية من جهة ثانية .
- تسهيل استيراد المواد الضرورية وتوفير البضائع الانتاجية والبضائع الاستهلاكية بصورة كافية .
- تقليص استيراد المواد الكمالية الى حدود معينة وذلك باتباع طرق متعددة .

(١) يمكن الاطلاع من النظام ص ١٠ * ص ١٣ * ص ١٥ .

(٢) نظام رقم (٢) لسنة ١٩٨٦، نظام معدل لنظام الاستيراد، المادة (٤) .

- دعم وتنمية الانتاج الصناعي والزراعي المحلي .

وفي سبيل تحقيق الاهداف الالفة الذكر فقد انتهجت الحكومة في السنوات الاخيرة (١) الوسائل والاساليب التالية :-

١ - منع او فرغ رسوم جمركية عالية على استيراد / السلع الكالاية والسلع التي تعائل السلع الوطنية والمنافسة لها وحماية الصناعات التي تنتج المواد الاولية والوسيلة اللازمة للصناعة الى ان تمكن هذه الصناعات المحمية للوصول الى ما تحققه السلع الاجنبية المنافسة من مزايا مثل انخفاض الكلفة ولتصبح قادرة على المنافسة في الاسواق الخارجية عند تصديرها ، وعلى ان تتوفر في الصناعات التي يمكن ان تتمتع بهذه الحماية المزايا التالية :

(أ) ان تكون من الصناعات الاقتصادية التي تتوفر لها فرص النجاح ويستطيع السوق استيعابها وتلائم رغبة المستهلك .

(ب) ان تكون طاقتها الانتاجية كافية لسد حاجة السوق المحلي .

(ج) ان تكون مطابقة للمواصفات والمقاييس الاردنية او العالمية ومتقدمة بها .

(د) ان تكون منافسة نسبيا في اسعارها .

(هـ) ان تكون نسبة القيمة المضافة فيها لا تقل عن ٤٠ ٪ .

٢ - اعفاء او تخفيض الرسوم الجمركية على السلع للرأسالية المستوردة واللازمة لتنفيذ وانشاء المشروعات الانتاجية .

٣ - التزام المؤسسات الاستهلاكيين المدنية والعسكرية بشراء حاجاتهم من الصناعات المحلية وعدم الاستيراد الا في الحالات التي لا توجد فيها صناعة محلية ماثلة او بديلة للسلعة المستوردة .

٤ - التوسع في تطبيق نظام الصناعات المعتمدة وعدم السماح للجهات الرسمية التي تتمتع بالاعفاءات الجمركية بالاستيراد المباشر او عن طريق اية لجنة عطاءات الا اذا

(١) كتاب وزارة الصناعة والتجارة الى رئاسة الوزراء رقم ٢٠٠/١٠/٦٦١٠ الموافق

٨/١٤ ١٩٨٥ ، وكتاب رئاسة الوزراء رقم ٣١/١٦/٢/٩٥٦٢ الموافق

٨/٢١ ١٩٨٥ بالموافقة على تلك السياسة .

كانت السلعة المحلية لا تتمتع بالمواصفات المطلوبة (*) .

٥ - اخضاع جميع السلع التي تتمتع بالحماية الاغلاقية او اية حماية اخرى للرقابة الحكومية من حيث الاسعار والنوعية ومطابقتها للمواصفات والمقاييس وملاءمتها للسوق الاردني حتى لا تكون هذه الحماية الممنوحة لها على حساب المستهلك .

٦ - اعتماد مبدأ التجارة المتقابلة في الاستيراد كلما كان ذلك ممكناً، اي استيراد سلع من دولة معينة مقابل ان تقوم تلك الدولة باستيراد السلع الاردنية .

٧ - استثناء دول السوق العربية المشتركة والدول العربية والاجنبية التي ترتبط الملقة معها باتفاقيات تجيز حرية التبادل التجاري وتتمتع بامتيازات تتعارض مع هذه الاسس والمبادئ* شريطة معاملة السلع الاردنية في هذه الدول بنفس شروط واحكام الاتفاقيات المعقودة . والتوقف عن منح هذا الاستثناء* في حالة عدم منحها للمنتجات الاردنية انطلاقاً من مبدأ المعاملة بالمثل .

٨ - كل صناعة تخالف اساس ومبادئ* هذه الحماية تحجب عنها هذه الحماية . وبعد استعراض الاهداف التي تسعى الحكومة لتحقيقها من خلال سياستها الاستيرادية والاساليب التي تستخدم في سبيل تحقيق تلك الاهداف فأن سيتم تقييم ما توصلت اليه خلال السنوات الماضية (٧١-١٩٨٥) .

وانا ما تبيننا خطط التنمية المتعاقبة والصادرة في الاعوام (١٩٧٣، ١٩٧٦، ١٩٨٠، يظهر ان تلك الخطط قد اكدت على مجمل اهداف من بينها هدف تخفيض العجز في الميزان التجاري وتقليل نشاط التجارة الخارجية وبصفة خاصة الاستيراد بحيث يؤدي ذلك الى تحسين وضع هذا الميزان . ففي خطة التنمية الثلاثية ٧٣-١٩٧٥ كان الهدف ان يرتفع العجز في الميزان التجاري من ٦٤٨ مليون دينار عام ١٩٧٢ الى ٧٨٢ مليون دينار عام ١٩٧٥، ولكن الهدف لم يتحقق حيث ارتفع

(*) في هذا الصدد يشكك وزير الصناعة لجنة فنية متخصصة تقرر ما اذا كانت السلع المنوى استيرادها لا تتوفر مثيلاً لها في الصناعات المحلية .

العجز الى ١٧٦٤ مليون دينار عام ١٩٧٥ ، وبذلك يكون هذا العجز قد تزايد من الناحيتين المطلقة والنسبية وبلغ معدل متوسط زياده السنوية ٤٠ر٨٪ والسبب يعود الى ان المستوردات قد ارتفعت بشكل مضطرب حيث بلغ المتوسط السنوي لها ٣٤٪ مقارنة مع ٢٧٪ استهدفتها الخطة .

وفي خطة التنمية الخمسية الاولى ٧٦-١٩٨٠ هدفت الى تخفيض العجز في الميزان التجاري من ١٥٣ مليون دينار عام ١٩٧٥ الى ١٣١ مليون دينار عام ١٩٨٠ ، ولكن الذي حصل كان عكس ذلك تماما حيث تضاعف العجز التجاري اكثر من خمسة اضعاف مما استهدفتها الخطة وكان ذلك بسبب التزايد الكبير الذي حدث للمستوردات حيث ارتفعت من ٢٣٤ مليون دينار عام ١٩٧٥ الى ٧١٦ مليون دينار عام ١٩٨٠ . وجاء في خطة التنمية الخمسية الثانية ٨١-١٩٨٥ انها تهدف الى تعقيل المستوردات بحيث يؤدي ذلك الى تحسين وضع الميزان التجاري الذي يشهد عجزا متناميا . وقد تراجع معدل النمو السنوي الحقيقي للمستوردات خلال سنوات الخطة الى ٣٩٪ مقارنة مع ١٣٨٪ استهدفتها الخطة ، ورغم تنامي العجز في الميزان التجاري خلال السنتين الاولى والثانية من الخطة الا انه عاد وانخفض حيث وصل الى ٢٦٨٪ من المتوقع له في عام ١٩٨٥^(١) .

ان تتبع اهداف خطط التنمية الاردنية السابقة وما تحقق بشأنها يظهر بان هناك غياب واضح للحكومة في موضوع ترشيد الاستيراد ، حيث تشير الارقام سابقة الذكر الى حالة من التزايد الاستيرادي والذي تجاوز اهداف وغايات خطط التنمية وخاصة الخطتين الثالثة والخمسة الاولى ، كما ويمكن القول بان ما حصل في الخطة الخمسية الثانية من تراجع في العجز التجاري نتيجة هبوط المستوردات لم يكن ذلك بفعل اجراءات وتخطيط الحكومة وانما يعود ذلك بشكل هام الى التراجعات الاقتصادية والانخفاض النسبي لمستوى اسعار المستوردات .

(١) وزارة التخطيط، خطة التنمية ٨٦-١٩٩٥، مرجع سبق ذكره، ص ٣٨ .

تمثل هذا الفصل دراسة وافية للمستوردات الاردنية خلال السنوات (٧١-١٩٨٥) وظهر بان تلك المستوردات قد شهدت نمواً عالياً خلال السنوات المذكورة حيث يبلغ متوسط نموها ٧.٢٠ ٪، وكان لصغر حجم الاقتصاد الاردني وضمف مقدرة الانتاجية مقابل تزايد متطلبات التنمية وارتفاع حجم السكان فيه وتطور اذواق ورغبات المستهلكين نتيجة تغير دخولهم الفردية، هذه الاسباب وغير ذلك من اسباب كان لها الاثر المباشر في التزايد الكبير الذي شهدته تلك المستوردات.

واظهرت ادراسة من خلال بحث التركيب السلمي للمستوردات ان السلع الاستهلاكية قد شكلت المرتبة الاولى نسبة لاجمالي المستوردات الا ان اهميتها النسبية واصلت انخفاضها عبر الفترات الثلاث، حيث كان لقيام بعض الصناعات ذات الصفة الاحلالية في مجال الاستهلاك الدور الملوس الذي ادى الى خفض تلك الهمية. اما المستوردات من المواد الخام فقد تبين ان اهميتها النسبية واصلت ارتفاعها حيث كان للاستيراد المتزايد من مادة النفط والمواد الوسيطة التي اصححت تستخدمها الصناعات الاردنية المختلفة الدور الواضح في ارتفاع تلك الهمية خلال الفترات الثلاث. وكذلك الحال بالنسبة للمستوردات من السلع الرأسمالية فقد كان لتنفيذ العديد من المشاريع الاقتصادية التي تضمنتها خطط التنمية الدور الكبير في استيراد المزيد منها ما ادى الى ارتفاع اهميتها النسبية لمجمل المستوردات.

وبالنسبة للتوزيع الجغرافي للمستوردات الاردنية فقد اظهرت الدراسة ان اسواق دول الجماعة الأوروبية تعتبر اكبر مصدر للسلع المستوردة ما يعني ان هناك تركيزاً جغرافياً لهذه المستوردات، وجاءت في المرتبة الثانية الدول العربية حيث شكلت الدول غير المساهمة في السوق العربية المشتركة اكبرها كصدر للاستيراد الاردني.

وفي اطار سياسة الاستيراد التي ينتهجها الاردن فقد اظهرت الدراسة ان تلك السياسة لم تستطع تقيد الاستيراد بالشكل الذي استهدفته خطط التنمية المتعاقبة حيث واصلت المستوردات ارتفاعها المستمر ما جعل العجز في الميزان يأخذ طريقه ايضا نحو الارتفاع المستمر.

يعتبر التصدير من النشاطات الاقتصادية الأساسية لكل دولة لأنها تحتاج لاستيراد بعض احتياجاتها سواء من المواد الخام والسلع تامة الصنع، لذلك يصبح تصدير المنتجات الوطنية أمراً ضرورياً لتغطية الاستيراد ودعم ميزان المدفوعات.

والتطور في التصدير يعتبر ذا أهمية قصوى في تطور المجالات المتعددة للدولة كونه لا يمثل حصيلة العملات اللازمة لاستيراد احتياجات البلد فحسب، ولكنه يقوم أيضاً بأجراء تحوّل أساسي في مفاهيم الإدارة الاقتصادية في الدولة بحيث تتجه نحو الجودة والتنوع في الإنتاج إلى جانب زيادة حجمه.

ويحتل النشاط التصديري مكاناً رئيسياً في عملية النمو الاقتصادي وذلك لنوعيته الارتباط والعلاقة بين معدلات نمو كل من الصادرات ونصيب الفرد من إجمالي الناتج المحلي - الذي يعتبر أحد المعايير الهامة لقياس النمو الاقتصادي - وتكون تلك العلاقة ذات دلالة قوية على تأثير نشاط القطاع التصديري في دفع معدلات النمو الاقتصادي لمختلف الدول، حيث يساهم هذا القطاع في الأوجه المختلفة ذات الطبيعة الجوهرية والفاعلة في عملية الانماء الاقتصادي في الدول النامية^(١) والتي تتمثل فيما يتحقق من تغيير هيكل في البناء الاقتصادي من خلال نشاط ذلك القطاع في الزمن الطويل، ويتوضح ذلك فيما ينتج عن الإنتاج التصديري من تحقيق التوزيع الأفضل لاستخدامات الموارد المتاحة في ضوء التبادل الخارجي والنهوض بقدرات الجهاز الانتاجي عن طريق دعم عملية التكوين الرأسمالي من جهة، وتغيير نمط الأهمية النسبية لقطاعات الإنتاج الرئيسية على وجه يكفل الارتفاع بانتاجية عنصر العمل من جهة أخرى. وبالتالي تتركز أهمية التصدير بالنسبة لعملية التنمية الاقتصادية في قيمة ما يجلبه من عملات اجنبية، حيث تتزايد تلك الأهمية بتزايد حاجة البلد المصدر لهذه العملات ولذلك فقد اعتبر كثير من الاقتصاديين ان أحد المحددات الرئيسية لعملية التنمية

(١) وجدى محمود حسين، نشاط التصدير والانماء الاقتصادي بالبلدان النامية،

القاهرة، دار الجامعات المصرية، ١٩٧٣، ص ١٠٢-١٢٣.

يبدأ من مدى وفرة او ندرة النقد الاجنبي المتاح فيها، وذلك من اجل استخدامه لتمويل المشاريع التنموية لهذا البلد من خلال استيراد المواد الرأسمالية والوسيطه الضرورية واللازمة لتنفيذ تلك المشاريع.

لذا فان عملية التصدير تشمل في جوهرها اعادة تركيبه الاقتصاد القومي نحو الانضاح بحيث يمكن الوصول الى ذلك من خلال تطبيق استراتيجيات معينة لهذا الغرض الهام تلتزم بها مراكز الانتاج والتصدير وتتبنها كافة الاجهزة الوطنية. بالنسبة للاقتصاد الاردني فان صادراته الوطنية تساهم في عملية التنمية الاقتصادية من خلال عائداتها من العملات الاجنبية التي تساهم في تأمين جزء من القوة الشرائية في الاسواق الدولية والتي تتيح للاردن استيراد المواد الضرورية من السلع الرأسمالية والمواد الخام والوسيطه اللازمة لتسيير عجلة التنمية، وكذلك استيراد السلع الاستهلاكية التي ليس بإمكانه انتاجها محليا. ومن هنا فان عائدات الصادرات تساهم في سد جزء من العجز المزمع الذي يعاني منه الميزان التجاري.

كما وتساهم الصادرات بصورة مباشرة في زيادة الناتج المحلي الاجمالي من خلال مساهمتها في تنمية انتاج مختلف القطاعات الانتاجية والخدمية، فنمو الصادرات يؤدي الى نمو القطاعات الاقتصادية وبالتالي نمو الناتج المحلي الاجمالي، ويعتبر تطور مساهمة الصادرات الاردنية في الناتج المحلي خلال السنوات العاضية اوضح دليل على ذلك، كما ان الزيادة الملموسة في حجم الصادرات الوطنية وتزايد عائداتها مستقبلا يمكنها ان تؤثر بشكل ايجابي في تنمية المدخرات الوطنية.

٢٠٤. تطور الصادرات:

حققت الصادرات الاردنية زيادة كبيرة خلال السنوات (٧١-١٩٨٥) مقارنة مع السنوات السابقة لها، حيث تضاعفت قيمتها في عام ١٩٨٥ اكثر من ثمان وعشرين مرة عنها في عام ١٩٧١، وشكل عام ١٩٨٤ ذروة التصدير خلال هذه الفترة ان بلغ قيمة ما صدر الى الخارج (٢٦١١) مليون دينار.

جدول رقم (٢٢)

تطور العادرات الوطنية خلال السنوات

(١٩٧١ - ١٩٨٥)

(مليون دينار)

الرقم القياسي	معدل النمو السنوي %	العادرات الوطنية	السنة
١٠٠	-	٨٨٨١٢	١٩٧١
١٤٣	٤٣٠	١٢٦٠٦	١٩٧٢
١٥٩	١١١	١٤٠١٠	١٩٧٣
٤٤٧	١٨١٥	٣٩٤٣٧	١٩٧٤
٤٥٥	١٦	٤٠٠٧٥	١٩٧٥
	٤٦٠		متوسط ١٩٧٥-١٩٧١
٥٦٢	٢٣٧	٤٩٥٥٢	١٩٧٦
٦٨٣	٢١٦	٦٠٢٥٣	١٩٧٧
٧٢٧	٦٤	٦٤١٢٩	١٩٧٨
٩٣٦	٢٨٧	٨٢٥٥٦	١٩٧٩
١٣٦٢	٤٥٥	١٢٠١٠٧	١٩٨٠
	٢٤٥		متوسط ١٩٨٠-١٩٧٦
١٩١٧	٤٠٧	١٦٩٠٢٦	١٩٨١
٢١٠٥	٩٨	١٨٥٥٨١	١٩٨٢
١٨١٦	١٣٧-	١٦٠٠٨٥	١٩٨٣
٢٩٦١	٦٣١	٢٦١٠٥٥	١٩٨٤
٢٨٩٦	٢٢٢-	٢٥٥٣٤٦	١٩٨٥
	١٦٣		متوسط ١٩٨٥-١٩٨١
	٢٧٢		المتوسط العام

احتصبت النسب من المصادر التالية :
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .

ويمكن القول بان قيمة الصادرات الكلية قد تزايدت خلال الفترات الثلاث التي قسمت اليها سنوات الدراسة ، بحيث بلغ المتوسط السنوي في الفترة الاولى ١٩٧١-١٩٧٥ ما يقارب ٢٣ مليون دينار تضاعف باكثر من ثلاث مرات للفترة الثانية ١٩٧٦-١٩٨٠ واصبح المتوسط السنوي حوالي ٢٥٣ مليون دينار، ثم واصل ارتفاعه في الفترة الثالثة (١٩٨١-١٩٨٥) حيث بلغ ٢٠٦٢ مليون دينار.

ويظهر الجدول رقم (٢٢) معدل النمو السنوي للصادرات الوطنية خلال سنوات الدراسة ، حيث بلغ متوسطه ٢٧٢٪ سنويا ، وتأرجح هذا المعدل بين الارتفاع البسيط والهبوط الحاد خلال تلك السنوات، ويعود ذلك الى اسباب مختلفة من اهمها حساسية الاقتصاد الاردني تجاه المؤثرات في الاسواق الخارجية حيث يتأثر الطلب على صادراته تبعا لتفاوت الاسعار وكميات الطلب في الاسواق العالمية ، ونتيجة لذلك فقد واصل معدل النمو انخفاضه خلال الفترات الثلاث من ٤٦٪ في الفترة الاولى الى ٢٤٪ و ١٦٪ في الفترتين الثانية والثالثة على التوالي . ورغم هذا الانخفاض المتواصل في معدل النمو الا انه يعتبر عاليا اذا ما قورن بمعدل النمو للنتائج المحلي الاجمالي خلال تلك الفترات (٨).

وتشهد الرقم القياسي لتطور الصادرات الوطنية ارتفاعا كبيرا خلال السنوات موضع البحث، فقد بلغ في عام ١٩٧٥ حوالي ٤٥٥ ارتفع الى ١٣٦٢ في عام ١٩٨٥ ثم واصل ارتفاعه الى ٢٨٩٦ في عام ١٩٨٥ ، كما وتخلل هذه السنوات ارقاما اعلى مسن ذلك وخاصة في عام ١٩٨٤ حيث بلغ الرقم القياسي (٢٩٦ مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١) . (الجدول رقم ٢٢*) .

٣٠٤ تحليل التركيب السلمي للصادرات :

سبقت الاشارة في فصل الاستيراد الى ان دراسة التركيب السلمي للتجارة الخارجية يعكس تطور قطاعات الاقتصاد الوطني . فمعدلات النمو في الانشطة الاقتصادية المختلفة تنعكس في هيكل التجارة الخارجية بصفة عامة وعلى الميزان التجاري

(*) انظر الفصل الاول ، تطور الناتج المحلي الاجمالي .

جدول رقم (٢٣)
الاهمية النسبية للتركيب السلعي للمصادر الاردنية حسب الاغراض الاقتصادية
للسنوات (١٩٨٥-٧١)

المجموع	مواد غير داخلية في مكان اخر %	السلع الراسمالية %	المواد الخام %	السلع الاستهلاكية %	السنة
١٠٠	٠٤٢	٩٩٠	٢٧٨٧	٦١٨١	١٩٧١
١٠٠	-	١٩٥٤	٣١٣١	٤٩١٥	١٩٧٢
١٠٠	٠٢٩	١٢٩٦	٣٨٠٢	٤٨٧٣	١٩٧٣
١٠٠	٠٠٢	١٢٠٩	٥٢٧٣	٣٥١٦	١٩٧٤
١٠٠	٠٠١	٦٣١	٥٣٧٦	٣٩٩٢	١٩٧٥
%١٠٠	٠٠١	١٠٨	٤٧٠	٤٢١	متوسط ١٩٧٥-٧١
١٠٠	٠٠١	٤٣١	٤٤٥١	٥١٢٨	١٩٧٦
١٠٠	٠٠١	١٢٤٩	٣٤١١	٥٣٣٩	١٩٧٧
١٠٠	-	١٢٧٦	٣٦٣٦	٥٠٨٨	١٩٧٨
١٠٠	٠٠١	١٣١٧	٣٥٩٥	٥٠٨٧	١٩٧٩
١٠٠	-	١٢١٨	٤٢٦٧	٤٥١٥	١٩٨٠
%١٠٠	-	١١٥	٣٩٠	٤٩٥	متوسط ١٩٨٠-٧٦
١٠٠	٠٠٥	٩١٨	٤٥٣٨	٤٥٣٩	١٩٨١
١٠٠	٠٠٢	٩٩٣	٤٢٥٥	٤٧٥٠	١٩٨٢
١٠٠	-	٣٩٦	٣٧١٧	٥٨٨٧	١٩٨٣
١٠٠	-	٤٠٩	٣١٦٧	٦٤٢٤	١٩٨٤
١٠٠	-	٥٥٢	٣١٦٣	٦٢٨٥	١٩٨٥
%١٠٠	-	٦٣	٣٦٧	٥٧٠	متوسط ١٩٨٥-٨١
١٠٠	-	٧٩	٣٨١	٥٤٠	المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية :
- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

بصفة خاصة، وبالتالي فإن التركيب السلعي للصادرات والمستوردات يعد مؤشراً هاماً
لدراسة اوضاع الاقتصاد الوطني .

وحتى يمكن معرفة اهمية ومساهمة كل من السلع الاستهلاكية والسلع الرأسالية
والمواد الخام في الصادرات الاردنية لابد من دراسة التركيب السلعي لهذه الصادرات
ليتمنى الاطلاع بصورة اكثر تفصيلا على تطور هذا القطاع بمختلف مكوناته .

ان تحليل التركيب السلعي للصادرات الاردنية يتضمن دراسة كل مجموعة من
المجموعات الاربع التي قسمت لها هذه الصادرات تبعاً للفرض الاقتصادي الذي تستخدم
لأجله، ويظهر الجدول رقم (٢٣) الاهمية النسبية لكل مجموعة خلال سنوات الدراسة
١٩٨٥-٧١، وتشمل السلع الاستهلاكية، المواد الخام، السلع الرأسالية والمواد غير
الداخلية في مكان آخر، وسوف يتم تحليل كل مجموعة على انفراد . هذا وتفاوتت
الاهمية النسبية لكل مجموعة في التركيب خلال الفترات الثلاث التي قسمت لها
سنوات الدراسة، وبالنسبة لمجموعة السلع الاستهلاكية يلاحظ ان اهميتها النسبية
الثلاث بالنسبة التالية :-
واصلت ارتفاعها خلال الفترات، ٤٢٫٧٪، ٤٩٫٥٪، ٥٧٫٥٪ على التوالي من
إجمالي الصادرات، اما المواد الخام فقد انخفضت اهميتها لنفس الفترات على التوالي
٤٧٫٥٪، ٣٩٫٥٪، ٣٦٫٧٪، كما ان اهمية السلع الرأسالية والتي تمثل المجموعة
الثالثة واصلت ايضا انخفاضها من ١٠٫٨٪ الى ١١٫١٪ ثم الى ٦٫٣٪ على التوالي،
اما المجموعة الرابعة وهي المواد غير الداخلة في مكان آخر فان اهميتها النسبية
هي بالاعل منخفضة بسبب انخفاض الحجم الفوي تساهم به في إجمالي الصادرات.

١٠٣٠٤ الصادرات من السلع الاستهلاكية :

تطورت حصيلة الصادرات الاردنية من السلع الاستهلاكية من ٥٥٥ مليون
دينار عام ١٩٧١ الى ١٦٥٥ مليون دينار عام ١٩٨٥، اي بمعدل نمو سنوي مقداره
٢٧٫٣٪، كما وارتفع الرقم القياسي لهذه السلع الى ٢٩٤٥ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة
الاساس ١٩٧١، (شكل عام ١٩٨٤) رقماً قياسياً متفوقاً ان بلغ (٣٠٧٧) . والجدول رقم
(٢٤) يظهر نمو الصادرات من السلع الاستهلاكية .

جدول رقم (٢٤)
المصادر الوطنية من السلع الاستهلاكية
١٩٨٥ - ١٩٧١

(مليون دينار)

الرقم القياسي للمصادر الوطنية من السلع الاستهلاكية	معدل النمو السنوي %	المصادر من السلع الاستهلاكية	السنة
١٠٠	-	٥٤٥٠	١٩٧١
١١٤	١٣٫٧	٦١٩٦	١٩٧٢
١٢٥	١٠٫٢	٦٨٢٦	١٩٧٣
٢٥٤	١٠٫٣١	١٣٨٦٥	١٩٧٤
٢٩٣	١٥٫٤	١٥٩٩٩	١٩٧٥
	٣٠٫٩		متوسط ١٩٧٥-١٩٧١
٤٦٦	٥٨٫٨	٢٥٤٠٩	١٩٧٦
٥٩٠	٢٦٫٦	٢٢١٦٧	١٩٧٧
٥٩٩	١٫٤	٢٢٦٣٠	١٩٧٨
٧٧١	٢٨٫٧	٤١٩٩٤	١٩٧٩
٩٩٥	٢٫١	٥٤٢٣٣	١٩٨٠
	٢٧٫٧		متوسط ١٩٨٠-١٩٧٦
١٤٠٨	٤٫١٥	٧٦٧١٧	١٩٨١
١٦١٧	١٤٫٩	٨٨١٥٢	١٩٨٢
١٧٢٩	١١٫٤	٩٤٢٤٤	١٩٨٣
٣٠٧٧	٧٧٫٩	١٦٧٧٠٧	١٩٨٤
٢٩٤٥	٤٫٣	١٦٠٤٩٢	١٩٨٥
	٢٤٫٢		متوسط ١٩٨٥-١٩٨١
	٢٧٫٣		المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية :

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، العدد "٧" تموز ١٩٨٦ .
- الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية ، اعداد مختلفة .

وخلال تلك السنوات كانت مساهمة السلع الاستهلاكية في الصادرات الوطنية اعلى من مساهمة المواد الخام والسلع الرأسمالية حيث بلغت (٦١ر٨١٪) في عام ١٩٧١م وزادت الى ٦٢ر٨٥٪ عام ١٩٨٥م، الا انه تخلل هذه السنوات نسب اقل من ذلك بكثير ما جعل متوسط مساهمتها النسبية ينخفض الى ٥٤٪ سنويا خلال سنوات الدراسة جميعها، وبذلك تكون السلع الاستهلاكية المصدرة في الاردن قد احتلت المرتبة الاولى من اجمالي الصادرات الاردنية.

وتقسم السلع الاستهلاكية الى ثلاثة مجموعات تبيظهرها الجدول رقم (٢٥) وتتعل في المواد الغذائية و سلع الاستهلاك الجارى و سلع الاستهلاك الدائم، ويلاحظ ان المواد الغذائية المصدرة تشكل الدرجة الاولى في هذه المجموعة بالرغم من التناقص الكبير في اهميتها النسبية خلال الفترات الثلاث من ٧١ر٣٪ الى ٥٢ر٤٪ ثم الى ٣١ر٥٪ على التوالي، وقد تضمنت هذه المواد انواع مختلفة مثل اللحوم (١) والحبوب، الفواكه ثم الخضروات والتي تساهم بنسبة مرتفعة من اجمالي الصادرات الوطنية.

اما عن سلع الاستهلاك الجارى والتي تشمل (٢) الادوية، والاعلاف، مواد كيميائية (منظفات، دهانات)، ورق كوتون، خيوط، اسمدة. فقد جاءت بالدرجة الثانية نسبة لاجمالي مكونات السلع الاستهلاكية المصدرة خلال السنوات موضع البحث، ويلاحظ ان اهميتها النسبية قد شهدت تزايدا كبيرا خلال الفترات الثلاث، حيث ارتفعت من ٢٥ر٧٪ الى ٣٥ر٣٪ ثم الى ٥٤ر٥٪ على التوالي.

وبالنسبة لسلع الاستهلاك الدائم والتي تشمل (٣) انواعا متعددة من المواد اهمها الاثاث بانواعه، الزجاج، منتجات الاسمنت (بلاط، طوب) . . . الخ، فقد جاءت بالمرتبة الثالثة نسبة لاجمالي السلع الاستهلاكية المصدرة، وبلغت اهميتها النسبية مقدارها ٩ر٨٥٪، وهذا وتجدر الاشارة الى ان مساهمة سلع الاستهلاك الدائم في الصادرات الوطنية قد اخذت بالتزايد، كما يظهرها الجدول رقم (٢٥) ان ارتفعت على النحو التالي: ٢ر٩٪، ١٢ر١٪، ١٤ر٩٪ على التوالي للفترات الثلاث.

-
- (١) البنك المركزي الاردني، قسم الاحصاء والنشر، مقابلة شخصية تاريخ ١٣/١٠/١٩٨٦.
 - (٢) المرجع السابق.
 - (٣) المرجع السابق.

جدول رقم (٢٥)
مكونات السلع الاستهلاكية للمصادر الاردنية واهميتها النسبية
خلال السنوات ١٩٨٥-٧١

المجموع %	سلع الاستهلاك الدائم %	سلع الاستهلاك الجاري %	المصادر الغذائية %	النسبة
١٠٠	١٣٠	٢٥٧١	٧٢٩٩	١٩٧١
١٠٠	١٠٨	١٨١٧	٨٠٧٥	١٩٧٢
١٠٠	١٦١	٢٩٤٠	٦٨٩٩	١٩٧٣
١٠٠	١٧١	٢٥٧٢	٧٢٥٧	١٩٧٤
١٠٠	٥٧٨	٢٧١٤	٦٧٠٨	١٩٧٥
٪١٠٠	٣٠	٢٥٧	٧١٣	متوسط ١٩٧٥-٧١
١٠٠	٧١٠	٢٨٣١	٦٤٥٩	١٩٧٦
١٠٠	٧٦٩	٣٤٦٨	٥٧٦٣	١٩٧٧
١٠٠	١٤٥٣	٣٣٧٠	٥١٧٧	١٩٧٨
١٠٠	١٤٨٨	٣٣٨٠	٥١٣٢	١٩٧٩
١٠٠	١٣٦٣	٤١٥٨	٤٤٧٩	١٩٨٠
٪١٠٠	١٢١	٣٥٥	٥٢٤	متوسط ١٩٨٠-٧٦
١٠٠	١٧٩٧	٣٧٦٦	٤٤٣٧	١٩٨١
١٠٠	١٨٧١	٣٥٨٢	٤٥٤٧	١٩٨٢
١٠٠	١٦٠١	٤٥٧١	٣٨٢٨	١٩٨٣
١٠٠	١٤٣٢	٦٤٨٠	٢٠٨٨	١٩٨٤
١٠٠	١١٣٤	٦٥٧٥	٢٢٩١	١٩٨٥
٪١٠٠	١٤٩	٥٤١	٣١٠	متوسط ١٩٨٥-٨١

احتسب النسبة من المصادر التالية :
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .
- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، ٦٤-١٩٨٣ ، اعداد خاص .

٢٠٣٠٤ الصادرات من المواد الخام:

تشتمل المواد الخام المصدرة من الأردن ^{على} السلع التالية، الفوسفات، الرخام والحجر، الجير، مواد خام نباتية وحيوانية (جلود، احشاش،...) وكميات بسيطة من الزيوت والوقود .

تأتي حصيلة المواد الخام في المرتبة الثانية من حيث الأهمية النسبية فسي الصادرات الوطنية، فقد ارتفعت مساهمتها من ٢٧٩٪ عام ١٩٧١ إلى ٣١٦٪ عام ١٩٨٥، وكان متوسط هذه المساهمة (٣٨)٪ سنويا خلال سنوات الدراسة، ويظهر الجدول رقم (٢٦) تطور قيم الصادرات الوطنية من المواد الخام، وتتميز عائدات هذه المواد بأنها كانت في زيادة مطردة إذ بلغت قيمتها (٢٤٥٧) مليون دينار عام ١٩٧١ ارتفعت إلى (٨٠٧٦٨) مليون دينار عام ١٩٨٥، وبذلك بلغ معدل نموها السنوي ٢٨٣٪ كما وارتفع الرقم القياسي لها إلى ٣٢٨٧ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة الأساس ١٩٧١ .

وتعد مادة الفوسفات أهم المواد الخام المصدرة بل وتشكل القدر الأكبر من الصادرات الأردنية إذ ارتفعت الكميات المصدرة منها بشكل مستمر خلال السنوات موضع البحث ما أدى إلى ارتفاع أهميتها النسبية لاجمالي الصادرات الوطنية حيث بلغت هذه الأهمية ٢٥٤٪ خلال عام ١٩٧١ وارتفعت إلى ٣٦٣٪ في عام ١٩٨١ . أما عن أهميتها بالنسبة لمجموعة المواد الخام وكما يظهرها الجدول رقم (٢٧) فقد بلغت حوالي ٨٢٤٪ في المتوسط خلال سنوات الدراسة، ويشير الجدول المذكور أن نسبة النمو في قيمة المصدر من الفوسفات كانت بطيئة وخاصة في الفترة الثالثة ويرجع ذلك إلى انخفاض الطلب على هذه المادة عالميا وتذبذب أسعارها نتيجة تزايد الكميات المعروضة، وارتفع الرقم القياسي لقيمة التصدير من الفوسفات إلى ٣١١٠ في عام ١٩٨٤ مقارنة بسنة الأساس ١٩٧١، لكنه عاد وانخفض إلى ٢٩٥٢٨ عام ١٩٨٥ وذلك للأسباب سابقة الذكر.

جدول رقم (٢٦)

الصادرات الوطنية من المواد الخام

١٩٧١ - ١٩٨٥

(بالآلاف دينار)

الرقم القياسي للصادرات الوطنية من المواد الخام	معدل النمو السنوي %	الصادرات من المواد الخام	السنة
١٠٠	-	٢٤٥٧	١٩٧١
١٦١	٦٠٦	٣٩٤٧	١٩٧٢
٢١٧	٣٥٠	٥٣٢٧	١٩٧٣
٨٤٦	٢٩٠٤	٢٠٧٩٦	١٩٧٤
٨٧٧	٣٦	٢١٥٤٤	١٩٧٥
	٧٢١		متوسط ١٩٧٥-٧١
٨٩٨	٢٤	٢٢٠٥٥	١٩٧٦
٨٣٧	١٦٨-	٢٠٥٥٩	١٩٧٧
٩٤٩	١٤٨	٢٣٣١٩	١٩٧٨
١٢٠٨	٢٧٣	٢٩٦٨٠	١٩٧٩
٢٠٨٦	٧٢٧	٥١٢٤٤	١٩٨٠
	١٨٩		متوسط ١٩٨٠-٧٦
٣١٢٢	٤٩٧	٧٦٦٩٨	١٩٨١
٣٢١٤	٣٠	٧٨٩٧٢	١٩٨٢
٢٤٢٢	٢٦٧-	٥٩٥٠٠	١٩٨٣
٣٣٦٥	٣٩٠	٨٢٦٨٤	١٩٨٤
٣٢٨٧	٢٣-	٨٠٧٦٨	١٩٨٥
	٩٥		متوسط ١٩٨٥-٨١
	٢٨٣		المتوسط العام

- احتسبت القيم من المصادر التالية :-

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣ م.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، العدد ٧، تموز ١٩٨٦ م.
- الاحصاءات العامة، نشرة التجارة الخارجية، اعداد مختلفة.

جدول رقم (٢٧)

الصادرات الوطنية من الفوسفات ونسبتها الى المواد الخام

(مايون ديتسار)

١٩٧١ - ١٩٨٥

الرقم القياسي للصادرات من الفوسفات	نسبة ١ : ٣ %	الكميات المصدرة من الفوسفات ٣ آلاف طن	قيمة الصادرات من الفوسفات (٢)	الصادرات الوطنية من المواد الخام (١)	السنة
١٠٠	٩١٫١	٦٤٠٫٠	٢٢٢٣٨	٢٢٤٥٧	١٩٧١
١٥٦٣	٨٨٫٦	٧٠٩٫٠	٢٢٤٩٧	٢٢٩٤٧	١٩٧٢
١٧٩٦	٧٥٫٥	١٠٨٠٫٦	٤٠٢٠	٥٢٣٢٧	١٩٧٣
٨٧٢٧	٩٣٫٩	١٦٧٤٫٨	١٩٥٣١	٢٠٧٢٩٦	١٩٧٤
٨٧٥١	٩٠٫٩	١٣٥٢٫٥	١٩٥٨٥	٢١٥٤٤	١٩٧٥
	٩٠٫٤				متوسط ١٩٧٥-٧١
٨٥٩٤	٨٧٫٢	١٧٠١٫٨	١٩٢٣٣	٢٢٢٠٥٥	١٩٧٦
٧٧١١	٨٣٫٩	١٧٦٩٫٤	١٧٢٥٧	٢٠٥٥٩	١٩٧٧
٨٦٩٥	٨٣٫٥	٢٣٢٠٫٢	١٩٤٦٠	٢٣٣١٩	١٩٧٨
١١٧٤٣	٨٨٫٥	٢٨٢٨٫١	٢٦٢٨٢	٢٩٦٨٠	١٩٧٩
٢١٠٩٠	٩٢٫١	٣٩١١٫٣	٤٧١٩٩	٥١٢١٤	١٩٨٠
	٨٨٫١				متوسط ١٩٨٠-٧٦
٢٤٤٨٣	٧١٫٤	٤٢٤٣٫٠	٥٤٧٩٢	٧٦٦٩٨	١٩٨١
٢٥٥٣٤	٧٢٫٤	٤٣٩٠٫٥	٥٧١٤٥	٧٨٩٧٢	١٩٨٢
٢٣٠٦١	٨٦٫٧	٤٧٤٥٫٥	٥١٦١١	٥٩٥٠٠	١٩٨٣
٣١١٠٥	٨٤٫٢	٦٢١٣٫١	٦٩٦١٣	٨٢٦٨٤	١٩٨٤
٢٩٥٢٨	٨١٫٨	٦٠٦٧٫١	٦٦٠٨٤	٨٠٧٦٨	١٩٨٥
	٧٩٫٠				متوسط ١٩٨٥-٨١
	٨٢٫٤				المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية:

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، المجلد "٧"، تموز ١٩٨٦.
- الاحصاءات العامة، نشرة التجارة الخارجية، اعداد مختلفة.

وبالرغم من التطور الكبير الذي شهده قطاع الفوسفات الا ان عملية تصديره واجهت مشاكل ومعوقات عديدة اسهمت مجتمعة الى تباطؤ النمو المتزايد فسي انتاجه وقيمة عائداته ، ويمكننا ان نشير الى بعض هذه المعوقات في النقاط التالية :^(١)

- زيادة العرض عن الطلب في الاسواق العالمية وذلك بسبب الفائض الانتاجي من الفوسفات، حيث قامت دول عديدة منتجة لهذه المادة بطرح وعرض كميات كبيرة في الاسواق العالمية ما ادى الى انخفاض اسعارها .

- تذبذب الاسعار والذي نتج عن حالة الركود الاقتصادي الذي يسود العالم حاليا .

- ارتفاع اجور الشحن حيث يواجه قطاع الفوسفات في الاردن صعوبات في التسويق لدى اسواق الدول الغربية نظرا لبعد المسافة وارتفاع رسوم قنصاة السويس، مما يؤدي الى وجود فارق في اجور الشحن مقارنة مع الدول الاخرى المنتجة لهذه المادة والتي هي اقرب مسافة من الاردن الى تلك الاسواق ومثال ذلك المغرب والولايات المتحدة .

- زيادة التكاليف الاستخراجية بسبب ارتفاع اسعار الطاقة وزيادة اجور النقل المحلي الامر الذي ادى الى اضعاف قدرة الفوسفات الاردني التنافسية مع المنتجين في العالم .

ونتيجة لهذه الازواج فقد قامت شركة الفوسفات باجراءات مختلفة من شأنها العمل على تخفيف حدة هذه الصعوبات ومواجهة الكثير من المشاكل التي تكثر من مسيرتها الانتاجية ، ويمكن وصف بعض هذه الاجراءات على النحو التالي :-

- قامت الشركة خلال السنوات الاخيرة بضبط كلفة الانتاج وتقليلها ، ومنها على سبيل المثال تخفيض كلفة المتر المكعب من الحفريات ونسبة لا تقل عن ٢٠ ٪ مما كانت عليه في السابق وذلك بايجاد مناسحة بين المتعهدين العاملين لدى الشركة ، ثم الاقتصار

(١) شركة الفوسفات ، مقابلات شخصية مع عدد من المسؤولين ، في ٢٥ / ٦ / ١٩٨٦

في تعيين الموظفين وخاصة غير الفنيين منهم وذلك بسبب وجود فائض من هؤلاء الموظفين لدى الشركة، ويمكن القول ان هناك ما يسمى ببطالة مقنعة لعدد غير قليل من هؤلاء الموظفين.

- العمل على زيادة الانتاج ما يؤدي الى تخفيض الكلفة العالية وذلك بالاستفادة من مزايا انتاج الحجم الكبير.

- تسعى الشركة باستمرار لايجاد اسواق جديدة ومن ثم التركيز عليها وخاصة اسواق جنوب شرقي اسيا كاليهند واندونيسيا وغيرها، وقد ارتفعت مبيعات الفوسفات الى الهند الى المليون طن سنويا خلال العامين ١٩٨٥ و ١٩٨٦ . وكذلك تجرى الشركة حاليا مباحثات للمساهمة في اقامة مشاريع مشتركة لانشاء مجمعات صناعية للاسمدة في تايلاند واهو ظبي وغيرها من الدول وهذه من شأنها ان توسع اسواقاً ثابتة لمنتجات الشركة سواء من الفوسفات الخام او منتجاته الصناعية كحامض الفوسفوريك والاسمدة الفوسفاتية بمختلف انواعها^(١).

٣٠٣٠٤ الصادرات من السلع الرأسمالية:

يشير الجدول رقم (٢٣) الذي يظهر التركيب السلمي للصادرات حسب الاغراض الاقتصادية الى ان الصادرات الاردنية من السلع الرأسمالية قد شكلت المرتبة الثالثة بعد السلع الاستهلاكية والمواد الخام بحيث ساهمت بنسبة قدرها ٢٩٪ من اجمالي الصادرات الوطنية خلال سنوات الدراسة ١٩٨٥-٧١، ويظهر الجدول رقم (٢٨) ان حصيلة الصادرات من هذه السلع قد ارتفعت من ٨٧٣ الف دينار عام ١٩٧١ الى ١٤١ مليون دينار عام ١٩٨٥ (شكل عام ٨١، ١٩٨٢) قيمة اعلى بلغت على التوالي ٢٩٥٢٩، ١٥٨٤٦٦ مليون دينار، وبذلك بلغ متوسط معدل النمو السنوي ٢٢٪ كما وارتفع الرقم القياسي لهذه السلع الى ١٦١٣٥ في عام ١٩٨٥ مقارنة بسنة الاساس ١٩٧١.

(١) جريدة الدستور الاردنية، مقابلة مع مدير عام شركة الفوسفات بتاريخ ٧/٥/١٩٨٧.

جدول رقم (٢٨)
الصادرات الوطنية من السلع الرأسمالية

١٩٧١ - ١٩٨٥ (بالالف دينار)

الرقم القياسي للصادرات الوطنية من السلع الرأسمالية	معدل النمو السنوي %	الصادرات من السلع الرأسمالية	السنة
١٠٠	-	٠٨٧٣	١٩٧١
٢٨٢	١٨٢ر١	٢٤٦٣	١٩٧٢
٢٠٨	٢٦٣-	١٨١٦	١٩٧٣
٥٤٦	١٦٢ر٦	٤٧٦٩	١٩٧٤
٢٩٠	٤٧٠	٢٥٢٨	١٩٧٥
	٣٠ر٤		متوسط ١٩٧٥-٧١
٢٣٩	١٧٦-	٢٠٨٤	١٩٧٦
٨٦٢	٢٦١٠	٧٥٢٤	١٩٧٧
٩٣٧	٨٧	٨١٧٩	١٩٧٨
١٢٤٦	٣٣٠	١٠٨٧٥	١٩٧٩
١٦٧٦	٣٤٥	١٤٦٣٠	١٩٨٠
	٤٢ر١		متوسط ١٩٨٠-٧٦
١٧٧٩	٦ر١	١٥٥٢٩	١٩٨١
٢١١١	١٨٧	١٨٤٢٦	١٩٨٢
٧٢٦	٦٥٦-	٦٣٤١	١٩٨٣
١٢٢١	٦٨٢	١٠٦٦٤	١٩٨٤
١٦١٣	٣٢ر١	١٤٠٨٦	١٩٨٥
	٠٠ر٨-		متوسط ١٩٨٥-٨١
	٢٢ر٠		المتوسط العام

اجتسبت القيم من المصادر التالية :
- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ م .
- البنك المركزي الاردني ، نشرة الاحصائية الشهرية ، العدد "٧" ، تموز ١٩٨٦ .
- الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية ، اعداد مختلفة .

وتنقسم صادرات الاردن من السلع الرأسمالية الى ثلاث مجموعات هي مواد البناء وتشمل البلاط والطوب، الرخام... والآلات والمعدات ثم المواد الاخرى، ويظهر الجدول رقم (٢٩) هذه مجموعات حيث يلاحظ ان مواد البناء قد شكلت حجما يصل تقريبا الى ثلاث ارباع اجمالي الصادرات من السلع الرأسمالية وذلك بالرغم من هبوط اهميتها النسبية خلال الفترة الثالثة وبلغت تلك الاهمية على التوالي للفترات الثلاث ٧٩٣٪، ٨٢١٪، ٦٨٢٪، وجاءت المواد الاخرى والتي تشمل البطاريات الكهربائية، المواسير، صفائح، هياكل السيارات، في المرتبة الثانية بالنسبة لهذه المجموعات حيث وصلت مساهمتها خلال السنوات موضع البحث بحوالي ١٩٪ من اجمالي الصادرات من السلع الرأسمالية، وتجدر الاشارة الى ان اهميتها النسبية قد تراجعت بين الارتفاع والهبوط خلال فترات الدراسة.

اما عن الآلات والمعدات والتي تحتل القسم الثالث للسلع الرأسمالية المصدرة فقد ساهمت بنسبة منخفضة وصلت الى ما يقارب ٦٦٪ من اجمالي تلك السلع خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥، كما ان اهميتها النسبية هي ايضا تراوحت بين الهبوط والارتفاع حيث بلغت للفترات المذكورة ٣٦٪، ٢٤٪، ٢١٪ على التوالي. وشملت هذه الآلات، البطاريات والمولدات الكهربائية وبعض المعدات الزراعية.

٤٠٤ تحليل التوزيع الجغرافي للصادرات :

تعتبر دراسة التوزيع الجغرافي للتجارة الخارجية لأية دولة هامة جدا لانها تساهم في تحديد مدى قدرة اقتصادها الوطني على مواجهة الاثار الناجمة عن تفسير الاحوال الاقتصادية والسياسية في العالم الخارجي. ولذلك فان تحليل التوزيع الجغرافي للصادرات الاردنية سوف يساعد في التعرف على الاسواق الخارجية التي تصدر اليها السلع الاردنية ويساهم في التعرف على تعامل الاردن مع غيره من البلد ان والتكتلات الاقتصادية الدولية وخاصة في قطاع التصدير.

جدول رقم (٢٩)
الاهمية النسبية لمكونات السلع الرأسمالية للمعدات الاردنية
خلال السنوات ١٩٨٥-٧٦

السنة	مواد البناء %	الات ومعدات %	مواد اخرى %	المجموع %
١٩٧١	٥٧ر٠٥	٣٨ر٣٧	٤ر٥٨	١٠٠
١٩٧٢	٧٩ر٨٦	٠ر٣٣	١٩ر٨١	١٠٠
١٩٧٣	٧٣ر٩٠	٠ر٢٧	٢٥ر٨٣	١٠٠
١٩٧٤	٨٦ر٧١	٠ر٥٢	١٢ر٧٧	١٠٠
١٩٧٥	٧٦ر١٤	٢ر٨٩	٢٠ر٩٧	١٠٠
متوسط ١٩٧٥-٧٦	٧٩ر٣	٢ر٦	١٧ر٢	%١٠٠
١٩٧٦	٥٨ر٦٤	٧ر٥٣	٣٣ر٨٣	١٠٠
١٩٧٧	٨٥ر٠١	٠ر٨١	١٤ر١٨	١٠٠
١٩٧٨	٨٩ر٨٨	٠ر٦٦	٩ر٤٦	١٠٠
١٩٧٩	٨٩ر٧٨	١ر٦٣	٨ر٥٩	١٠٠
١٩٨٠	٨٨ر٦٧	٣ر٩٦	٧ر٣٧	١٠٠
متوسط ١٩٨٠-٧٦	٨٧ر٠	٢ر٤	١٠ر٦	%١٠٠
١٩٨١	٦٤ر٥٣	٨ر٢٥	٢٧ر٢٢	١٠٠
١٩٨٢	٧٢ر٣٢	٤ر٥٢	٢٣ر١٦	١٠٠
١٩٨٣	٤٦ر٣٢	١٧ر٠٠	٣٦ر٦٨	١٠٠
١٩٨٤	٦٦ر١١	٨ر٣٣	٢٥ر٥٦	١٠٠
١٩٨٥	٧٨ر١٨	٤ر٠٨	١٧ر٧٤	١٠٠
متوسط ١٩٨٥-٨١	٦٨ر٢	٧ر١	٢٤ر٧	%١٠٠

احتسب النسب من المصادر التالية :

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

ويظهر الجدول رقم (٣٠) التوزيع الجغرافي للمصادر الاردنية خلال السنوات (١٩٨٥-٧١) مقسمة على الفترات الثلاث، ويظهر ايضا الاهمية النسبية لمناطق التوزيع لهذه الصادرات، وفيما يلي ايجاز لتلك المناطق :-

١٠٤٠٤ مجموعة الدول العربية :

تعتبر مجموعة الدول العربية المستورد الرئيسي للسلع الاردنية، وتضم هذه المجموعة دول السوق العربية المشتركة وبقية الدول العربية، وتظهر البيانات في الجدول رقم (٣٠) ان نسبة التصدير الى هذه المجموعة قد زادت عن ٦٠٪ من مجمل الصادرات الاردنية خلال السنوات الكلية للدراسة، وبذلك تكون قد احتلت المرتبة الاولى من بين مناطق التوزيع، وعن اهمية الدول المشاركة في هذه المجموعة فيمكن تصنيفها الى مجموعتين على النحو التالي :-

١ - دول السوق العربية المشتركة :

احتلت هذه الدول نسبة مرتفعة من مجموعة الدول العربية كستورده للسلع الاردنية، ويلاحظ من خلال الجدول السابق ان الاهمية النسبية لهذه الدول قد واصلت ارتفاعها خلال الفترات الثلاث للدراسة من ٢٠٫٧٪ الى ٢٨٫٨٪ و ٣٢٫٢٪ على التوالي . وتعتبر كل من العراق وسوريا ومصر من اهم الدول العربية التي تستورد من الاردن ضمن هذه المجموعة .

٢ - بقية الدول العربية :

ان اهم الدول التي يقوم الاردن بالتصدير اليها من هذه المجموعة هي ، السعودية والكويت، قطر، لبنان، ابوظبي . وتلقت هذه الدول نسبة ٢٧٫٤٪ من اجمالي المصادر خلال سنوات الدراسة، وقد تزايدت الصادرات اليها من ٣٫٩ مليون دينار عام ١٩٧١ الى ٥٧٣ مليون دينار عام ١٩٨٥، كما وحافظت هذه الدول على اهميتها النسبية خلال الفترتين الاولى والثانية ٣٢٫٦٪، ٣٢٫٦٪ لكل منهما، الا انها انخفضت الى ٢٤٫٩٪ خلال الفترة الثالثة ٨٠.

جدول رقم (٣٠) الأهمية النسبية للتوزيع الجغرافي للمصادر الأردنية خلال السنوات (١٩٨٥-٢٠١٩)

المجموع %	(٧) البلدان الأخرى %	(٦) اليابان	(٥) الهند %	(٤) البلدان المشتركة %	(٣) الاقتصاد الأوروبية %	(٢) الدول العربية %	(١) دول السوق العربية المشتركة %	السنة
١٠٠	٤٣	٢	١٠٨	٧١	-	٤٤٥	٣١٣	١٩٧١
١٠٠	٧٦	٥	١١١	٣٣	٥	٤٣٥	٢٩٦	١٩٧٢
١٠٠	١١٩	٥	٨٥	٢٥	٥	٤٠٤	٣١٦	١٩٧٣
١٠٠	٢١٧	٦	١٦٧	٥٢	٥	٣١٧	١٥٥	١٩٧٤
١٠٠	٢٧٣	٤٨	٤٩	١٥٩	٤٩	٢٤٦	١٧٥	١٩٧٥
١٠٠	١٩٥	٦٣	١٠٥	٨٥	١٨	٣٦٦	٢٠٧	متوسط ١٩٧٥-٢٠١٩
١٠٠	٢٤٦	٣٩	٣٥	١٤٧	٥	٢٧٩	٢٠٣	١٩٧٦
١٠٠	٢١٥	٤٤	٦٥	٦٩	١٤	٣٧٢	٢٢٦	١٩٧٧
١٠٠	١٩١	٢٨	٥٥	١٠١	٢١	٤٠٨	٢٥٦	١٩٧٨
١٠٠	١٣٧	٣٥	٧٤	٦٥	١٤	٣٦١	٣١٩	١٩٧٩
١٠٠	١٥٥	٣٣	٦٧	١٢٦	١٧	٢٥٤	٣٥٣	١٩٨٠
١٠٠	١٦١	٣٥	٦٢	١٠٢	٢	٣٦٦	٢٨٨	متوسط ١٩٨٠-٢٠١٩
١٠٠	١٠٩	٢٣	٦١	١١٥	١٥	٢٣٥	٤٤٢	١٩٨١
١٠٠	٧٥	٢٠	٨٩	١٣٧	٢٠	٢٣٠	٤٣٤	١٩٨٢
١٠٠	١٦٦	٢١	٨٦	١٣٢	٥	٣٥١	١٩١	١٩٨٣
١٠٠	١٧٥	٢١	١٣١	١٢٥	٤	٢٣٢	٢٧٦	١٩٨٤
١٠٠	١٥٦	٢٣	١٢٧	٨٤	٤	٢٢٥	٢٩٠	١٩٨٥
١٠٠	١٣٥	٢٢	١١١	١١٧	٣٩	٢٤٩	٣٢٢	متوسط ١٩٨٥-٢٠١٩
١٠٠	١٤٧	٢٨	١٠٢	١١١	٣٧	٢٤٩	٣٠٥	المتوسط العام

احتسبت النسب من المصادر التالية: البنك المركزي الأردني، النشرة الإحصائية الشهرية، اعداد مختلفة. - البنك المركزي الأردني، النشرة الإحصائية السنوية، ١٩٨٥-٢٠١٩، عدد خاص.

٢٠٤٠٤ مجموعة البلدان الاشتراكية :

احتلت مجموعة البلدان الاشتراكية المرتبة الثانية في ترتيبها بعد الدول العربية من حيث اهميتها النسبية في توزيع الصادرات الاردنية ، وبلغ متوسط هذه الاعمية (١١١)٪ خلال سنوات الدراسة جميعها ، وارتفعت قيمة الصادرات اليها من ٦٢٦ الف دينار عام ١٩٧١ الى ٢١٥ مليون دينار عام ١٩٨٥ ، كما واصلت اهميتها النسبية عبر الفترات الثلاث زيادتها من ٨٥٪ الى ١٠٢٪ و ١١٧٪ على التوالي . ومن ابرز الدول التي تستورد من الاردن ضمن هذه المجموعة رومانيا وبولندا ، يوغسلافيا ، تشيكوسلوفاكيا ثم الصين الشعبية .

٣٠٤٠٤ الهند :

احتلت الهند المرتبة الثالثة في مناطق التوزيع للصادرات الاردنية ، ولكن بقيت مستويات الزيادة في الصادرات الى هذه الدولة منخفضة حتى عام ١٩٨٣ ، الا انها شهدت ارتفاعا كبيرا خلال عامي ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ حيث بلغت على التوالي ٣٤١ مليون دينار ، ٤٥٣ مليون دينار . اما عن اهميتها النسبية لمجمل المصادر خلال فترات الدراسة فقد تفاوتت بين الهبوط والارتفاع وقد بلغت على التوالي ١٠٥٪ ، ٦٢٪ ، ١١٦٪ .

٤٠٤٠٤ اليابان :

شكلت اليابان المرتبة الرابعة في مناطق التوزيع للصادرات الاردنية وبلغت نسبة الصادرات اليها خلال السنوات موضع البحث ٢٨٪ من إجمالي الصادرات ، الا ان الاعمية لنصيبها من الصادرات الاردنية قد انخفضت من ٦٣٪ الى ٣٥٪ و ٢٢٪ على التوالي خلال فترات الدراسة .

٥٠٤٠٤ الجماعة الاقتصادية الأوروبية :

احتلت هذه المجموعة مرتبة متدنية في مناطق التوزيع للصادرات الاردنية وذلك على العكس من المرتبة التي احتلتها بالنسبة لقطاع الاستيراد الاردني من الخارج، حيث كانت تشكل المرتبة الاولى. ويلاحظ في هذه الجماعة على الرغم من انخفاض اهميتها المجلد المناطق الا انها شهدت تزايداً مستمراً خلال فترات البحث (١٨٪، ٢١٪، ٢٣٪) خلال فترات الدراسة الثلاث على التوالي .

٦٠٤٠٤ البلدان الاخرى :

تضم هذه البلدان دولاً مختلفة لم ترد ضمن المجموعات السابقة واهمها تركيا، تايلان، اندونيسيا، باكستان، وكوريا الجنوبية، وقد شكلت هذه الدول مجتمعة حيزاً لا بأس به لاستحباب الصادرات الاردنية حيث بلغت اهميتها النسبية لمجمل مناطق التوزيع خلال فترات الدراسة ١٩٥٪، ١٦٦٪، ١٣٥٪ على التوالي . ومن خلال استعراض مناطق التوزيع للصادرات الاردنية يلاحظ بان الدول العربية وخاصة العراق وسوريا والسعودية قد شكلت السوق الرئيسية لهذه الصادرات واحتلت الدول الاشتراكية المركز الثاني، اما الجماعة الاقتصادية اوروبية فقد جاءت بمركز متأخر في اهميتها النسبية كستورده للسلع الاردنية، وجاء ذلك على العكس من قطاع الاستيراد حيث كانت تشكل المرتبة الاولى كمصدر للمستوردات الاردنية، مما يتطلب بالتالي ضرورة ترشيد التجارة الخارجية مع هذه الدول .

٥٠٤ دعم وتشجيع الصادرات الوطنية :-

يحثل قطاع التصدير مكانة رئيسية في عملية التنمية الاقتصادية وذلك من خلال عائداته من العملات الصعبة التي تسهم في زيادة الدخل القومي والذي يعمل على رفع مستوى المعيشة والرفاه الاقتصادي على المستويين الفردي والجماعي الامر الذي يساعد على تسارع عجلة التنمية الاقتصادية الشاملة، ويساهم التصدير بصورة مباشرة في التنمية من خلال قنوات عديدة منها زيادة المقدرة الاستيرادية والمساهمة في نمو الناتج المحلي الاحمالي وزيادة المدخرات الوطنية .

ونظرا للادوار الهامة والحيوية التي يلعبها قطاع التصدير فقد درجت العديد من الدول المتقدمة والنامية الى انتهاز سياسة دعم صادراتها الوطنية، حيث يتقرر مبدأ هذا الدعم وتحديد قيمته في ضوء ظروف تلك الدولة وسياساتها الاقتصادية والعالمية والاجتماعية، وتبرز أهمية سياسة الدعم من خلال خلق الموازنة بين الاسعار العالمية والتكلفة المحلية والتي غالبا ما تكون مرتفعة، وتتعدد اشكال الدعم في صور مختلفة، منها الدعم في صورة مبالغ نقدية وفي صورة منح تسهيلات في استيراد مسوول لائمة لعملية الانتاج التصديري وفي اعفاءات ضريبية واعفاءات جمركية، او تكون في صورة مبادلة سلع وطنية بسلع اجنبية، وتختلف اشكال هذا الدعم من دولة الى اخرى (١)

وتتم عملية دعم الصادرات الوطنية بطرق عديدة منها انشاء صندوق خاص باعانة الصادرات حيث تعتمد الدول الراغبة في تنظيم تجارتها الخارجية الى الاشراف على تسويق منتجاتها وخاصة الهام منها وذلك من اجل ضمان سعر مجز للمنتج يشجعه ويدفعه على الاستمرار في الانتاج والعمل على تنويعه وتحسينه بالاضافة الى زيادته كما ان الدولة تقوم اذا ما زادت اسعار السلع المعدة للتصدير عن الاسعار العالمية بصرف اعانة للمصدر بما يعوضه عن الفرق بين السعيرين، ويكون هذا التعويض من خلال الصندوق الخاص بهذا الدعم.

وهناك طريقة اخرى تستخدمها بعض الدول لدعم صادراتها حيث تعمل على انشاء صناديق خاصة بموازنة الاسعار حيث يلجأ الى هذه الطريقة بسبب ما تؤديه المنافسة بين الدول في الاسواق الخارجية من اضطراب في الاسعار لبعض المنتجات وتعمل هذه الصناديق على خدمة التسويق المحلي عن طريق موازنة اسعار السلع المنتجة محليا وتلك المستوردة من الخارج وذلك ان كان الانتاج المحلي منها لا يغطي الطلب الداخلي، كما وتعمل على خدمة التسويق الخارجي عن طريق موازنة اسعار السلع المصدرة الى الاسواق الخارجية مع مثيلاتها من انتاج الدول الاخرى.

(١) فؤاد مصطفى محمود، التصدير والاستيراد علميا وعمليا، دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الاولى ١٩٧٨، ص ٤١٨.

وفي مجال القدرة التصديرية للسلع الاردنية يمكن القول ان هناك ضعفاً بسبب الكلفة العالية لانتاجها الامر الذي يجعل تلك السلع غير تنافسية في الاسواق الخارجية ، وغالباً فان هذه المنتجات هي سلع تقليدية ومعرضة في نفس الوقت للمنافسة من مختلف الدول الاخرى .

وتعتبر بداية وخطوات الصناعات الاردنية بداية مشجعة تستحق الدعم والتطوير وخاصة الصناعات التصديرية منها ، ولعل ذلك يتأتى من خلال القيام بتشجيع الانشطة التصديرية عن طريق منح حوافز للمصدرين ، ويضاف الى ذلك ان تنظيم التبادل التجاري والتوسع في الاتفاقات الثنائية ومتابعة تنفيذها والمساعدة بتمويل الصادرات بفوائد مخفضة والتأمين عليها ضد المخاطر غير التجارية ثم تنظيم عملية ترخيص الصناعات بحيث يمكن تفادي التماثل والتكرار ، كلها تأتي ضمن اطار الدعم والتشجيع الذي تستحقه تلك الصناعات .

ولعل الجهود التي قامت بها وزارة الصناعة والتجارة في السنوات الاخيرة جاءت لتنسجم مع دعم وتطوير الصادرات الاردنية ، حتى ان احد الاهداف والغايات التي أنشئت من اجلها هذه الوزارة هو تنظيم التجارة الداخلية والخارجية ومراقبتها بما في ذلك تنمية وتشجيع الصادرات الوطنية وتقديم الدراسات والتوصيات بشأن رسم السياسة التسويقية الزراعية ودراسة الجدوى الاقتصادية للاتفاقات التجارية الثنائية والمتعددة الاطراف⁽¹⁾ .

وقامت الحكومة في السنوات الاخيرة مثله بوزارة الصناعة والتجارة بانتهاج سياسات مختلفة تهدف الى تشجيع الصادرات الاردنية وقد تضمنت هذه السياسات المبادئ* والاسس التالية :-

- اعطاء حوافز للصادرات عن طريق الاعفاءات الضريبية المختلفة ، فمثلاً اعفاء ١٠ ٪ من الدخل الخاضع للضريبة اذا كانت قيمة الصادرات السنوية الى مجموع قيمة المبيعات السنوية لا تقل عن ٢٠ ٪ ، ثم اعفاء ٢٥ ٪ من الدخل الخاضع للضريبة اذا كانت قيمة الصادرات السنوية الى مجموع قيمة المبيعات السنوية تزيد عن ٢٠ ٪ وتقل

(١) وزارة المالية ، الجريدة الرسمية ، عدد ٢٥٥٦ ، ١٩٧٥ ، ص ٨٧٢ .

عن ٤٠٪ ، واعفاً ٣٠٪ من الدخل ان كانت قيمة الصادرات الى المبيعات تزيد عن ٤٠٪ ويستثنى من ذلك صناعات الاسمدة والفسفات والبوتاس.

- تبسيط الاجراءات التصديرية في مجالات مختلفة وخاصة اجراءات الادخال المؤقت للبضائع واخراجها وتوحيد جهة اصدار اذن التصدير.

- اعفاً ٢٠٪ كحد اعلى من الكميات المدخلة مؤقتاً واخراج المبالغ المودعة لدى الجهات المختصة كاملة الى اصحاب العلاقة بعد انتهاء التصدير وفي حالة تصدير جزء من المواد تعاد المبالغ التي تخص المواد المصدرة من الدروباك^(*).

- عقد المزيد من الاتفاقات الثنائية من اجل تسهيل تسويق المنتوجات الاردنية.

- لجأت الوزارة الى اعتماد مبدأ الصفقات المتقابلة ، اى مبادلة سلع اردنية بسلع اجنبية .

- يتم الان دراسة تعديل قانون مؤسسة المراكز التجارية بحيث يسمح للمؤسسة بتقديم الضمانات اللازمة وذلك لمساعدة المصدرين في الحصول على التمويل اللازم لعمليات التصدير المعززة باعتمادات مستندية ، بالإضافة الى انشاء صندوق لدعم الصادرات.

- اقامة المعارض المؤقتة والدائمة بالتعاون مع الجهات ذات العلاقة كغرف الصناعة والتجارة والمصدرين والمنتجين .

- اقامة المزيد من المراكز التجارية الاردنية في الخارج .

- اصدار النشرات والكتيبات والملصقات للتعريف بالمكائنات التصديرية .

- القيام بعمليات الدعاية والاعلان والترويج للسلع الاردنية وذلك عن

طريق الملحقين التجاريين في السفارات الاردنية ووسائل الاعلام والوفود التجارية .

(*) ينظر عليها " الدروباك " وتعني استعادة رسوم الاستيراد او جزء منها عند إعادة تصدير البضائع (استرداد مبلغ مدفوع) .

... انشاء قسم خاص لرقابة الصادرات وتعرض عقوبات على مخالفي المواصفات المقررة للسلع المراد تصديرها .

... السماح للمصدرين الاردنيين من التجار والصناعيين بادخال المواد الاولية تحت وضع الادخال المؤقت لتصنيعها محليا واعادة تصديرها .

... التوجه اكثر نحو الاستيراد من الدول التي تصدر اليها السلع الاردنية مثل الهند ، اندونيسيا ، رومانيا ، الصين . وذلك للحفاظ على هذه الاسواق وزيادة كمياتها من السلع التي تستوردها من الاردن .

... اعطاء الدول المستوردة للمنتجات الاردنية الاولوية في تنفيذ المشاريع المختلفة عن طريق التعاقد المباشر وفق المواصفات المعتمدة والاسعار التنافسية ، وفي هذا الصدد فقد اشير سابقا الى انه تم التعاقد مع شركات رومانية وهندية لاستيراد الفوسفات مقابل اعطائها الاولوية في تنفيذ بعض المشاريع .

كذلك من الاجراءات التي تسمى الحكومة لتطبيقها لدعم الصادرات جاء تقديم مشروع انشاء شركة للتصدير والاستيراد تساهم فيها كل من مؤسسة المراكز التجارية وشركة الفوسفات وشركة البوتاس وشركة الاسمدة الاردنية ووزارة التعدين والمؤسسة الاستهلاكية العسكرية ، ويكون هدفها الاساسي دعم وتنمية الصادرات الاردنية بأسواقها المختلفة عن طريق تنفيذ الصفقات المتقابلة بين الاردن والدول الاخرى ثم التعاقد مع المنتجين الاردنيين لتسويق منتجاتهم في الخارج وذلك لتنمية تصدير هذه المنتجات ، كما وستعمل هذه الشركة على الترويج للسلع الاردنية في الخارج بمختلف الوسائل الممكنة^(١) .

ومن الاجراءات الاخرى التي تمت في الفترة الاخيرة لدعم الصادرات الوطنية امر الدفاع رقم (٣) لسنة ١٩٨٦ الصادر عن الحكومة^(٢) والتعلق باسعار المشتقات

(١) وزارة الصناعة والتجارة ، كتاب رقم ١١٩٨٦/٥/٦١١/٥/٢٠٩٠ تاريخ ٤/٣/١٩٨٦ .

(٢) رئاسة الوزراء ، كتاب رقم ١٣/٣/٦٨٢٢/٢/١٩٨٦ تاريخ ٢١/٥/١٩٨٦ .

النفطية ، ونص هذا القرار على ان تقوم وزارة المالية باعادة مبلغ معين للشركات الصناعية المصدرة والتي تستعمل الوقود الثقيل في انتاجها عن كل طن يتم تصديره ، وتضمن هذا القرار الشركات التالية (١) ، شركة الفوسفات الاردنية يرد اليها مبلغ ٣٠٠ فلس عن كل طن تصدره من الفوسفات و٨٥ فلس عن كل طن من الاسمدة (فوسفات الامونيا) ، وشركة البوتاس يرد اليها دينار و٦٥ فلس عن كل طن تصدره من منتجات البوتاس ، شركة مصانع الاسمنت يرد اليها ديناران و١٥ فلساً عن كل طن تصدره من الاسمنت ، وشركات ومصانع حديد البناء دينار و٣٥ فلس عن كل طن من حديد التسليح وشركات مصانع الزجاج ٢٠ ديناراً عن كل طن ، شركات ومصانع الورق والكرتون اربعة دنانير عن كل طن تصدره المصنوعات الورقية بالشركة الاردنية لصناعة الجير والطوب تراوحت المبالغ التي ترد اليها بين ٢٢٠٠ دينار كحد اعلى و ٨٠٠ فلس كحد ادنى (٢) عن كل طن من المنتجات التي تقوم بتصديرها .

كما وتلعب مؤسسة المراكز التجارية دورا بارزا في دعم وتنمية التصدير ، فهي تهدف خدمة الصناعات الوطنية ومساعدتها في ايجاد الاسواق الخارجية لمنتجاتها وفي هذا السبيل تعمل المؤسسة على تنفيذ البروتوكولات التجارية المبرمة مع الدول العربية والاجنبية على زيادة حجم التبادل التجاري مع هذه الدول وفتح المجال امام اصحاب الصناعات الوطنية لتسويق سلعهم لهذه الاسواق ، وتقوم المؤسسة بوضع خطط متعددة لنشاطاتها التسويقية تتضمن القيام بعدد من المعارض الصناعية المتخصصة للسلع الاردنية في مختلف الدول .

ورغم ذلك فان المؤسسة تواجه العديد من الصعوبات (٣) والمعوقات التي تعمل على التقليل من فعالية جهودها في تنشيط الصادرات الوطنية ، وقد تمثلت تلك الصعوبات في نوعين منها داخلية وخارجية ، وشملت الداخلية تضيق السوق المحلي

(١) تعليمات تطبيق احكام امر الدفاع رقم (٣) لسنة ١٩٨٦ .

(٢) وزارة المالية ، كتاب رقم ح / ١٠ / ٦٩ / ١٠٦٧٥ تاريخ ١١ / ٢٧ / ١٩٨٦ .

(٣) مفاوضات شخصية مع المسؤولين في المؤسسة بتاريخ ٢٥ / ٩ / ١٩٨٦ .

وتعدد الصناعات المتماثلة حيث أدى ذلك الى زيادة كبيرة في انتاج بعض السلع ما انعكس ذلك على عملية تسويقها في الخارج ، كما ان عدم تعاون القطاع الخاص مثل بعض الشركات مع المؤسسة وخاصة في الاشتراك بأقامة المعارض يعد احد هذه الصعوبات، كذلك فان عدم وجود قوانين خاصة تردع المخالفين لمواصفات ومقاييس السلع المراد تصديرها وما نتج عن ذلك من اغلاق لبعض الاسواق امام السلع الاردنية فان هذه تعد من اهم تلك الصعوبات.

اما عن بعض الصعوبات الخارجية فتتمثلت في ضيق الاسواق العربية ومنافسة السلع الاجنبية للسلع الاردنية في هذه الاسواق ثم عدم التزام بعض الدول بتنفيذ البروتوكولات التي عقدت معها لظروف خاصة بها ، وكان ان اثرت تلك القضايا بشكل سلبي على الاهداف والطموحات التي كانت سمت المؤسسة لتحقيقها ، وفي ضوء تلك الاحوال كان لا بد للمؤسسة ان تقوم ببعض الاجراءات التي تمكنها قدر الامكان /التقليل من الاثار الناجمة عن تلك الصعوبات، وتمثلت هذه الاجراءات في البحث عن اسواق جديدة واقامة المزيد من المعارض في الدول العربية والاجنبية وذلك باعتبارها احدى الحلقات الهامة في سلسلة الانشطة التسويقية والترويجية للتعريف بمستوى السلع الاردنية من حيث الكم والنوع، كما واصبحت المؤسسة تسعى بشكل دائم نحو عقد المزيد من الصفقات المتبادلة .

ومن المناسب هنا الاشارة الى ان قطاع الصناعة قد ساهم بشكل متواصل في الصادرات الوطنية حيث انتشرت الصناعات الاردنية في العديد من الاسواق الخارجية وخاصة العربية منها حيث نتج عن ذلك ان وفرت دخلا كبيرا من العملات الاجنبية ، وقد كان لدعم وتشجيع الحكومة لهذا القطاع الدور الملموس في نموه وتطوره ، وفي هذا الشأن صدرت قرارات عديدة كانت مناسبة لحماية وتشجيع الصناعة المحلية ، ومنها على سبيل المثال الحماية الاغلاقية (١) لحوالي ٣٥ سلعة محلية ورفع الرسوم الجمركية على حوالي ٩٠ سلعة مماثلة للسلع المنتجة محليا ، كما تمت زيادة الصناعات

(١) جريدة الشعب، * ندوة واقع الصناعة وتطلعاتها* ، ٢٤/ شباط / ١٩٨٢ .

المعتمدة (١٠) اتضح حوالي ٥٣ صناعة* وكان لضدور تلك القرارات الصدى الواسع لدى اوساط القطاع الصناعي حيث قامت الشركات والمؤسسات التي شملتها هذه الحماية بتحسين النوعية والجودة للسلع التي تنتجها وبذلك فقد ارتفعت فرص التسويق المحلي امامها وتحسنت قدرتها التنافسية في الاسواق الخارجية .

كما وساهم قطاع الزراعة بدور بارز في الصادرات الوطنية حيث كان لدعم وتشجيع الحكومة المتواصل لهذا القطاع الاثر الواضح في زيادة انتاجيه من حيث النوع والكم، وبذلك فقد ارتفعت قيمة الصادرات من المنتجات الزراعية من ٣٧ مليون دينار عام ١٩٧١ الى حوالي ٤٣٥ مليون دينار عام ١٩٨٥ اي ما نسبته ١٧٪ من اجمالي الصادرات الوطنية في العام الاخير .

ورغم تطور انتاجية هذا القطاع نتيجة تزايد استثمارات القطاع الخاص فيه ودعم الحكومة له، الا انهم الناحية الاخرى تعرض خلال السنوات الاخيرة الى سلبيات متعددة أثرت على ادائه^(١١) وكان من اهمها واكثرها اثراً الفقدان النسبي لبعض الاسواق التقليدية للمنتجات الزراعية وخاصة الخضار منها وذلك بسبب عدم استقرار اجراءات التصدير وبالتالي عدم انتظام تدفق المنتجات الى تلك الاسواق، وتراجع قدرة الانتاج على المنافسة بسبب ارتفاع تكاليف الانتاج، وتدني مستوى الجودة للسلع المصدر نتيجة عدم فرض اى رقابة عليها، ويضاف الى ذلك بدء الدول المستوردة في انتاج السلع الزراعية المماثلة للانتاج الاردني وخاصة الخضار .

وبعد هذا الاستعراض للاجراءات والجهود التي تبذل في سبيل دعم الصادرات الاردنية وتنميتها، فإنه يمكن القول بأن تلك الاجراءات جاءت لتتسجم ومطالب القطاعات المختلفة التي تزيد منتجاتها عن حاجة السوق المحلي وذلك بقياسها بتصدير الفائض من هذه المنتجات الى الخارج، ورغم ان اقرار تلك الاجراءات جاء متأخراً بعض الوقت الا انها تعتبر في غاية الاهمية للمستقبل القريب وذلك بما تهدف اليه من دعم

(١٠) الصناعات المعتمدة: هي الصناعات التي تم اعتمادها من قبل الحكومة لانها تتمتع بمواصفة وجودة عالية تشابه الصناعات الاجنبية .

(١١) وزارة التخطيط، مرجع سابق، ص ١٢٥٥ .

وتشجيع الصادرات الوطنية واعطاها المزيد من الجهود لتأخذ مكانها الصحيح فسي
رشد ودعم الاقتصاد الاردني .

واستهدفت خطط التنمية الاردنية المتعاقبة دعم وتطوير الصادرات الوطنية
من خلال طرق عديدة تمثلت في البحث عن اسواق جديدة، وتطوير مكتب تسويق وتنمية
الصادرات بوزارة الصناعة والتجارة، والتوسع في عقد الاتفاقات التجارية، وتسهيل اجراءات
التصدير، انشاء المراكز التجارية، والاشترتات في المعارض الدولية . واذ ما تتبعنا
هذه الخطط يظهر بان جميعها قد اكدت على هدف دعم وزيادة الصادرات . ففسي
خطة التنمية ٧٢-١٩٧٥ كان الهدف زيادة الصادرات من ١٥٢ مليون دينار
عام ١٩٧٢ الى ٢٢٨ مليون دينار عام ١٩٧٥ اي بمعدل زيادة سنوية ١٦٤٪، وما
تم انجازه كان اعلى من ذلك بكثير حيث ازادت الصادرات الى ٥١ مليون دينار عام
١٩٧٥ اي بنسبة سنوية فاقت المستهدف ان بلغ متوسطها ٤٤٪ سنويا^(١).

واستهدفت خطة التنمية ٧٦-١٩٨٠ زيادة الصادرات من ٥٠٥ مليون دينار
عام ١٩٧٥ الى ١٦٩٩ مليون دينار عام ١٩٨٠، وما تحقق انجازه ان زادت الصادرات
الى ١٦٠٠ مليون دينار اي بزيادة سنوية ٢٦٨٪ مقارنة مع ٢٧٦٪ استهدفتها الخطة .
اما خطة التنمية ٨٠-١٩٨٥ فقد هدفت الى زيادة الصادرات الوطنية من
١٢٠ مليون دينار عام ١٩٨٠ الى ٤٦٠٤ مليون دينار عام ١٩٨٥ وافترضت^(٢) ان تحقق
معدل نمو سنوي قدره ٣٠٩٪ بالا سعار الثابتة، الا ان معدل النمو الحقيقي خلال
سنوات الخطة بلغ ١٠٪ سنويا حيث وصل حجم تلك الصادرات الى ١٩٣٣ مليون دينار عام ١٩٨٥
(وذلك بالا سعار الثابتة لعام ١٩٨٠) . كما وافترضت الخطة ان يصل مجموع قيمة
الصادرات خلال السنوات (١٩٨١-١٩٨٥) الى ١٤٦١٩ مليون دينار، الا ان ما تحقق هو
تصدير ما قيمته ٨٣٧٨ مليون دينار اي نسبة ٥٧٣٪ من المستهدفه . ولم يسل
عدم تحقيق الاعداف الواردة في هذه الخطة يرجع الى صعوبات التصدير وتمشسر
الانتاج في شهر المزارع وتأخر انجازها كالا سمدرة واليوتاس . والا سمنت حيث عانت مشاكل

(١) المحذر القومي للتخطيط، مرجع سابق، ص ٢٧ .

(٢) وزارة التخطيط، مرجع سابق، ص ٣٨ .

تشغيلية وتسويقية بالإضافة الى ارتفاع كلف الانتاج في البعض منها ، كما وتأثر النشاط التصديري سلبيا بظروف الركود التي عانت منها الاسواق التقليدية للسلع الاردنية .
ويلاحظ بصورة عامة على تتبع سياسة التصدير في مجال التظهير انها لم تتجه نحو اتخاذ الاجراءات الشاملة لمختلف قضايا واسباب نجاح تلك السياسة وخاصة التي نصت عليها خطط التنمية المتعاقبة ، بالإضافة الى ذلك فان هناك بعض القضايا التي لم يتجه نحوها ، فمثلا كان لنقص اجراء البحوث والدراسات الخاصة والمستمرة بإمكانات التسويق في الخارج وتشخيص الاسواق المختلفة دورا هاما في اعاقه تصدير عدد من المنتجات المحلية ، وبذلك فان اجراء مثل هذه الدراسات والبحوث يمكن ان يؤدي الى افضل النتائج في سياسة تشجيع الصادرات ، ان تعتبر البحوث العلمية في مجال التجارة الخارجية على جانب كبير من الاهمية ليس فقط في مسح الاسواق الخارجية وتحديد امكانيات الزيادة في الصادرات وانما كذلك تشخيص منافذ جديدة لهذاه الصادرات واقتراح الوسائل التي يمكن بواسطتها تحقيق ذلك . كما ان نقص المعرفة التامة بأساليب وقضايا التسويق في الخارج او الاساليب الحديثة منها تعتبر من المشاكل العملية التي تقف في طريق نجاح سياسة تشجيع الصادرات .

كذلك فان عدم وجود مؤسسة خاصة يعهد اليها بتنسيق جميع الفعاليات المتعلقة بقطاع التصدير وتعبئة الموارد المالية اللازمة لتمويل عمليات التصدير وتطوير اساليب ووسائل تنمية الصادرات ، فان ذلك يخلق صعوبات عديدة امام تشجيع المزيد من الصادرات الوطنية .(*)

كما انه يلاحظ ان سياسة التصدير المتبعة لم تتجه نحو اتخاذ الاجراءات الايجابية المتعلقة بالدول المصدر اليها بالشكل الذي يتناسب مع مستوردات الاردن من هذه الدول ، ورغم ان هناك اتجاها اخذ يظهر حديثا لمثل تلك الاجراءات الا انها لم تصل الى المستوى المطلوب الامر الذي يتطلب المزيد من ترشيد التجارة الخارجية مع هذه الدول بحيث يتم التبادل التجاري بصورة ابر مع الدول التي تستورد السلع

(*) رغم موافقة الحكومة على مشروع انشاء شركة التصدير والاستيراد والتي تسمى الاشارة اليها سابقا ، فانها لم تأخذ بعد الخطوات العملية لتنفيذها .

الاردنية، كما وان توجه الدول العربية معا في تنسيق سياساتها التجارية ومواجهتها للعالم الخارجي تعتبر احد العناصر الهامة في مجال التجارة الخارجية، ذلك ان تعاون هذه الدول معا سوف يخلق منها كتلة جماعية كبيرة ويكون لها قوة تفاوضية اكبر في الاسواق الخارجية ما لو عملت كل دولة بشكل منفرد . ولعل اتفاقية تيسير التبادل التجاري بين الدول العربية التي ابرمت عام ١٩٨١ تغطي هذا المجال، حيث دعت احدى موادها الدول العربية الى الاستفادة من قوتها الجماعية في علاقاتها الاقتصادية مع الخارج، ونصت المادة (١٩) منها على ان تتعاون الدول العربية فيما بينها لتدعيم علاقاتها الاقتصادية والتجارية وتنسيقها مع الدول الاخرى ومع المنظمات والتكتلات الاقتصادية الدولية والاقليمية بشكل ثنائي او مشترك، كما ودعت تلك المادة الى ضرورة اتخاذ مواقف موحدة بما يتفق ومصالحها المشتركة فسي هذا المجال (١).

٦٠٤ الخلاصة :

تضمن هذا الفصل دراسة الصادرات الاردنية خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥، وظهر ان تلك الصادرات قد شهدت تطورا مستمرا حيث بلغ متوسط نوعها ٢٧٢٪ سنويا، كما وتضاعفت قيمتها باكثر من ثمان وعشرين مرة في عام ١٩٨٥ مقارنة بعام ١٩٧١. واظهرت الدراسة من خلال بحث التركيب السلعي للصادرات ان السلع الاستهلاكية قد شكلت المرتبة الاولى نسبة لاجمالي الصادرات كما وشهدت اهميتها النسبية ارتفاعا متواصلا خلال الفترات الثلاث للدراسة، وبلغ متوسط نوعها السنوي ٢٧٣٪. اما الصادرات من المواد الخام فجاءت بالمرتبة الثانية وقد شكلت مادة الفوسفات اهم تلك المواد المصدرة حيث بلغت اهميتها النسبية ٨٢٪ بالمتوسط خلال السنوات موضع البحث، اما عن معدل نمو هذه المواد فقد بلغ بالمتوسط ٢٨٣٪ سنويا. وجاءت السلع الرأسمالية في المرتبة الثالثة بعد السلع الاستهلاكية والمواد الخام وشكلت اهمية سببية بلغ متوسطها ٧٩٪ لاجمالي الصادرات الوطنية.

(١) محمد لبيب شقير، الوحدة الاقتصادية العربية تجاربها وتوقعاتها، مركز دراسات

الوحدة العربية، بيروت، ١٩٨٥، ج١، ص ٤٤٣.

وبالنسبة للتوزيع الجغرافي للصادرات فقد اظهرت الدراسة ان الدول العربية قد شكلت السوق الرئيسية للصادرات الاردنية وجاءت الدول الاشتراكية بالمركز الثاني، اما الجماعة الاقتصادية الاوروبية فقد جاءت في مركز متأخر وذلك على عكس هو الحال في نشاط الاستيراد حيث كانت تشكل المرتبة الاولى كمصدر للمستوردات الاردنية .

وفي إطار سياسة دعم الصادرات الوطنية ، فقد تبين بان هذه السياسة لم تتجه نحو اتخاذ الاجراءات الشاملة لمختلف قضايا واسباب نجاح دعم وتطوير الصادرات بالشكل الذي نصت عليه خطط التنمية المتعاقبة، الا انه وفي السنوات الاخيرة بدأت الحكومة تخطو خطوات واضحة نحو دعم وتشجيع الصادرات الوطنية وذلك من خلال الاجراءات المديدة التي تم اقرارها والمتضمنة اعطاء الحوافز للصادرات عن طريق الاعفاءات الضريبية واعتماد الصفقات المتكافئة واعطاء الدول المستوردة للسلسلة الاردنية الاولوية في تنفيذ المشاريع واقامة المزيد من المراكز التجارية والمعارض . . الخ .

الفصل الخامس

تحليل مؤشرات التنمية الاقتصادية في مجال التجارة
الخارجية الاردنية

تسم غالبية اقتصادات الدول النامية بظاهرة التبعية الاقتصادية للخارج وقد أصبحت هذه الظاهرة إحدى الخصائص البارزة التي تتصف بها تلك الاقتصادات ، حيث تقوم الدول الصناعية المتقدمة بممارسة سيطرتها بشكل مباشر وغير مباشر على الدول النامية والتي غالباً ما تتخصص في إنتاج وتصدير المواد الأولية للعالم الخارجي مقابل استيراد احتياجاتها من أنواع السلع المختلفة الاستهلاكية والرأسمالية .

ويلاحظ ان اغلب صور التبعية الاقتصادية انما هي في مضمونها نتاج لتبعية سياسية ، ان لا يمتد - الا فيما ندر - ان يرتبط اقتصاد دولة ما باقتصاد دولة اخرى الا اذا كان ذلك نتيجة لضغط سياسي ، فقد جاءت التجزئة السياسية التي استخدمت من قبل الدول الكبرى للدول المتخلفة من اجل فرض الهيمنة عليها واحكام قيود استغلالها واستنزافها ، وما كان للتبعية في ظل تلك الهيمنة الا ان تفاقمت حيث اصبح فيما بعد التخلص من اثار التخلف تحت ظروف السيطرة والتجزئة امرا عسيراً حتى بعد انتهاء الهيمنة المباشرة على تلك الدول^(١) .

وقد حظي مفهوم التبعية الاقتصادية للخارج والدراسة والتحليل بشكل متعمق من قبل مفكرى المدرسة الاقتصادية في امريكا اللاتينية كتفسير لحالة التخلف في بلدان هذه القارة بصفة خاصة وبلدان العالم الثالث بصفة عامة ، كما استخدمت هذه الفترة في تفسير المشاكل التي تواجهها تلك البلدان حالياً وعلى الاخص المشاكل المتعلقة بتزايد مديونيتها وتفاقم حدة العجز في موازين مدفوعاتها^(٢) . وبذلك فقد اعتبر عدد كبير من المهتمين بدراسة سائل التبعية الاقتصادية من ان كلا من التنمية والتخلف هما جزءان من هيكل نظام عالمي واحد هو النظام الرأسمالي حيث

(١) يوسف المرايغ، مجلة "المستقبل العربي" ، العدد ٤١ ، ١٩٨٢ .

(٢) ابراهيم سعد الدين ، "المستقبل العربي" ، العدد ١٧ ، ١٩٨٠ .

يتسم هذا النظام بوجود قوى سيطرة وقوى أخرى مسيطرة عليها ما يؤدي إلى أن تفقد الأخيرة ومع الزمن قدرتها الذاتية على النمو والتغيير. كما وأوضح هؤلاء المهتمون كيف أن قطاعات اقتصادات الدول النامية قد ربطت منذ فترة مبكرة مع اقتصادات الدول المتقدمة وأشاروا إلى أن عدم التكامل والتنسيق في الهياكل الاقتصادية للدول النامية كان يلعب دوراً هاماً في ربط مصالحها بالعالم الخارجي بصورة أدت إلى مزيد من التخلف الاقتصادي.

كما وتتمثل التبعية الاقتصادية في وجود نوع من الارتباط بين تخلف الدولة من ناحية واعتمادها على إنتاج وتصدير السلعة الواحدة أو العدد القليل من المنتجات الأولية، وبذلك تكون مستويات الدخل فيها تعتمد بدرجة عالية على الظروف السائدة في أسواق التصدير، وهذا يعني أن نشاط التجارة الخارجية لهذه الدولة يصبح المحدد الأساسي لقيام التنمية الاقتصادية فيها وذلك نظراً لأن مستوى الدخل يتحدد بحصيلة الصادرات والذي غالباً ما يسوده عدم الاستقرار^(١) عموماً يمكن الاستنتاج أن أية تغيرات تطرأ على اقتصاد الدولة المعنية لا تكون نتيجة عوامل داخلية فحسب ولكن هناك عوامل خارجية تأتي عن طريق قيام العلاقات الاقتصادية بينها وبين الدول الأخرى. وبذلك فقد جاء مفهوم التبعية الاقتصادية للخارج ليشكل أداة رئيسية لفهم الواقع الراهن في البلدان النامية والذي تمثل بحالة التخلف الاقتصادي^(٢).

إن اقتصادات الدول العربية كغيرها من الدول النامية عانت من التبعية الاقتصادية للعالم الخارجي، حيث أخذت هذه التبعية بالتفاقم مع زيادة التوجه للتنمية وذلك بفضل الأهمية التي شكلها النفط، ولعل ارتفاع نسبة مجموع المستوردات والصادرات العربية إلى الناتج المحلي أوضح دليل على تبعية تلك الاقتصادات للخارج^(٣) وما يزيد من خطورة التبعية في الدول العربية هو التزايد الكبير الذي شهدته النزعة

(١) محمد لبيب شقير، العلاقات الاقتصادية الدولية، القاهرة، ١٩٦٢، ص ٧٨.

(٢) محمد زكي شافعي، التنمية الاقتصادية، الكتاب الأول، ص ٣٤.

(٣) محمود الحمصي، خطط التنمية العربية واتجاهاتها التكميلية والتنافسية، مركز

دراسات الوحدة العربية، بيروت، ط ٢، ١٩٨٠، ص ٥٢-٥٠.

الاستهلاكية بحيث أدت الى استيراد المزيد من السلع الاستهلاكية بما فيها المواد الغذائية ، كما ان الارتفاع المستمر في جانبي التجارة الخارجية وخاصة الاستيراد يعكس الصورة الواضحة التي أدت الى مزيد من الاعتماد على الخارج .

وللتعبئة الاقتصادية مؤشرات عديدة يتضح من خلال قياسها مدى حجم ونوعية الارتباط بين اقتصادات الدول النامية من جانب والدول المتقدمة من جانب آخر ، ولعل من أبرز تلك المؤشرات هي التي لها علاقة بالتجارة الخارجية حيث تتضح هذه العلاقة من خلال حجم وتركيبه المبادلات التجارية بين الدولة المعنية وغيرها من الدول ، ويقدر ما تكون المبادلات الخارجية ذات أهمية كبيرة سواء بالنسبة لمجمل قطاعات الاقتصاد الوطني ، او مركزه في عدد قليل منها بقدر ما تكون الدولة في حالة تبعية للخارج ، لذلك فان بحث التجارة الخارجية وتحليل ابعادها يعبر بصورة واضحة عن الواقع الراهن الذي تعيشه اقتصادات الدول النامية وذلك من خلال بيان مدى ارتباطها وتبعيتها للدول المتقدمة .

وفي هذا السياق يسمى هذا الفصل الى دراسة اهم مؤشرات التبعية الاقتصادية ذات العلاقة بالتجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني خلال السنوات 1971-1985 مقسمة الى ثلاث فترات زمنية ، وذلك لقياس مدى حجم تبعية وارتباط هذا الاقتصاد بالخارج . والمؤشرات التي سيتم قياسها هي على التوالي :-

- مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج .
- مؤشر التركيز السلعي للمصادرات .
- مؤشر التركيز الجغرافي للمصادرات .
- مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات .

٢٠٥ مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج :

يقاس مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج مدى أهمية مجمل الصادرات الوطنية والمستوردات الى الناتج المحلي الاجمالي^(١) ، ويقدر ما تكون هذه النسبة

(١) انطونيوس كرم ، اقتصاديات التخلف والتنمية ، منشورات مركز الانماء القومي ، بيروت ، ص ١٤٠ ، ايار ١٩٨٠ ، ص ٦٢ .

مرتفعة بقدر ما يكون الاقتصاد اكثر تأثراً وعرضة للتغيرات التي تطرأ على التجارة الخارجية .

ولقد اعتبر " هنريكس " اقتصاد الدولة منكشفاً للخارج اذا كانت المستوردات تشكل نسبة تزيد عن ٢٠٪ من الناتج المحلي الاجمالي ، اما اذا تراوحت هذه النسبة بين ١٢ - ٢٠٪ فان اقتصاد الدولة يعتبر مغلقاً ،^(١) واذا ما طبق هذا المقياس على الاقتصاد الاردني فسوف يتبين انه في حالة كبيرة من الانكشاف وذلك كما سوف يتم تحليله لاحقاً .

وقبل البدء في بيان النتائج الاحصائية التي تم التوصل اليها عن الاقتصاد الاردني او بعض الاقتصادات العربية والدولية - التي ستكون موضع مقارنة مع هذا الاقتصاد - يجدر الاشارة بان ارتفاع درجة هذا المؤشر في دولة معينة لا يكفي ان يكون دليلاً واضحاً على تبعية البلد المعني للخارج ، وذلك بسبب ان هناك دولاً متقدمة يرتفع فيها هذا المعدل ما يعني انها ليست في حالة تبعية اقتصادية للخارج ، ولكن بالنسبة للدول النامية يعتبر مؤشراً للتبعية اذا ما درس مع مجموعة اخرى من المؤشرات المكتملة لها .

والمعادلة التي سيتم بها حساب درجة الانكشاف للخارج هي :

$$\text{مؤشر الانكشاف الاقتصادي} = \frac{\text{العائدات الوطنية} + \text{المستوردات}}{\text{اجمالي الناتج المحلي}} \times 100\%$$

ويبين الجدول رقم (٣) مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج بالنسبة للاقتصاد الاردني خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ ، ويتضح ان درجة هذا المؤشر قد ارتفعت من ٤٥٩٪ عام ١٩٧١ الى ٨٤٤٪ عام ١٩٨٥ ، وبلغ متوسط هذه النسبة خلال الفترة الاولى ٧١-١٩٧٥ حوالي ٦٧٢٪ وشكل عام ١٩٧٥ اعلاها حيث وصل الى ٨٧٨٪ ،

(١) خليل وحمام ، زكية ، مشعل ، جامعة اليرموك ، مجلة " ابحاث اليرموك " المجلد ٢ ،

جدول رقم (٣١)
مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج
خلال السنوات ٧١-١٩٨٥

المنبة	درجة الانكشاف اجمالي التجارة الخارجية السي الناتج المحلي %	درجة الانكشاف المستوردات الى الناتج المحلي %
١٩٧١	٤٥٩	٤١١
١٩٧٢	٥٢١	٤٦٠
١٩٧٣	٥٦٠	٤٩٧
١٩٧٤	٧٩٣	٦٣٤
١٩٧٥	٨٧٨	٧٥٠
متوسط ٧١-١٩٧٥	٦٧١	٥٧٣
١٩٧٦	٩٢٣	٨٠٥
١٩٧٧	١٠٠١	٨٨٤
١٩٧٨	٨٢٧	٧٢٦
١٩٧٩	٨٩٣	٧٨٣
١٩٨٠	٨٤٩	٧٢٧
متوسط ٧٦-١٩٨٠	٨٨٨	٧٧٤
١٩٨١	١٠٤٥	٩٠٠
١٩٨٢	١٠٠٥	٨٦٥
١٩٨٣	٨٨٨	٧٧٥
١٩٨٤	٨٨٩	٧١٤
١٩٨٥	٨٤٥	٦٨٣
متوسط ٨١-١٩٨٥	٩٢٧	٧٧٩
المتوسط العام	٨٨٩	٧٥٦

- احتسبت النسب من المصادر التالية :-

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣م.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، كانون ثاني، ١٩٨٧م.

وارتفع متوسط هذه النسبة خلال الفترة الثانية ٧٦-١٩٨٠ الى ٨٨٫٨٪ ثم واصلت ارتفاعها في الفترة الثالثة ٨١-١٩٨٥ الى ان بلغت ٩٢٫٧٪ وشكل عام ١٩٨١ اعلاها حيث وصلت الى ١٠٤٫٤٪ وبذلك فان معدل مؤشر الانكشاف للخارج للسنوات الكلية للدراسة ٧١-١٩٨٥ قد بلغ ٨٨٫٩٪.

ان دراسة قيم هذا المؤشر يظهر بان هناك تزايداً مستمراً وواضح على مدى الفترات المتوالية للاقتصاد الاردني ، حيث بلغت نسبة التطور للفترة الثالثة من الأولى بما يقارب ٢٦٪ ، كما ويؤكد هذا الارتفاع المتواصل بان المستوردات والصادرات الاردنية نسبة الى الناتج المحلي الاجمالي هي ايضا في تزايد مستمر - خاصة المستوردات خلال الفترتين الاولى والثانية .

ومن أجل اجراء تقييم موضوعي لدرجة هذا المؤشر في الاقتصاد الاردني فانه سيتم مقارنته مع عدد من الدول العربية والدول النامية ويظهر الجدول رقم (٣٢) مؤشر الانكشاف للخارج في تلك الدول خلال الفترتين الاولى والثانية وبعض السنوات من الفترة الثالثة وذلك في ضوء البيانات المتوفرة عن تلك الدول . ومن متابعة الجدول المذكور يتبين بان متوسط هذا المؤشر خلال الفترة الاولى ٧١-١٩٧٥ قد بلغ لبعض الدول العربية على النحو التالي ، سوريا ٥١٫٤٪ ، والمغرب ٤٧٫٥٪ ، مصر ٤٢٫١٪ ، اما بالنسبة للدول النامية الاخرى ولنفس الفترة فقد بلغ متوسطه كالتالي ، تركيا ٢٠٫٣٪ ، الهند ١١٫٣٪ ، البرازيل ٢١٫٣٪ . فسي حين بلوغ متوسط هذا المؤشر ولنفس الفترة في الاردن ٦٧٫٧٪ ، ومن ذلك يتضح ان الاقتصاد الاردني يعتبر اكثر انكشافا من الاقتصادات العربية المطاللة اضافة الى انه يرتفع كثيرا عن الدول النامية الاخرى .

اما في الفترة الثانية ٧٦-١٩٨٠ فيظهر الجدول المذكور اعلاه ان متوسط المؤشر بلغ لنفس الدول على النحو التالي ، سوريا ٥٢٫٢٪ ، المغرب ٤٩٫٣٪ ، مصر ٦٦٫٨٪ ، الهند ١٦٫٣٪ ، تركيا ١٩٫١٪ ، البرازيل ١٧٫٢٪ . في حين بلغ متوسط هذا المؤشر لنفس الفترة في الاقتصاد الاردني ٨٨٫٩٪ وهذا يبين مدى الارتفاع الكبير الذي شهده هذا المؤشر مقارنة مع الدول العربية والدول النامية ،

جدول رقم (٣٢)
مؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج
في بعض الدول العربية والدول النامية
خلال السنوات ١٩٨٥-١٩٧١

١٩٨٥-١٩٨١ * %	١٩٨٠-١٩٧٦ %	١٩٧٥-١٩٧١ %	الفترة الدولة
٩٢٧٧	٨٨٧٨	٦٧٧١	الأردن
٤١٧١	٥٢٧٢	٥١٧٤	سوريا
٥٥٧٩	٤٩٧٣	٤٧٧٥	المغرب
-	٦٦٧٨	٤٢٧١	مصر
١٦٧٦	١٦٧٣	١١٧٣	الهند
٢٨٧٠	١٩٧١	٢٠٧٣	تركيا
١٧٧١	١٧٧٢	٢١٧٣	البرازيل

احتسبت القيم من المصدر التالي :-

- (1) National Accounts Statistics, Main Aggregate and Detailed Tables, 1982, 1979, United Nations.

(*) معدل المؤشر خلال عامي ١٩٨٢، ٨١ (المتوفر) ماعدا الأردن

- البيانات غير متوفرة.

اذ انه وبالرغم من ارتفاعه في بعض هذه الدول الا ان نسبة تطوره لدى الاقتصاد الاردني كانت اعلى بكثير من تلك الدول حيث بلغت هذه النسبة اكثر من ٢٤٪ من الفترة الاولى الى الثانية .

ان قياس نسبة المستوردات لوحدها الى الناتج المحلي الاجمالي يعطي مجالا للتحليل بشكل اكثر اهمية في مجال قياس انكشاف الاقتصاد الاردني للخارج وذلك وفقا لتعريف " هنريكس" الذي تم الاشارة اليه سابقا والذي يشير الى انسه اذا ارتفعت نسبة المستوردات الى الناتج المحلي الاجمالي عن ٢٠٪ فان الاقتصاد يعتبر منكشفا، ويظهر الجدول رقم (٣١) ان نسبة المستوردات الاردنية الى الناتج المحلي قد واصلت ارتفاعها عبر الفترات الثلاث للدراسة، حيث ارتفعت من ٥٧٣٪ في الفترة الأولى الى ٧٧٤٪ و ٧٧٩٪ للفترتين الثانية والثالثة على التوالي، ووصلت في عام ١٩٨١ الى اقصى حد لها حيث بلغت ٩٠٠٪، ومن ذلك يتبين بان المستوردات تساهم بنسبة كبيرة في درجة انكشاف الاقتصاد الاردني للخارج .

ان تحليل تطور مؤشر الانكشاف في الاقتصاد الاردني خلال الفترات الثلاث سواء بالنسبة لقياس اجمالي التجارة الخارجية او المستوردات الى الناتج المحلي الاجمالي تؤكد ان هناك حالة كبيرة من الانكشاف بل وانها آخذة بالتزايد بشكل عام . وهذا من شأنه ان يؤدي ومع الوقت الى انعكاسات سلبية على الوضع الاقتصادي العام وعلى النشاط الاقتصادي وتطوراته بحيث يجعل الاقتصاد بشكل عام شديد الحساسية ازاء التقلبات الاقتصادية الدولية وسريع التأثر بالسياسات الملزمة لهذه التقلبات من النواحي النقدية او السلمية، كما ويجعله في وضع الضعيف ازاء هذه التقلبات واحيانا فاقد القدرة على تخفيف الاضرار الناجمة عن ذلك، ويضاف الى ان حالة الانكشاف الكبيرة سوف تجعل من الاقتصاد الذي يعاني منها فريسة سهلة للسياسات الاقتصادية التي تفرضها الدول الصناعية المتقدمة (١).

(١) مجلس الوحدة الاقتصادية العربية، التجارة الخارجية في الوطن العربي، عمان، الاردن، نيسان ١٩٨٢، ص ١٨٠.

ومن الطبيعي ان يكون لارتفاع درجة انكشاف الاقتصاد الاردني اسباب مختلفة من اهمها التزايد المستمر الذي شهدته المستوردات الاردنية خلال السنوات العاضية حيث شكلت نسبة عالية من ذلك الانكشاف، كما ان التطور النسبي للمصادر الوطنية قد ساهم ايضا في هذا الارتفاع، وكذلك يمكن القول بان صغر حجم الاقتصاد الاردني واعتماده على الخارج في تلبية الكثير من متطلباته قد ادى الى تزايد حدة هذا الانكشاف وذلك طبقا لما يراه "كوزنيتس" من ان هناك علاقة عكسية بين ارتفاع درجة الانكشاف للخارج وحجم الاقتصاد للدولة المعنية.^(١)

من جانب اخر فان الانكشاف الاقتصادي يؤثر بصورة كبيرة على درجة نجاح السياسات المالية والنقدية في الدولة التي تعاني منه وخاصة اذا كانت درجته عالية، حيث يعمل هذا العوشر على التقليل من فعالية تلك السياسات عند استخدامها من قبل السلطات المالية والنقدية لمحاولة تصحيح مسار النمو الاقتصادي وتخفيف اثر التقلبات والتطورات الاقتصادية سواء كانت داخلية او خارجية. فعندما تقوم الدولة بسياسة مالية معينة كزيادة الانفاق الحكومي مثلا فان قيمة المضاف التي تحدثه هذه السياسة ستكون منخفضة، بل واحيانا تكون قيمة هذا المضاف اقل من تلك الزيادة التي ادخلت على الانفاق الحكومي وذلك تبعاً لدرجة الانكشاف ومكوناتها في هذه الدولة، فاذا شكلت المستوردات نسبة عالية من الانكشاف فان ذلك يعني ان هناك ميل مرتفع للاستيراد وهذا من شأنه ان يجعل السياسة المالية اقل فعالية. وكذلك الحال بالنسبة للسياسة النقدية التي تستخدمها الدولة فاذا قامت بزيادة عرض النقد في ظل الظروف السابقة (ارتفاع درجة الانكشاف والارتفاع في الميل للاستيراد) فان اثر هذه السياسة سيكون منخفضا واقل فعالية في تنشيط الاقتصاد الوطني.

بالنسبة للاقتصاد الاردني ونظرا لارتفاع درجة انكشافه للخارج اضافة الى تزايد الميل للاستيراد فيه فان ذلك من شأنه الحد من فعالية السياسات المالية

(١) انظر نيوم كرم، جامعة الكويت، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية،

العدد ١٨، نيسان ١٩٧٩، ص ٨٢.

والنقدية التي تقوم بها الحكومة من اجل دعم ورفع مستوى النشاط في الاقتصاد الوطني .

وقد اكدت دراسة اجريت حول تأثير انكشاف الاقتصادات العربية على السياسات الاقتصادية العالية والنقدية ان هذا التأثير كان سلبيا على تلك السياسات بل وساهم بصورة كبيرة في اضعاف فعاليتها في تلك الاقتصادات والتي شملت الاردن ومصر خلال السنوات ١٩٧٠-١٩٨٠^(١)، وتبين من خلال احداث سياسة مالية معينة ان قيمة المضعاف في حالة استبعاد التجارة الخارجية (اقتصاد مغلق) قد بلغت في البلدين على التوالي ٢٠٧٨، ٢٠٠٨، اما في حالة اضافة التجارة الخارجية (اقتصاد مفتوح) فقد هبطت قيمة المضعاف بشكل كبير في الاقتصاد الاردني حيث وصلت الى ٦٨٠. وكذلك في الاقتصاد المصري ١٠٥. ومن ذلك يتضح ان درجة الانكشاف الكبيرة التي يعاني منها الاقتصاد الاردني هي التي ادت الى ذلك الانخفاض في قيمة المضعاف حيث وصل الفرق بين الحالتين المذكورتين الى حوالي ٢١٠. كما وتؤكد النتائج التي توصلت اليها الدراسة بأن حالة الانكشاف التي يعاني منها الاردن هي اعلى بكثير مما هي في الاقتصاد المصري .

٣٠٥ مؤشر التركيز السلعي للصادرات :-

يسمى مؤشر التركيز السلعي للصادرات الى قياس درجة تركيز صادرات دولة معينة في عدد قليل من السلع وبالتالي اعتمادها في النشاط التصديري على قوة الطلب في الاسواق الخارجية على هذه السلع^(٢) ويعتبر هذا المؤشر من اهم المعايير المميزة لاقتصادات الدول النامية عموما ومن اكثر الصفات التي تتسم بها هياكل الصادرات الوطنية على وجه التحديد .

(١) خليل حماد، زكية مشعل، تأثير انكشاف الاقتصادات العربية للخارج على السياسات الاقتصادية، مجلة ابحاث البيروك، المجلد ٢، العدد ٢، ١٩٨٦، ص ١٦٧-١٩١ .

(٢) انطونيوس كرم، مرجع سابق، ص ٦٩ .

وبقاس مؤشر التركيز السلمي للصادرات بنسبة مجموع قيم الصادرات لأهم سلعتين تصديرتين الى اجمالي الصادرات الوطنية . وكلما ارتفعت هذه النسبة كلما اصبح هذا المؤشر من مؤشرات التبعية الاقتصادية ذات الدلالة الواضحة، خاصة وانه اذا ظهر في دولة ما فانها ستكون غير قادرة على مقاومة اجراءات غير عادية من جانب الدول المستوردة لهذه السلع، حيث ان تركيبه هيكلها الانتاجي لا يسمح لها بالتحول الى انتاج سلع تصديرية اخرى، وخاصة في ظروف انقطاع العلاقات التجارية بين الدولة المعنية وغيرها من الدول .

وبعد قياس هذا المؤشر بالنسبة للاقتصاد الاردني فانه يتبين بان سلعتي الفوسفات والخضروات هما ذات التركيز السلمي للصادرات الاردنية، ويظهر الجدول رقم (٢٣) نسبة التركيز السلمي للصادرات الاردنية خلال السنوات (١٩٧١-١٩٨٥)، ويتبين بان متوسط هذه النسبة خلال الفترة الاولى من الدراسة قد بلغ ٥٥.٧% ثم انخفض الى ٤٥.٩% في الفترة الثانية وعاد للارتفاع خلال الفترة الثالثة السيس ٤٧.٧% وذلك بسبب اضافة سلعة اخرى تنطبق عليها شروط التركيز وهي الاسمدة، ما يعني بان عدد السلع التي شكلت التركيز قد ارتفع الى ثلاثة، وبلغ المتوسط العام لمؤشر التركيز السلمي للصادرات الاردنية خلال السنوات الكمية للدراسة حوالي ٥٠.٠% .

ولا شك ان ارتفاع نسبة التركيز السلمي للصادرات الوطنية والاعتماد الكبير على مجموعة محدودة من السلع وخاصة المواد الأولية يحتمل في طياته (١) مخاطر عديدة اهمها التقلبات الشديدة والمحتمة في اسعار هذه المواد وكميات الطلب عليها في الاسواق العالمية، الامر الذي يؤثر تأثيرا مباشرا على المتغيرات الكمية في الاقتصاد الوطني كالدخل القومي ومستوى الانفاق العام وحصيلة النقد الاجنبي من الصادرات وبالتالي القدرة الاستيرادية . . . الخ .

(١) محمد مسلم المجالي، مؤشرات التبعية الاقتصادية والاقتصاد الاردني، بحث مقدم لعادة " حلقة بحث" قسم الاقتصاد، اشراف الدكتور اسماعيل عبدالرحمن، الفصل الاول ١٩٨٦/٨٥، (غير منشور) .

جدول رقم (٣٣)
مؤشر التركيب السلمي للمصادر الاردنية
خلال السنوات ١٩٧١ - ١٩٨٥

(بالالف دينار)

السنة	اهم سلعتين مصدره		المجموع	اجمالي المصادر الوطنية	مؤشر التركيز السلمي للمصادر (%)
	الفوسفات	الخضروات			
١٩٧١	٢٢٢٣٨	٢٠٥٦	٤٢٩٤	٨٨١٧	٤٨٧
١٩٧٢	٣٤٩٧	٢٥٠٠	٥٩٩٧	١٢٦٠٦	٤٧٦
١٩٧٣	٤٠٢٠	٢٤٧١	٦٤٩١	١٤٠١٠	٤٦٣
١٩٧٤	١٩٥٣١	٤٨٨٦	٢٤٤١٧	٣٩٤٣٧	٦١٩
١٩٧٥	١٩٥٨٥	٣٢٣٦	٢٢٨٢١	٤٠٠٧٥	٥٦٩
متوسط ١٩٧٥-٧١					٥٥٧
١٩٧٦	١٩٢٣٣	٥٣٤٠	٢٤٥٧٣	٤٩٥٥٢	٤٩٦
١٩٧٧	١٧٢٥٧	٦٦٩٨	٢٣٩٥٥	٦٠٢٥٣	٣٩٨
١٩٧٨	١٩٤٦٠	٨١٥٣	٢٧٦١٣	٦٤١٢٩	٤٣١
١٩٧٩	٢٦٢٨٢	١١٩٤٦	٣٨٢٢٨	٨٢٥٥٦	٤٦٣
١٩٨٠	٤٧١٩٩	١١٣٧٠	٥٨٥٦٩	١٢٠١٠٧	٤٨٨
متوسط ١٩٨٠-٧٦					٤٥٩
١٩٨١	٥٤٧٩٢	١٩٤٩٨	٧٤٢٩٠	١٦٩٠٢٦	٤٣٩
١٩٨٢	٥٧١٤٥	٢٣٤٧٢*	٨٠٦١٧	١٨٥٥٨١	٤٣٤
١٩٨٣	٥١٦١١	٣٨٢٨٣*	٨٩٨٩٤	١٦٠٠٨٥	٥٦١
١٩٨٤	٦٩٦١٣	٦٢٥٧٥*	١٣٢١٨٨	٢٦١١٠٠	٥٠٦
١٩٨٥	٦٦٠٨٤	٤٧٢٢١*	١١٣٣٠٥	٢٥٥٣٠٠	٤٤٤
متوسط الفترة ١٩٨٥-٨١					٤٧٧
المتوسط العام					٤٩٧

(*) الخضروات والاسطة معا .

المصادر :-

- البنك المركزي الاردني وبيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣ م.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، عدد "٩" الملحق، ١٩٨٦.
- الاحصاءات العامة، نشرة التجارة الخارجية، اعداد مختلفة.

وتعرضت صادرات الاردن في السنوات الاخيرة خاصة مادتي الفوسفات والاسمدة - وهما اللتان تمثلان نسبة عالية من التركيز - الى تقلبات حادة فسي اسماهما العالمية اضافة الى انخفاض الطلب عليهما مما ادى ذلك الى ظهور عقبات كثيرة امام تنفيذ الخطط التي رسمتها كل من شركتي (١) الفوسفات والاسمدة بسبب انخفاض الايرادات من تصدير هذه المواد مما ادى بالتالي الى نقص التمويل للمشاريع التي اعدت للتنفيذ، وتشير قيمة وكميات الفوسفات والاسمدة المصدرة خلال عامي ١٩٨٤ و١٩٨٥ الى ذلك الانخفاض في التصدير والمائد الى الاسباب السابقة الذكر، وقد انخفضت قيمة (٢) صادرات الازمدة من ٤٤ مليون دينار عام ١٩٨٤ الى ٣٠٥ مليون دينار عام ١٩٨٥، وكذلك انخفضت صادرات الفوسفات من ٦٩٥ مليون دينار عام ١٩٨٤ الى ٦٦ مليون دينار عام ١٩٨٥ .

ولمقارنة متوسط هذا المؤشر في الاقتصاد الاردني مع غيره من الاقتصادات العربية والعالمية فيظهر الملحق رقم (٨) ان نسبة التركيز السلمي للمواد في تلك الاقتصادات - خلال السنوات ٧٩-١٩٨٣ قد بلغت على النحو التالي (٣) ، سوريا ٨٥٤٪، المغرب ٧٠٤٪، مصر ٧٥٩٪، تركيا ٣٥٨٪، البرازيل ٢٣٩٪، الهند ٢٢٢٪، وبعد حساب المؤشر موضع البحث في الدول المذكورة يتبين بان متوسط هذا المؤشر في الاقتصاد الاردني اذا ما قورن بمشكلاته في بعض الدول الاخرى فان متوسط هذا المؤشر في الاردن يعتبر عاليا .

ومن خلال قياس هذا المؤشر فقد ظهر بان الصادرات الاردنية هي محصورة في عدد قليل من السلع والمواد الاولية وخاصة الفوسفات والاسمدة والخضروات وبالتالي

-
- (١) اصبحت فيما بعد شركة واحدة ودمجتا معا في النصف الثاني من عام ١٩٨٦ .
 - (٢) البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، كانون ثاني ١٩٨٧ .
 - (٣) المصادر الاحصائية الدولية تظهر الصادرات الوطنية للدول على شكل مجموعات للسلع والمواد، الامر الذي ادى الى ارتفاع نسبة التركيز السلمي لتلك الصادرات عند قياسها وذلك مقارنة مع صادرات الاردن التي يسهل تصنيفها على شكل سلع و مواد منفردة .

فانه من الخطورة بكان الاعتماد على انتاج وتصدير السلع الالوية وما ينتج عن ذلك من اثار تمت الاشارة اليها سابقا ، كما ان الاستمرار في انتاج هذه المواد بالشكل الخام سوف يحرم الدولة المعنية من القيمة المضافة التي تتأتى من خلال اجراء المعطيات التحويلية لتلك المواد ، وهذا الامر من شأنه العمل على زيادة اثار ومخاطر التبعية الاقتصادية ما لو كان هناك تنوع في الصادرات الوطنية .

٤٠٥ مؤشر التركيز الجغرافي للصادرات :-

يسمى هذا المؤشر لقياس درجة التركيز الجغرافي للصادرات الوطنية للدولة المعنية في اهم دولتين ، ويقدر ما يكون هذا المؤشر عالميا بقدر ما يكون اقتصاد الدولة اكثر عرضة للتأثر بقرارات وتطورات التجارة الدولية والتي في اغلبها ذات مؤثرات سلبية على الاقتصاد القومي ، الامر الذي يتطلب من الدولة ان تكون في وضع من الحبطة والحذر ويتعاملها مع الخارج حيث يتوجب عليها اتباع طريقة التنوع والاكتثار في عدد الدول التي تصدر اليها سلعها بحيث اذا ما تم اتخاذ اجراءات من جانب دولة واحدة فان ذلك لن يؤثر على نشاطها الاقتصادي وبشكل خاص التجاري .

ويتم حساب هذا المؤشر وفق المعادلة التالية :-

$$\text{اجمالي الصادرات} \times \frac{\text{قيمة الصادرات الى اهم دولتين}}{100}$$

ان قياس التركيز الجغرافي للصادرات الاردنية يعتمد على تقدير قيم الصادرات الى اكثر من دولتين اجنبيتين (غير عربيتين) تستورد من الاردن ، وبهذا نكون قد استبعدنا الدول العربية من معيار التركيز الجغرافي ، حيث ان التبادل التجاري بين الدول العربية وتحقيق مزيد من الانسياب السلمي بينهما يعتبر من اهم الاهداف التي تسعى اليها مؤسسات التكامل والوحدة الاقتصادية العربية لذلك تم استبعاد جميع الدول العربية في هذا التحليل وبالمقابل تم اختيار اكبر دولتين اجنبيتين مستوردتين للسلع الاردنية خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ وهما الهند واليابان .

ويظهر الجدول رقم (٣٤) مدى التركيز الجغرافي للمصادر الاردنية في هاتين الدولتين وقد بلغ متوسطه العام خلال السنوات الكلية للدراسة حوالي ١٣ر١٪، وبلغ متوسطه للفترة الاولى ١٧ر٠٪ انخفض الى ٩ر٧٪ في الفترة الثانية ثم عاد للارتفاع في الفترة الثالثة حيث بلغ ١٣ر٩٪ وهي نسب متواضعة ومحدودة (*). ويمكن تقدير درجة التركيز الجغرافي للمصادر الاردنية الى بعض التكتلات الاقتصادية، وقد تم قياسه لاهم كتلتين هما الجماعة الأوروبية والبلدان الاشتراكية الشرقية، ويظهر الطحق رقم (٨) انه عموماً لا يوجد اي تركيز جغرافي لمصادر الاردن في هاتين الكتلتين حيث بلغ المتوسط العام لهذا المؤشر خلال السنوات الكلية للدراسة ٢ر٣٪، ١١ر١٪ على التوالي للكتلتين.

ومن اجل اجراء تقييم موضوعي لمؤشر التركيز الجغرافي للمصادر الاردنية لابد من مقارنته مع بعض الدول وخاصة الدول العربية ذات الاقتصادات المماثلة للاقتصاد الاردني، وبلغ متوسط هذا المؤشر خلال الفترتين الاولى والثانية على التوالي سوريا ٤٧ر٥٪ و ٢٨ر١٪، المغرب ٣٧ر٦٪ و ٣٨ر٧٪، مصر ٤٢ر٢٪ و ٣٢ر٧٪^(١). ومن خلال مقارنة هذه المتوسطات مع الاقتصاد الاردني يظهر بان الاردن اقل من تلك الدول فيما يتعلق بذلك المؤشر كما وتبين بانسه لا يواجه اي تركيز جغرافي في صادراته الوطنية وذلك من خلال الانخفاض السدي شهده هذا المؤشر عبر فترات الدراسة والذي يؤكد بان هناك توجيهها واضحاً نحو تنوع مناطق التوزيع الجغرافي للمصادر الاردنية من خلال عقد المزيد من الاتفاقات التجارية الثنائية ومتعددة الاطراف مع العديد من دول العالم من اجل تصدير السلع الاردنية اليها.

(*) نظراً لتواضع قيم المصادر الاردنية وانخفاض اهميتها بالنسبة لمجموع التجارة الخارجية فان قضية التركيز الجغرافي لا تظهر ابعاداً كبيرة لان حجم المصادر يعتبر صغيراً خاصة وانها تتوزع على مصادر مختلفة.

(١) تم حساب المؤشر للدول المذكورة من المصدر التالي :-
- مجلس الوحدة الاقتصادية العربية، الكتاب الاحصائي السنوي للبلاد العربية، اعداد مختلفة.

جدول رقم (٣٤)

مؤشر التركيز الجغرافي للصادرات الاردنية

خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ (بالالف دينار)

السنة	اهم دولتين مصدر اليهما		المجموع	اجمالي الصادرات الوطنية	مؤشر التركيز الجغرافي للصادرات (%)
	اليابان	الهند			
١٩٧١	٠٩٥٦	٠٤٦٣	١٤١٩	٨٨١٧	١٦١
١٩٧٢	١٤٠٥	٠٦٢٥	٢٠٣٠	١٢٦٠٦	١٦١
١٩٧٣	١١٦١	٠٧٠٤	١٩٨٥	١٤٠١٠	١٣٥
١٩٧٤	٦٥٧٦	٣٧٩٠	١٠٣٦٦	٣٩٤٣٧	٢٦٣
١٩٧٥	١٩٧٣	١٩٠٩	٣٨٨٢	٤٠٠٧٥	٩٧
متوسط ١٩٧٥-٧١					
١٩٧٦	١٧١٢	١٩١٥	٣٦٢٧	٤٩٥٥٢	٧٣
١٩٧٧	٣٨٩١	٢٦٢٨	٦٥١٩	٦٠٢٥٣	١٠٧
١٩٧٨	٣٥٣١	١٨٠٨	٥٣٣٩	٦٤١٢٩	٨٣
١٩٧٩	٦١٣٦	٢٨٦٣	٨٦٩٩	٨٢٥٥٦	١٠٩
١٩٨٠	٨٠٣٧	٣٩٥١	١٢٩٨٨	١٢٠٦٠٧	١٠٠
متوسط ١٩٨٠-٧٦					
١٩٨١	١٠٣٢٣	٣٨٤٥	١٤١٦٨	١٦٩٠٢٦	٨٤
١٩٨٢	١٦٥٥٧	٤٠٩٩*	٢٠٦٥١	١٨٥٥٨١	١١١
١٩٨٣	١٣٧٤٥	٣٣٩٨	١٧١٤٣	١٦٠٠٨٥	١٠٧
١٩٨٤	٣٤١٠٩	٥٩٧٩*	٤٠٠٨٨	٢٦١١٠٠	٩٥
١٩٨٥	٤٥٣١٠	٥٨١٥	٥١١٢٥	٢٥٥٣٠٠	٢٠٠
متوسط ١٩٨٥-٨١					
المتوسط العام ١٣١					

* السنوات التي حلت دولة يوغسلافيا مكان اليابان.
المصدر:-

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ م.
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، عدد ٩* ايلول ، ١٩٨٦ م.
- الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية السنوية ، اعداد مختلفة .

٥٥٥ مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات :

يقيس مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات مدى اعتماد دولة معينة في استيرادها السلعي على عدد محدود من الدول الأخرى وبالتالى تقدر الأهمية النسبية في تركيز نشاطها الاستيرادي مع هذه الدول ، من أجل إجراء هذا القياس يمكن اعتماد أكبر دولتين مصدرتين من الدول الأجنبية لتحليل التركيز الجغرافي في مجال نشاط الأردن من المستوردات السلعية وفق المعادلة التالية :

$$\% 100 \times \frac{\text{قيمة المستوردات من هاتين الدولتين}}{\text{اجمالي المستوردات}}$$

وبعد ذلك سيتم تقدير قيم المستوردات لتشمل مجموعات من الدول والكتل الجغرافية حتى يمكن معرفة مدى تعامل الأردن مع هذه الكتل في حصوله على مستورداته .

إن اعتماد هذا المؤشر في تحليل التبعية الاقتصادية للخارج ذو أهمية متميزة إذ أنه بقدر ما تكون أرقام هذا المؤشر عالية بقدر ما تكون الدولة موضع البحث أكثر تأثراً وانكشافاً وحساسية لاجراءات غير طبيعية من قبل هذه الدول المصدر لها ، وخاصة إذا كانت المستوردات من تلك الدول ذات أهمية استراتيجية كالمواد الغذائية والسلع الرأسمالية والتكنولوجيا .

وفي مجال قياس هذا المؤشر بالنسبة للاقتصاد الأردني تم اختيار أكبر بلدين غير عربيين مستورد الأردن منهما خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ ، وكانت في الفترة الأولى ١٩٧١-١٩٨٥ الولايات المتحدة وبريطانيا وفي الفترة الثانية والثالثة كانتا الولايات المتحدة والمانيا . يظهر الجدول رقم (٣٥) نتائج هذا التقدير ويبين أن معدل التركيز الجغرافي قد حافظ على مستواه خلال الفترات الثلاث إذ بلغ متوسطه ٢٢٢٧٪ ، ٢١٨٠٪ ، ٢١٣٠٪ على التوالي ، وقدر المتوسط العام خلال سنوات الدراسة جميعها بـ ٢٢٢٣٪ .

جدول رقم (٣٥)

مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية

خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ (بالالف دينار)

مؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات (%)	اجمالي المستوردات	المجموع	ايم دولتين مستورد منها		السنة
			بريطانيا	الولايات المتحدة	
٢٢ر٥	٧٦٦٢٢٧	٢٤٩٩١٦	٦٧٨٢	١٨١٢٢٢	١٩٧١
٢٦ر٨	٩٥٣١٠	٢٥٥٥٨٠	٨٦٩٣	١٦٨٨٧	١٩٧٢
١٨ر٧	١٠٨٢٠٠	٢٠٢٩٥	٩٠٣٢	١١٢٦٢	١٩٧٣
٢٠ر٥	١٥٦٧٠٧	٢٢٠٩٦	١٤٥١٣	١٧٥٨٢	١٩٧٤
٢١ر٠	٢٣٤٠١٢	٤٩١١٣	٢٤١٧٦	٢٤٩٣٧	١٩٧٥
٢٢ر٧					متوسط ١٩٧٥-٧١
٢٤ر٤	٣٣٩٥٣٩	٨٢٩٣٢	٣١٠٤٧	٥١٨٨٥	١٩٧٦
٢٨ر٨	٤٥٤٩٤١٧	١٣٠٩١٩	٦٣٥٦٤	٦٧٣٥٥	١٩٧٧
٢١ر١	٤٥٨٨٢٦	٩٦٦٢٤	٣٦٥٤٩	٦٠١٢٥	١٩٧٨
١٩ر٣	٥٨٩٥٢٣	١١٣٥٥٨	٤٥٣٤٠	٦٨٢١٨	١٩٧٩
١٨ر٥	٧١٥٩٧٧	١٣٢٧٤٩	٦١٥٨٧	٧١١٦٢	١٩٨٠
٢١ر٨					متوسط ١٩٨٠-٧٦
٢٦ر٦	١٠٤٧٥٠٤	٢٧٨٣٠٩	١١١٦٣٥	١٦٦٦٧٤	١٩٨١
٢١ر٨	١١٤٢٩٣	٢٤٨٩٣١	١٠٤٥٩٠	١٤٤٣٤١	١٩٨٢
٢١ر٢	١١٠٣٣١٠	٢٣٣٩٣٦	١٠٢٨٨٩	١٣١٠٤٧	١٩٨٣
١٨ر٥	١٠٧١٣٤٠	١٩٨٣٢٧	٧٩٠٦٤	١١٩٢٦٣	١٩٨٤
١٨ر٧	١٠٧٤٩٤٥٠	٢٠١٤٧٢	٧٣٤٢٧	١٢٨٠٤٥	١٩٨٥
٢١ر٣					متوسط ١٩٨٥-٨١
٢١ر٦					المتوسط العام

المصادر:-

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣م.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، عدد ٩، ايلول، ١٩٨٦م.
- الاحصاءات العامة، نشرة التجارة الخارجية السنوية، اعداد مختلفة.

ان اعتماد هذا التقدير لا يكفي في تحليل مدى تبعية الاقتصاد الاردني للخارج في مجال المستوردات اذ من المعروف ان الدول الاجنبية تتشكل سياساتها في التجارة الخارجية على ضوء اعتبارات التنسيق والتكامل فيما بينها ككتل اقتصادية سواء كان اقتصادها او سياسيا ولذلك يمكن ان تتصرف مجموعة هذه الدول كأنها دولة واحدة في مواجهة موقف اقتصادي او سياسي معين، لذلك سعت الدراسة الى تحليل مدى التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية القادمة من الدول الغربية جميعها وهذا يشمل الجماعة الاوروبية والولايات المتحدة نظرا للتنسيق الكبير بينهما في المواقف الاقتصادية والسياسية الرئيسية .

ويظهر الجدول رقم (٣٦) درجة التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية في هذه الدول وقد بلغ المتوسط العام لهذا المؤشر خلال سنوات الدراسة جميعها ٤٤.٤٤ ٪، وفي ضوء ارتفاع هذه الدرجة فانه يمكن القول بان ذلك يعبر بصورة واضحة عن تبعية الاقتصاد الاردني واعتماده في مستورداته على الدول الغربية، الامر الذي من شأنه احتمال تعرض هذا الاقتصاد الى ازمات دولية طارئة واجرايات غير طبيعية من قبل تلك الدول وذلك كما حدث فعلا مع بعض البلدان وخاصة العربية منها .

ان اجراء مقارنة بين كتلة الدول الغربية وبين كتلة الدول الشرقية في مجال اهمية المستوردات الاردنية كما يظهره الملحق رقم (٩) يبين اعتماد الاردن على الدول الغربية بصورة اكثر بكثير من اعتماده على الدول الشرقية، ان قدر المتوسط العام للتركز الجغرافي خلال سنوات الدراسة ٤٤.٤٤ ٪ للدول الغربية مقابل ٧.٧٢ ٪ للدول الشرقية .

ان عقد مقارنة بين الاردن وبين عدد من الدول العربية ملاحظ ان الاردن قد اظهر درجة اعلى في مجال التركيز الجغرافي للمستوردات، أمثالا قدر متوسط هذا المؤشر خلال الفترتين الاولى والثانية في الدول التالية، سوريا ٤٠.٤٤ ٪

(١) احتسبت القيم من المصدر التالي :-
- مجلس الوحدة الاقتصادية العربية، الكتاب الاحصائي السنوي للبلاد العربية، مرجع سابق .

جدول رقم (٣٦)

درجة التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية في كل من الولايات المتحدة والجماعة الاوروبية خلال السنوات ٧١-١٩٨٥ (بالالف دينار)

السنة	الولايات المتحدة	الجماعة الاوروبية	المجموع	اجمالي المستوردات الاردنية	درجة التركيز الجغرافي للمستوردات %
١٩٧١	١٨١٢٣	١٨٩٨٠	٣٧١١٣	٧٦٦٢٧	٤٨٤
١٩٧٢	١٦٨٨٧	٢٦٩٨٥	٤٣٨٧٢	٩٥٣١٠	٤٦٠
١٩٧٣	١١٢٦٣	٣٠٥٢٥	٤١٧٨٨	١٠٨٢٠٠	٣٨٦
١٩٧٤	١٧٥٨٣	٤٥٦٢٩	٦٣٢١٢	١٥٦٥٠٧	٤٠٤
١٩٧٥	٢٤٩٢٧	٧٦٩٧٠	١٠١٩٠٧	٢٣٤٠١٣	٤٣٥
متوسط ١٩٧٥-٧١					٤٢٩
١٩٧٦	٥١٨٨٥	٢٥٩٦٨	١٧٧٨٥٣	٣٣٩٥٣٩	٥٢٤
١٩٧٧	٦٧٣٥٥	١٥٧٩٨٣	٢٢٥٢٣٨	٤٥٤٩١٧	٤٩٦
١٩٧٨	٦٠١٢٥	١٦٤٩٣٣	٢٢٥٠٥٨	٤٥٨٨٢٦	٤٩١
١٩٧٩	٦٨٢١٨	٢١١١٤٩	٢٧٩٣٦٧	٥٨٩٥٢٣	٤٧٤
١٩٨٠	٧١١٦٢	٢٥٩٧٣١	٣٣٠٨٩٣	٧١٥٩٧٧	٤٦٢
متوسط ١٩٨٠-٧٦					٤٨٤
١٩٨١	٣١٦٦٧٤	٣٣٩٥٣١	٥٠٦٠٥	١٠٤٧٥٠٤	٤٨٣
١٩٨٢	١٤٤٣٤١	٣٢٩٥٨٧	٤٧٣٩٢٨	١١٤٢٩٣	٤١٥
١٩٨٣	١٣١٠٤٧	٣٣٠٠٨٧	٤٦١١٣٤	١١٠٣٣١٠	٤١٨
١٩٨٤	١١٩٢٦٣	٣١٩٢٥١	٤٣٨٥١٤	١٠٧١٣٤٠	٤٠٩
١٩٨٥	١٢٨٠٤٥	٣١٤٥٥١	٤٤٢٥٩٦	١٠٧٤٩٤٥٠	٤١٢
متوسط ١٩٨٥-٨١					٤٢٧
المتوسط العام					٤٤٤

المصادر :-

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

و ١٩٨٨٪، المغرب ٤٠٪ و ٣٥٪ مصر ٢٣٩٪ و ٢٧٨٪.

وبعد استعراض المؤشرات ^{الأربعة} السابقة فإنه يمكن الإشارة الى مؤشر آخر وهو مؤشر التركيز السلعي للمستوردات حيث يقاس مدى التركيز على استيراد سلعة واحدة او عدد قليل من السلع، وعند قياس هذا المؤشر في الاقتصاد الاردني فقد تبين بأنه لا يظهر أي تركيز سلعي في مستورداته، وهذا يعكس طبيعته الحال قيام الاردن باستيراد انواع عديدة من السلع والمواد، الا انه يمكن القول بان مادة النفط الخام كانت تمثل القيمة الاعلى من بين اجالي السلع المستوردة على النحو الذي اظهره الدراسة في الفصل الثالث.

٦.٥ الخلاصة :-

ركز هذا الفصل على دراسة مؤشرات التبعية الاقتصادية ذات العلاقة بقطاع التجارة الخارجية وقياسها في الاقتصاد الاردني . وتبين ان مفهوم التبعية الاقتصادية ناتج عن الارتباط الحاصل بين الدول النامية من جانب والدول المتقدمة من جانب آخر، وقد ادى هذا الارتباط الى انعكاسات سلبية على اقتصادات الدول النامية، اهمها حالة التخلف التي اتسمت به واعتمادها المستمر على الدول الصناعية المتقدمة . وبالنسبة لمؤشر الانكشاف الاقتصادي للخارج اظهرت الدراسة ان الاقتصاد الاردني يتصف بحالة كبيرة من الانكشاف . فقد وصل متوسطه العام خلال سنوات الدراسة جميعها الى ٨٨٩٪ ساهم جانب الاستيراد لوحده بنسبة ٨٥٪. وتبين من خلال مقارنة الاقتصاد الاردني مع غيره من الاقتصادات المعاصرة عربية واجنبية ان درجة انكشافه ترتفع كثيرا عن تلك الاقتصادات، كما وتبين من الدراسة ان الارتفاع الكبير في درجة الانكشاف للخارج من شأنه ان يحد من فعالية السياسات

(*) نسبة الاستيراد الى الناتج المحلي خلال سنوات الدراسة بلغت ٧٥٦٪، وبالتالي فان مساهمة الاستيراد في الانكشاف بلغت :

$$\%٨٥ = \%١٠٠ \times \frac{٧٥٦}{٨٨٩}$$

الاقتصادية بشقيها العالمية والنقدية التي تقوم بها السلطات المعنية من اجل دعم ورفع مستوى النشاط الاقتصادي .

واظهرت نتائج تحليل مؤشر التركيز السلعي للصادرات الاردنية ان درجته تعتبر عالية مقارنة مع الاقتصادات الاخرى ، وبلغ متوسطه العام خلال السنوات جميعها ٤٩٧٪ وقد شكلت سلع الفوسفات والخضروات والاسمدة هذا التركيز ، اما مؤشر التركيز الجغرافي للصادرات الاردنية فقد تبين ان درجته ليست مرتفعة حيث بلغ متوسطه العام حوالي ١٣١٪ وهذا يمكن ان يعزى الى تواضع قيمة الصادرات التي تتوزع على اقطار عديدة خاصة وان الاردن يواصل بحثه عن اسواق جديدة لصادراته وذلك من خلال الاتفاقات والعقود التي يبرمها مع الدول المختلفة . وبالنسبة لمؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات فقد اظهرت الدراسة ان هناك تركزا واضحا في المصادر التي يحصل منها الاردن على مستورداته وخاصة في الدول الغربية التي تتمثل في دول الجماعة الاوروبية والولايات المتحدة .

وخلاصة القول فان نتائج تحليل ابعاد التجارة الخارجية الاردنية للسنوات ٧١ - ١٩٨٥ جاءت بحصيلة كافية نسبيا من المؤشرات التي تدل على ان الاقتصاد الاردني هو في حالة من التبعية في جوانب متعددة من حياته الاقتصادية حيث ظهر ذلك بالارتفاع الشديد في مؤشرات الانكشاف الاقتصادي والتركيز السلعي للصادرات والتركز الجغرافي للمستوردات .

١.٦ الخلاصة :-

جاءت الدراسة في فصولها الستة معتمدة على المنهج التحليلي العام والنظرة الشاملة في تحليل تطور التجارة الخارجية الاردنية للفترة ١٩٧١-١٩٨٥. واكد الفصل الاول في تناوله تحليل ملامح الاقتصاد الاردني على تشابك العلاقات وتربطها بين نشاطات القطاعات الانتاجية ونشاطات التجارة الخارجية، ان نشاط التصدير يساهم في تنشيط وتنمية القطاعات الانتاجية وزيادة كفاءتها ويساهم نشاط الاستيراد في توفير متطلبات المشاريع الصناعية من المواد الاولية والسلع الوسيطة والراسمالية المتطورة.

٢ ويتصف الاقتصاد الاردني بكونه نظام اقتصادي مختلط يعتمد بالدرجة الاولى على مبدأ الحرية الاقتصادية ويسمح بتدخل الدولة في اطار المصلحة العامة للاقتصاد. ويتمسك بارتفاع معدل النمو السكاني فيه، كما ويتميز سوق العمل الاردني بكونه مصدر ومستقبل للقوى العاملة في آن واحد.

٣ ولقد ساهم عمل الاردنيين في الخارج في توفير قدرات مالية كبيرة توجه الجـزء الاكبر منها للاستهلاك مما أدى الى رفع حجم المستوردات والسلع الاستهلاكية وساهم في تغيير انماط الاستهلاك نحو مزيد من الاسراف والاستهلاك التفاخري.

ان دراسة التركيب العمري للسكان في المجتمع الاردني اظهرت ان حوالي ٥٠٪ من مجمل السكان من صغار السن مما يعني ارتفاع الضغط الاستهلاكي وبالتالي زيادة الطلب على السلع المستوردة وكذلك زيادة الاعباء على الخدمات العامة من تعليمية وصحية وما تتطلبه من زيادة الانفاق العام.

واظهرت الدراسة ان قطاع الطاقة يشكل اهمية خاصة في الاقتصاد الاردني نتيجة ارتباط واعتماد القطاعات الاقتصادية عليه، ويعتمد هذا القطاع على استيراد النفط لمواجهة الطلب المتزايد عليه، وتتصف المالية العامة بحالة العجز المستمر بين الإيرادات العامة ونفقات الدولة، وشكلت إيرادات الجمارك جزءاً كبيراً من اجمالي إيرادات الحكومة.

واظهرت الدراسة هيكل الاقتصاد الاردني، عن طريق تحليل تطور الناتج المحلي الاجمالي، ومساهمة القطاعات الاقتصادية فيه . وتبين ان متوسط النمو السنوي لهذا الناتج (بالاسعار الجارية) قد بلغ ١٦ر٦٪ سنويا خلال سنوات البحث. وخلصت الدراسة الى ان اختلال البنية الهيكلية للاقتصاد الاردني من خلال ارتفاع حصة القطاعات الخدمية وانخفاض مساهمة القطاعات الانتاجية السلمية في مجمل الناتج المحلي ادى الى اعتماد الاقتصاد الاردني على نشاط الاستيراد بشكل متزايد من اجل اشباع حاجيات المجتمع من السلع المختلفة، وقطاع

التجارة كأحد هذه القطاعات فقد ساهم بحوالي ثلث مساهمتها الاجمالية في هذا الناتج . واظهرت الدراسة من خلال استعراض بعض ملامح خطط التنمية المتعاقبة ان الخطتين الثلاثية والخمسية الاولى قد حققنا الاهداف الرئيسية التي انيطت بهما سواء من حيث مواصلة الجهد الانعاشي او تحريك الفعاليات الاقتصادية، ونتيجة لتغير الظروف الاقتصادية العربية والدولية وانعكاسها على الاقتصاد المحلي فقد كان لها الاثر البالغ في تدني مستويات الاداء الاقتصادي الذي سعت اليه خطة التنمية الخمسية الثانية .

ركز الفصل الثاني على دراسة نشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني ودراسة تطور الميزانين التجاري والمدفوعات . وقد تم التعرف على دور ونشاط التجارة الخارجية في الاقتصاد الاردني من خلال ثلاثة معايير، اولها قياس حجم التجارة بالنسبة للناتج المحلي الاجمالي حيث ظهر بان هذا الحجم كان مرتفعا بلغ بالمتوسط نحو ٨٩٪ خلال سنوات البحث، وبلغت نسبة المستوردات الى الناتج المحلي ٥٧ر٣٪، و٧٧ر٣٪ على التوالي لفترات الدراسة، كما وبلغت نسبة الصادرات الى الناتج المحلي الاجمالي لنفس الفترات على التوالي ٩٨٪، ١١٦ر٤٪، ١٤٨ر٨٪، وبذلك تكون نسبة مجمل التجارة الخارجية الى الناتج المحلي الاجمالي لفترات الدراسة ٦٧ر١٪، ٨٨ر٧٪، ٩٢ر٧٪. واظهرت الدراسة ان نصيب الفرد الاردني من التجارة الخارجية اخذ في الازدياد عبر السنوات الماضية حيث ارتفع من ٥٤٧ر٧ دينار عام ١٩٧١ الى ٤٩٣ر٧ دينار عام ١٩٨٥ وشكل جانب الاستيراد جزءا كبيرا منه . وبينت الدراسة ان قطاع التجارة الخارجية

بشكل احد المصادر الهامة للايرادات العامة لموازنة الحكومة وذلك عن طريق الضرائب الجمركية المفروضة على السلع المستوردة .

ومن خلال تحليل التطور في الميزان التجاري اظهرت الدراسة حالة العجز الدائم والمتزايد التي يتصف بها ، ان ارتفع هذا العجز من ٦٥١٩ مليون دينار عام ١٩٧١ السن ٧٦٣٥٨ مليون دينار عام ١٩٨٥ . وقد كان لارتفاع قيمة المستوردات مقارنة مع قيمة الصادرات المتواضعة السبب الرئيسي في تفاقم العجز في هذا الميزان . وظهرت دراسة ميزان المدفوعات التطور الكبير الذي شهدته البنود المختلفة فيه ، وتبين ان الاقتصاد الاردني يعتمد بصورة كبيرة على التدفقات النقدية المختلفة من الخارج والتي تساهم في تغطية العجز الدائم في الميزان التجاري . وتمثلت هذه التدفقات في حوالات العاطلين في الخارج والمساعدات العربية والاجنبية بالاضافة الى القروض الخارجية .

هدف الفصل الثالث الى دراسة المستوردات الاردنية من حيث تطورها وتركيبها السلمي وتوزيعها الجغرافي وتقييم سياسة الاستيراد واحكامها المختلفة . وظهرت نتائج الدراسة ان المستوردات قد نمت بمعدل ٢١٪ سنويا خلال سنوات الدراسة ١٩٧١-١٩٨٥ ، وساهمت اسباب عديدة في تحقيق الزيادة المتضاربة في المستوردات الاردنية منها ضيق القاعدة الانتاجية السلعية في الاقتصاد الاردني وزيادة الدخل الفردي وزيادة حوالات العاطلين في الخارج ، وارتفاع اسعار السلع المختلفة في الاسواق العالمية ، وتطور ذوق ورغبات المستهلك الاردني وارتفاع مستوى معيشته ، وزيادة متطلبات التنمية من سلع رأسمالية ووسيلة و مواد خام .

واظهرت دراسة التركيب السلمي للمستوردات ان السلع الاستهلاكية قد احتلت المرتبة الاولى من بين اجمالي المستوردات حيث شكلت اهمية نسبية عالية ، وان كان قد حدث تحولا طموحا في الاستيراد لصالح كل من المواد الوسيطة والمواد الخام الى جانب السلع الرأسمالية . وبالنسبة لتطور الميل للاستيراد فقد شهد ارتفاعا متواصلا حيث بلغ متوسطه العام خلال سنوات الدراسة ٦٧٪ .

واظهرت دراسة التوزيع الجغرافي للمستوردات ان دول الجماعة الاوروبية والولايات المتحدة الامريكية تعتبران اهم المصادر التي يلجأ اليها في تلبية حاجاته من

السلع المختلفة . اما بالنسبة لسياسة الاستيراد المتبعة في الاردن فقد اظهرت بان هناك مجموعة من الاهداف التي تسعى لتحقيقها هذه السياسة ، وتشملت اهمها في تخفيض العجز في الميزان التجاري وحماية الصناعة المحلية وتشجيعها حيث عملت في هذا الاطار على توفير بعض المتطلبات الاساسية التي تحتاجها الصناعات المختلفة ، كما عملت على التقليل من السلع الاستهلاكية المستوردة مع الاخذ بعين الاعتبار توفير حاجات المستهلكين الاساسية والتي ليس بمقدور الاقتصاد الاردني انتاجها ، كما وسعت سياسة الاستيراد الى تقييم استيراد بعض السلع المشابهة للمنتجات الوطنية وذلك بقصد حمايتها ودعمها .

واظهرت الدراسة من خلال تتبع اهداف وغايات سياسة الاستيراد في خطط التنمية المتماثلة ، والتي هدفت الى تقييد المستوردات من اجل تخفيف حدة العجز في الميزان التجاري ، ان تلك السياسة لم تستطع تحقيق اية اهداف رسمت لها وخاصة المتعلقة منها بوضع الميزان التجاري والذي واصل العجز فيه نحو تزايد مستمر .

تناول الفصل الرابع دراسة المصادرات الاردنية من حيث تطورها وتركيبها السلمي وتوزيعها الجغرافي ثم تقييم السياسات والاجراءات التي تقررها الحكومة في اطار تشجيع وتنمية المصادرات الوطنية . واظهرت الدراسة ان المصادرات الاردنية بدأت بداية متواضعة جدا مقارنة بنشاط الاستيراد ولكنها شهدت تزايدا مستمرا حيث بلغ متوسط نموها السنوي ٢٧٢٪ خلال سنوات الدراسة جميعها ، وتبين من دراسة التركيب السلمي لهذه المصادرات ان السلع الاستهلاكية قد احتلت المرتبة الاولى حيث كان لقيام ونمو بعض الصناعات الاردنية التي تنتج هذا النوع من السلع الدور الملحوظ في ارتفاع اهميتها النسبية السمس مجمل المصادرات . وجاءت المواد الخام بالمرتبة الثانية حيث شكلت مادة الفوسفات اهمها بالاضافة الى انها تعتبر اكبر السلع الاردنية التي يتم تصديرها .

وبالنسبة للتوزيع الجغرافي للمصادرات الاردنية فقد ظهر في الدراسة ان مجموعة الدول العربية قد شكلت السوق الرئيسي في حصولها على السلع الاردنية ووصلت الهمية النسبية لهذه الدول حوالي ٥٨٪ الى مجمل الاسواق التي تصدر اليها هذه السلع .

ومن اجل دعم وتشجيع الصادرات الوطنية فقد كشفت الدراسة ان هناك اجراءات متوالية تقوم الحكومة باتخاذها لدعم وتنمية هذا القطاع وتمثلت اهمها في اعطاء الحوافز الضريبية على الدخل المتأتي من هذه الصادرات بإقامة المراكز التجارية في الخارج وقيامها في الترويج للسلع الوطنية، واعطاء الدول المستوردة للمنتجات الاردنية الاولوية لتنفيذ المشاريع المختلفة في الاردن، واعتماد الصفقات المتكافئة واقامة المزيد من المعارض وتبسيط اجراءات التصدير.

هدف الفصل الخامس الى دراسة مؤشرات التبعية الاقتصادية للخارج وقياسها بالنسبة للاقتصاد الاردني . وظهرت الدراسة ان هناك حالة كبيرة من الانكشاف يعاني منها الاقتصاد الاردني فاقت مثيلاتها في الاقتصادات المعادلة سواء في الدول العربية او الدول النامية الاخرى ولوحظ ان نشاط الاستيراد قد شكل النسبة الكبرى منه . ومن بين الاثار التي يتركها حالة الانكشاف على الاقتصاد الوطني هي تقليل فعالية السياسات الاقتصادية الوطنية التي يتم رسمها من اجل تحسين النشاط الاقتصادي بشكل عام، ويساهم ارتفاع الميل للاستيراد بشكل اكبر في تقليل فعالية تلك السياسات.

وبينت الدراسة ان هناك تركيزاً سلبياً في تركيبة الصادرات الاردنية تمثلت في مادة الفوسفات والخضروات والاسمدة، وارتفعت نسبة هذه السلع الى مجمل الصادرات الى ٤٧٣٪ خلال سنوات الدراسة جميعها، وعن مؤشر التركيز الجغرافي لهذه الصادرات فقد تبين ان درجته كانت منخفضة بل وواصلت انخفاضها عبر سنوات الدراسة ما يعني ان هناك توجهها مستمرا لدى الاردن في تنوع المناطق والاسواق التي تصدر اليها .

اما بالنسبة لمؤشر التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية فقد اظهرت الدراسة ان درجته كانت عالية بلغت بالمتوسط ٤٤٤٪ وشكلت الجماعة الاوروبية والولايات المتحدة هذا التركيز . واخيرا فان الاستنتاج العام لقياس تلك المؤشرات اظهر ان الاقتصاد الاردني هو في تبعية اقتصادية للخارج في جوانب مختلفة منها حالة الانكشاف الكبير التي يعاني منها وخاصة بسبب ارتفاع الاستيراد بالاضافة الى التركيز السلبي في صادراته والتركيز الجغرافي في مستورداته .

٢٠٦ التوصيات :-

٦ - استنتجت الدراسة ان احد اسباب العجز العزمي في العيزان التجاري الاردني والانكشاف الاقتصادي هو الزيادة الحادة في المستوردات، وكذلك استنتجت ان ضيق قاعدة الانتاج السلعي واختلال البنية الهيكلية للنتاج المحلي الاردني ادى الى الاعتماد على الاستيراد، ولذلك فان الدراسة توصي بضرورة التوجه نحو زيادة حصة الانتاج السلعي الوطني وهو ما نادى به جميع خطط التنمية الاردنية.

والباحث يؤكد على ضرورة وضع السياسات والاجراءات التنفيذية لتحقيق هذا التوجه وخاصة في مجال الانتاج الزراعي والانتاج الصناعي ودعم الصناعات ذات الصفة الاحلامية.

٧ - التأكيد على ضرورة ترشيد نشاط الاستيراد الاردني في مجالات السلع الاستهلاكية والسلع التي يتوفر فيها انتاج اردني، حتى يمكن تخفيض المستوردات بالقدر المعقول سنويا، لان ترك الاتجاهات الاستيرادية على النحو الحالي سوف يؤدي الى زيادة حجم العجز التجاري في المستقبل، وتصبح مشكلة تحقيق التوازن في الميزان التجاري صعبة للغاية.

٨ - دعم التوجه العربي في نشاط الاستيراد وذلك من خلال استيراد السلع المتوفرة في الدول العربية وفي الدول الصديقة والدول التي تستورد من الاردن.

- تطوير نظم محددة للاستيراد بحيث يرتبط نشاط هذا القطاع مع مخصصات مالية محددة للمستوردين واجراءات معينة تساهم في ضبط الاستيراد وفق هذه النظم.

١ - الاستمرار في سياسة حماية الانتاج المحلي وذلك عن طريق منع استيراد السلع المماثلة للمنتجات الوطنية مع التأكيد على تحسين مستويات الجودة والنوعية للانتاج الاردني .

من جانب الصادرات فقد تم ملاحظة تعرضها للتذبذب بين الهبوط والارتفاع وخاصة في السنوات الاخيرة، ويكمن العامل الاساسي في هذا التذبذب في ان جزءاً كبيراً منها يتكون من مواد اولية كالفوسفات والاسمدة وهذه تتعرض عادة لظروف وعقبات كثيرة في الاسواق الدولية سواء من حيث الطلب عليها او من حيث اسعارها ، وهذا يستلزم ضرورة تطوير ودعم الصادرات الوطنية وخاصة تشجيع وتنمية الصادرات من السلع المصنعة ونصف المصنعة .

١ - التنسيق المستمر بين الجهات المصدرة ووزارة الصناعة والتجارة وذلك لمواجهة الاسواق الدولية والاستمرار في البحث عن الاسواق الجديدة للصادرات الاردنية وعدم التقيد بالاسواق التقليدية، وذلك تجنباً لحدوث ازمات وظروف دولية طارئة .

- ضرورة الاتجاه اكثر نحو اعتماد مبدأ المقايضة وذلك بقصد تصريف المزيد من المنتجات الاردنية .

- العناية بالتمثيل التجاري في الخارج من حيث زيادة اعداد الطالحين التجاريين في السفارات الاردنية وذلك لاهمية الدور الذي يضطلع به هؤلاء في الترويج والدعاية للسلع الوطنية .

- الاستخدام الامثل للاتفاقيات والعقود التجارية العبرمة مع الدول العربية واللاجنية .

- تطبيق نظام المواصفات والمقاييس والاستمرار في فرض الرقابة على الصناعات التي تهدف الى تصدير الفائض منها، وهذا يتطلب ايجاد تشريع قانوني محدد لتنظيم هذه الامور وضمان الجودة العليا للسلع الاردنية المصدرة الى الخارج .
- ١ - اعطاء المزيد من التسهيلات للمواد المستوردة التي تدخل في الصناعات الاردنية المصدرة وذلك من خلال الاعفاءات الجمركية على تلك المواد .
- ضرورة القيام باجراء البحوث والاستمرار فيها عن الاسواق الدولية وظروفها الخاضعة دائما للتغير، وخاصة اجراء دراسات عن المستقبل في مجالات الاسواق المستوردة للسلع الاردنية .
- ٢ - السعي الى زيادة التبادل التجاري مع الدول العربية في اطار السوق العربية المشتركة وخارجها .
- السعي الى تنفيذ الاجراءات التي تم اقرارها والتي من شأنها النهوض بقطاع التصدير وتنميته ، كانشاء صندوق دعم وتمويل المبادرات وانشاء شركة التصدير والاستيراد .
- العمل على احداث المزيد من المراكز التجارية في الخارج وذلك لاهمية الدور الذي تضطلع به في الترويج والدعاية للسلع الاردنية وتسهيل تسويقها في الدول التي توجد فيها مثل تلك المراكز .
- متابعة وتنفيذ الاهداف المعلنة بشأن قطاع التصدير وخاصة الواردة ضمن خطط التنمية الاقتصادية مستقبلا .
- ٣ - السعي لدى الدول التي يعاني معها الاردن عجزا تجاريا كبيرا من اجل زيادة استيرادها من المنتجات الاردنية .

ملحق رقم (١)

تطور الإيرادات والنفقات العامة

(بالآلاف دينار)

خلال السنوات ١٩٨٥-٧١

السنة	الإيرادات العامة	النفقات العامة	العجز (-)
١٩٧١	٧٨١٩٨	٨٣١٤٨	٤٩٥٠
١٩٧٢	٩٥٦٥٢	١٠١٤٥٢	٥٨٠٠
١٩٧٣	١٠٣٢٣٦	١١٩٥١١	١٦٢٧٥
١٩٧٤	١٣٩٩٣٨	١٤٦٦٢٢	٦٦٨٤
١٩٧٥	١٩٩٣٩٢	٢٠٤٨٦٤	٥٤٧٢
١٩٧٦	١٧٣٨٢٥	٢٥٥٢٣٩	٨١٤١٤
١٩٧٧	٢٦٤٤٥١	٣٢٥٥٢٨	٦١٠٧٧
١٩٧٨	٢٤٠١٨٧	٣٥٠٩٨٥	١١٠٧٩٨
١٩٧٩	٣٩٨١٩٧	٥٠٢٢٧١	١٠٤٠٧٤
١٩٨٠	٤٣٥٤٥١	٥٣٩٢٨٢	١٠٣٩٣١
١٩٨١	٥٢٢٧٤٧	٦٢٣٥٠٤	١٠٠٧٦٧
١٩٨٢	٥٦١٧٧٤	٦٧٤٧٦٦	١١٢٩٩٢
١٩٨٣	٥٩٩٨٥٨	٦٦٨٠٦٣	٦٨٢٠٥
١٩٨٤	٥٢٥٥٣١	٦٨٦٤٩٥	١٦٠٩٦٤
١٩٨٥	٦٤٥٠٣٢	٧٧٠٢٨٣	١٢٥٢٥١

المصدر :-

البنك المركزي، النشرة الإحصائية الشهرية، أعداد مختلفة.

تطور الإيرادات من التجارة الخارجية، نسبة الى الإيرادات العامة
خلال السنوات (١٩٨٥-٧١) وات

(بالالف دينار)

العام	الإيرادات العامة	المجموع	الضرائب على الصادرات	الجمارك	السنة
١٩٧١	٧٨١٩٨	٩١٩١	١٥٠٧	٧٦٨٤	١٩٧١
١٩٧٢	٩٥٦٥٢	١١١٤٦٣	١٩٢٠	٩٥٤٣	١٩٧٢
١٩٧٣	١٠٣٢٣٦	١٤٥٨٧	٢٣٩٦	١٢١٩١	١٩٧٣
١٩٧٤	١٣٩٩٢٨	١٩٨٥٠	٣٠٠٠	١٦٨٥٠	١٩٧٤
١٩٧٥	١٨٣٢٣٧	٢٤٥٤٨	٣٦٤٦	٢٠٩٠٢	١٩٧٥
١٩٧٦	١٧٣٨٢٥	٤٥٢٧١	٥٢٨٦	٣٩٩٨٥	١٩٧٦
١٩٧٧	٢٦٤٩٥١	٧٠٤٠٢	٦٤٠٧	٦٣٩٩٥	١٩٧٧
١٩٧٨	٢٤٠١٨٧	٦٧٥٢١	٦١٦٧	٦١٣٥٤	١٩٧٨
١٩٧٩	٣٩٨١٩٧	٨٠٠٦٧	٨٠٠٧	٧٢٠٦٠	١٩٧٩
١٩٨٠	٤٣٥٩٥١	٨٨١٤٩	١٠١١٨	٧٨٠٣١	١٩٨٠
١٩٨١	٥٢٢٧٣٧	١٠٥٥٩٤	١١٥٢٥	٩٤٠٦٩	١٩٨١
١٩٨٢	٥٦١٧٧٤	١٢٢٤٣٦	١٢٦٨٨	١٠٩٧٤٨	١٩٨٢
١٩٨٣	٥٩٩٨٥٨	١٣٤٠٣٥	١٣٤٦٦	١٢٠٥٦٩	١٩٨٣
١٩٨٤	٥٢٥٥٣١	١٣٥٤٧٩	١٦٤٥٦	١١٨٩٣٣	١٩٨٤
١٩٨٥	٦٤٠٩٤٧	١٣٨١٤٦	١٦٥٠٠	١٢١٦٤٦	١٩٨٥
١٩٨٦					متوسط (١٩٨٠-٧٦)
١٩٨٧					
١٩٨٨					
١٩٨٩					
١٩٩٠					
١٩٩١					
١٩٩٢					
١٩٩٣					
١٩٩٤					
١٩٩٥					
١٩٩٦					
١٩٩٧					
١٩٩٨					
١٩٩٩					
٢٠٠٠					
٢٠٠١					
٢٠٠٢					
٢٠٠٣					
٢٠٠٤					
٢٠٠٥					
٢٠٠٦					
٢٠٠٧					
٢٠٠٨					
٢٠٠٩					
٢٠١٠					
٢٠١١					
٢٠١٢					
٢٠١٣					
٢٠١٤					
٢٠١٥					
٢٠١٦					
٢٠١٧					
٢٠١٨					
٢٠١٩					
٢٠٢٠					
٢٠٢١					
٢٠٢٢					

المصادر:-
وزارة المالية، قانون الموازنة، سنوات مختلفة.
البنك المركزي الأردني، النشرة الاحصائية الشهرية، ايار، ١٩٨٦.
البنك المركزي الأردني، بيانات احصائية سنوية، ٦٤-١٩٨٣، عدد خاص.

ملحق رقم (٣)

الميزان التجاري للمواد الغذائية

خلال السنوات ١٩٨٥ - ٧١ (مليون دينار)

العجز	صادرات	ستوريات	السنة
١٧٤٩	٣٩٨	٢١٤٧	١٩٧١
٢٢٦٠	٥٠٠	٢٧٦٠	١٩٧٢
٢٦١٣	٤٧١	٣٠٨٤	١٩٧٣
٣٢٣٠	١٠٠٦	٤٢٣٦	١٩٧٤
٣٨٥٧	١٠٧٣	٤٩٣٠	١٩٧٥
٦٥١٤	١٦٤١	٨١٥٥	١٩٧٦
٥٣٦٨	١٨٥٤	٧٢٢٢	١٩٧٧
٦٨٧٣	١٦٨٩	٨٥٦٢	١٩٧٨
٧٩٠٨	٢١٥٥	١٠٠٦٣	١٩٧٩
٨٨٣٥	٢٤٢٩	١١٢٦٤	١٩٨٠
١٢٢٤٣	٣٤٠٤	١٥٦٤٧	١٩٨١
١٣٧٢٤	٤٠٠٩	١٧٧٣٣	١٩٨٢
١٢١٠٢	٣٦٠٨	١٥٧١٠	١٩٨٣
١٢٦١٠	٣٥٠٢	١٦١١٢	١٩٨٤
١١٥٧٨	٣٦٧٧	١٥٢٥٥	١٩٨٥

المصدر :-

البنك المركزي الأردني ، النشرة الإحصائية الشهرية ، أعداد مختلفة .

ميزان المدفوعات الاردني

للال السنوي ١٩٧١ - ١٩٨٥

الصفحة	١٩٧٦		١٩٧٥		١٩٧٤		١٩٧٣		١٩٧٢		١٩٧١		البيان
	دينار	دينون	دينار	دينون	دينار	دينون	دينار	دينون	دينار	دينون	دينار	دينون	
٣٣٣٢٤	٤٤٣٥٥	١٥٨٨٤	٣٠٤١٧	١٩٨١٦	٧٦٨٧٤	١٣٧٦٢	٤٠٤٢٤	١١٨١٦٢	٤٠٤٢٤	١١٨١٦٢	٤٠٤٢٤	١٩٨٣٠	البضائع والخدميات
٦٨٧١	٣٣٨٧٤	٤٨٨٨	٢٣٢٩٤	١٥٥٦٨	٢٤١٥	١٠٧٨٠	١١٤٤٤	٢٤٨٨	١١٤٤٤	٢٤٨٨	١١٤٤٤	٧٦٦٩٩	البضائع
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الذهب غير النقدي
٢١٨	٢١	٢٩٧	٦٦٨	٦٢٢	٢٥٥٩	٢٣٤	٢٣٦٦	١٠٧	٢٣٦٦	١٠٧	٢٣٤٤	٢٢٥	الطعام والتبغ
٢١٢٢٩	١٤١٧	١٤٧٦	٧٦٩	٧٢٤	٢٥١	٢٥١	٢٥١	٢٥١	٢٥١	٢٥١	٢٥١	٢٥١	اجرة النقل الاخرى
٦٨٨٦	٤٠١٤	٣٥٧٢	١٧٢٩	١٧٤٣	١٠٧٦	١١٦٨	٨٣٠	١١٦٨	٨٣٠	١١٦٨	١١٦٨	١١٦٨	السفر (السياحة)
١٢٩٩	٧٤	١١٢٢	٨٨١	٦١١	٦٢٤	٦٢٦	٤٢٩	٦٢٦	٤٢٩	٦٢٦	٤٢٩	٤٢٩	دخول الاستشارات
١٢٧	٢٧٥٧	٩١	١٤٦٨	١٢٦٥	٢٣٢	١٠٢٦	١٤٠	١٠٢٦	١٤٠	١٠٢٦	١٤٠	١٤٠	دخول الحكومة
١١٢١٣	٦٢٩	١٢٥٢	٢٣٥	١٢٢	٢٢٤	٦١٥	٦١٥	١٢٢	٦١٥	١٢٢	٦١٥	٦١٥	خدمات اخرى
١٢٦٤١	٦٨٠	٥٢٥٢	٢٤١٢	-	١٤٧٠	-	٧٤١	-	٧٤١	-	٧٤١	-	حوالات الماطون في الخارج
-	١٠٦٢١	-	١١٨٢٢	٨٢٨٠	-	٨٢٦٥	-	٧٧٨٧	-	٧٧٨٧	-	٥٧٨٨	ميزان البضائع والخدميات
-	٢٧٠٠٢	-	١٨٤٠٦	١٠٥٩٢	-	٨٢٦٥	-	٧٧٨٧	-	٧٧٨٧	-	٦٤٧٥	ميزان البضائع والخدميات (٢٠١)
١٦٠٨٢	-	٦٥٧٢	٢٢١٢	-	٢١٨٥	-	١٠٨٩	-	١٠٨٩	-	١٠٨٩	-	ميزان الخدمات (٨٠٣)
١٢٧٨٥	١٤٠٢٦	١٤٠٢٦	٨٦٨٥	١١٠	٦٦٠	-	٦٨٢٩	-	٦٨٢٩	-	٦٨٢٩	-	الحوالات بدون مقابل
١٢٠	٢٢٥	٢٥١	٦٤٢	١١١	٢٥١	-	٢٣٢	-	٢٣٢	-	٢٣٢	-	الخصومية
١٢٧٤٥	-	١٢٨٠١	٨٤٤٢	-	١١٠٩	-	٦٥٩٦	-	٦٥٩٦	-	٦٥٩٦	-	الحكومة المركزية
-	٢٧٥	-	٢٥٨	٤١٤	-	٦٠٢	-	٤٠	-	٤٠	-	-	حساب رأس المال
١٤٦٦	١٤٦٦	١٤٦٦	١٠٨٨	-	٦٤٥	-	٦٢٦	-	٦٢٦	-	٦٢٦	-	القطاع غير النقدي
-	٢٤٠	٦٢٠	١٠٩	-	-	١١٤	-	٢٣٨	-	٢٣٨	-	١٢٦٨	استثمارات القطاع الخاص
١٢٠٢	٣٠٤	٤٢٣	١٤٠	١٠٦	١٠١	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	المكفونات المحلية
-	١١٢٥	٣٧٤٢	٩٤٧	-	٧٦٦	-	٦٧٦	-	٦٧٦	-	٦٧٦	-	الحكومة المركزية
١٠٩١	-	-	٤٦٦١	٦٧٤	-	١٢٩٨	-	٦٧٦	-	٦٧٦	-	١١٨٢	القطاع النقدي
٤١٥	-	-	٤٨٢٢	٦١٨	-	٩٤٨	-	٦٣٤	-	٦٣٤	-	٦٣٤	مؤسسات النقد المركزية
٤١٥	-	-	٤٨٢٢	٦٣٧	-	٨٣٥	-	٦٣٤	-	٦٣٤	-	٦٣٤	البنك المركزي
٥١٦	-	-	١١٠	١١٠	-	١١٢	-	-	-	-	-	-	صندوق النقد الدولي
-	-	١٦٤	-	-	-	٢٠٠	-	٢٣٧	-	٢٣٧	-	٢٣٧	البنوك التجارية
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	حقوق السحب الخاصة
-	١٢٥٩	-	١٨٨٩	٧٠٨	٦٢٢	-	٦٢٢	٦٢٢	-	٦٢٢	-	٦٢٢	صافي السحب والنقل

ميزان المدفوعات الأجنبي

للال السنين ١٩٨٠ - ١٩٨١ - ١٩٨٢

البيان	١٩٨١		١٩٨٠		١٩٧٩		١٩٧٨		١٩٧٧		البيان
	دين	دين	دين	دين	دين	دين	دين	دين	دين	دين	
١١٢٢٤٩	١٤٢٢٦٦	١٤٢٢٦٦	١٤٢٢٦٦	١٤٢٢٦٦	٨٦٢٣٧	٤٦٦٦	٤٦٦٦	٤٦٦٦	٤٦٦٦	٤٦٦٦	١ (البضائع والخدمات الصالحة)
٢٢٤٢٦٦	٢٢٤٢٦٦	٢٢٤٢٦٦	٢٢٤٢٦٦	٢٢٤٢٦٦	٥٨٨٣٢	١٠٩٩٢	١٠٩٩٢	١٠٩٩٢	١٠٩٩٢	١٠٩٩٢	٢ - الذهب غير النقدي
١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	١٦٦٨٢	٣ - التضخم والشحن
١١٧٤٧	١١٧٤٧	١١٧٤٧	١١٧٤٧	١١٧٤٧	٢٠٧٨٥	٧٦٤٦	٧٦٤٦	٧٦٤٦	٧٦٤٦	٧٦٤٦	٤ - اجير النقل الاخرى
١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	١٨٢٢٤٨	٥ - السفر (السباحة)
٧٢٢٠٨	٧٢٢٠٨	٧٢٢٠٨	٧٢٢٠٨	٧٢٢٠٨	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٦ - دخل الاستثمارات
١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	١٠٢٨	٧ - دخل الحكومة
٧٥٢٩	٧٥٢٩	٧٥٢٩	٧٥٢٩	٧٥٢٩	١٨٢٢٢	١٨٢٢٢	١٨٢٢٢	١٨٢٢٢	١٨٢٢٢	١٨٢٢٢	٨ - خدمات اخرى
٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٢٨١٨٧	٩ - تحويلات المالكين في الخارج
٤٩٦٦٦	٤٩٦٦٦	٤٩٦٦٦	٤٩٦٦٦	٤٩٦٦٦	٢٨٧١٢	٢٨٧١٢	٢٨٧١٢	٢٨٧١٢	٢٨٧١٢	٢٨٧١٢	١٠ - ميزان البضائع والخدمات
٨٧٦٥٩	٨٧٦٥٩	٨٧٦٥٩	٨٧٦٥٩	٨٧٦٥٩	٤٤٤٤٩	٤٤٤٤٩	٤٤٤٤٩	٤٤٤٤٩	٤٤٤٤٩	٤٤٤٤٩	١١ - ميزان التحويلات (٢٠١)
٢٨٥٠٢	٢٨٥٠٢	٢٨٥٠٢	٢٨٥٠٢	٢٨٥٠٢	٤٤٢٢٤	٤٤٢٢٤	٤٤٢٢٤	٤٤٢٢٤	٤٤٢٢٤	٤٤٢٢٤	١٢ - ميزان المدفوعات (٨٠٢)
٢٧٥٢٦	٢٧٥٢٦	٢٧٥٢٦	٢٧٥٢٦	٢٧٥٢٦	٢٢٠٦٩	٢٢٠٦٩	٢٢٠٦٩	٢٢٠٦٩	٢٢٠٦٩	٢٢٠٦٩	١٣ (ب) التحويلات بدون مقابل
١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٦٦٤	١٤ - الخصومية
٢٢٢٧٤	٢٢٢٧٤	٢٢٢٧٤	٢٢٢٧٤	٢٢٢٧٤	٢١٨٠٥	٢١٨٠٥	٢١٨٠٥	٢١٨٠٥	٢١٨٠٥	٢١٨٠٥	١٥ - الحكومة المركزية
١٧٥٧٦	١٧٥٧٦	١٧٥٧٦	١٧٥٧٦	١٧٥٧٦	٧٤٢٦	٧٤٢٦	٧٤٢٦	٧٤٢٦	٧٤٢٦	٧٤٢٦	١٦ (ج) حساب رأس المال
١١٢٤٠	١١٢٤٠	١١٢٤٠	١١٢٤٠	١١٢٤٠	٣٢٥٥	٣٢٥٥	٣٢٥٥	٣٢٥٥	٣٢٥٥	٣٢٥٥	١٧ - القطاع غير النقدي
٢٢٢٨	٢٢٢٨	٢٢٢٨	٢٢٢٨	٢٢٢٨	٧٩١	٧٩١	٧٩١	٧٩١	٧٩١	٧٩١	١٨ - استثمارات القطاع الخاص
٢٢٢٨٢٦	٢٢٢٨٢٦	٢٢٢٨٢٦	٢٢٢٨٢٦	٢٢٢٨٢٦	٥٨٢٠	٥٨٢٠	٥٨٢٠	٥٨٢٠	٥٨٢٠	٥٨٢٠	١٩ - المعونات المعطية
٦٦٢٦٦	٦٦٢٦٦	٦٦٢٦٦	٦٦٢٦٦	٦٦٢٦٦	١٠٦٦٩	١٠٦٦٩	١٠٦٦٩	١٠٦٦٩	١٠٦٦٩	١٠٦٦٩	٢٠ - الحكومة المركزية
٦٠٢٧	٦٠٢٧	٦٠٢٧	٦٠٢٧	٦٠٢٧	٤٥٧٩	٤٥٧٩	٤٥٧٩	٤٥٧٩	٤٥٧٩	٤٥٧٩	٢١ - القطاع النقدي
٦٠٢٦٦	٦٠٢٦٦	٦٠٢٦٦	٦٠٢٦٦	٦٠٢٦٦	٤٧٢٧	٤٧٢٧	٤٧٢٧	٤٧٢٧	٤٧٢٧	٤٧٢٧	٢٢ - مؤسسات النقد المركزية
١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٣ - البنك المركزي
١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	٢٤ - صندوق النقد الدولي
١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	٢٥ - البنوك التجارية
١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	٢٦ (د) حقوق السحب الخاصة
١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	١٠٢٠	٢٧ (هـ) باقي السحب والخطا

	١٩٨٥		١٩٨٤		١٩٨٣		البيان
	مليون دينار	مليون دينار	مليون دينار	مليون دينار	مليون دينار	مليون دينار	
	١٢٢١٠٥٥	١٦٢٦٤٦	١٢٥٧٩٥	١٦٤٠٨٤	١١٠٣٩٢	١٥٤٠١٧	(أ) اليطاع والخد مسكات
	٣١٠٠٨٩	١٠٧٢٥١	٢٩٠٢٦٦	١٠٦٦١٩٩	٢١٠٠٥٠٩	١١٠٠١٩٦	- اليطاع
	٢٦١٢٣	-	٢٠٠٤٨	-	٢٢٤٣	-	- الذهب غير النقدي
	١٥٥٩٨	١٢٦٦٢	١٢٧٩٥	١١٦٦٣	١٠٨٧٧	٧٨٢٨	- اليطاع والنقود
	٢٠٤١٧	١٦٦٤٢	١٧٢٢٢	١٤٦٤٥	١٨٢٠٥	١٢٢٤٣	- اجير النقل الاخرى
	٢٦٥٩	٧٤٥٩	٢٨١٤	٦٢١٣	٦٢٩٤	٤٦٢٧	- السفر (السياحة)
	٢٠٩	٨١٠٧	٧٨٠	١١٦٨٠	٨٠٨	٨٦١٣	- دخل الاستشارات
	٧٢٧٨	٢٧٢٠	١٠٤٠٠	٢٢١٤	١٠٥١٦	١٨٧٠	- خدمات اخرى
	٤٠٢٩٢	٩٢٨٥	٤٧٥٠٠	٩٧٥٠	٤٠٢٩٠	٧٢٨٠	- تحويلات الماطين في الخارج
	-	٤١٤٩١	-	٢٨٢٨٩	-	٤٣٦٢٥	- ميزان اليطاع والخد مسكات
	-	٧١٦٩٢	-	٧٧٨٠٢	-	٨٩٢٢٧	- ميزان التجارى (٢٠١)
	٣٤٦٧١	-	٢٩٥٦٤	-	٤٥٥١٢	-	- ميزان الخد مسكات (٨٥٢)
	٢١٧٥٤	٢٥٢	٢٨٦٥٦	٢٨٠	٢٩٦٧٩	٢٨٦	(ب) الحوالات يدون قابيل
	٢٦٢٦	٢٥٢	٢٠٨٦	٢٨٠	٧٢٢	٢٨٦	- الخصوصية
	٢٩١٨٨	-	٢٦٦٧٠	-	٢٨٦٥٦	-	- الحكومة المركزية
	١١٦٩١	-	١٢٢٦٧	-	١٠٦٤٦	-	(ج) حساب رأس المال
	١٢٧٦٤	-	٦٤٢٧	-	١٥٦٧٧	-	- القطار غير النقدي
	٩٦٥	-	٢٦٦٢	١٠٢	١٢٧٠	٢٨١	- استثمارات القطار العام
	٣٥٢١٢	٢٢٤١٢	٢٨٧٤٠	٢٥١٨٢	٣١٥٦٤	١٦٩٧٦	- الحكومات المحلية
	-	١٨٥٢	٢٦٢٠	-	-	-	- الحكومة المركزية
	٨٠٩	-	٢١٥٩	-	-	٥٠٣٠	- القطار النقدي
	٨٠٩	-	١٦٠٢	-	-	٢٥٨٥	- مؤسسات النقد المركزية
	-	-	٢٥٧	-	٢٦٩	-	- البنك المركزي
	-	٢٢٤١	٤١٨٧	-	-	٢٤٩	- صندوق النقد الدولي
	-	-	-	-	-	-	- البنوك التجارية
	-	-	-	-	-	-	(د) حقوق السحب الخاصة
	-	١٦٦١	-	٢٨٥٤	٢٤٨٦	-	(هـ) طامى السحب والتمن

ملحق رقم (٤)

التوزيع الجغرافي للعجز التجاري الاردني

لاهم الدول خلال السنوات ١٩٨٥-٧١ (بالمليون دينار)

السنة	الجماعة الاقتصادية الاوروبية		الدول العربية		الدول الاشتراكية		اليابان
	العجز	نسبة %	العجز	نسبة %	العجز	نسبة %	
١٩٧١	١٨٩٨	٢٩	١٠٠٠٨	١٥	٤٥٥	٧	٤٥٢
١٩٧٢	٢٦٩٣	٣٤	٧٢٢٢	٩	٧٨٢	١٠	٣٩٧
١٩٧٣	٣٠٥١	٣٤	١١٦٥	١٣	٧٣٨	٨	٤٦٤
١٩٧٤	٤٥٥٧	٤٣	٨٠٢	٧	١٢٦٦	١٢	٦٥٩
١٩٧٥	٧٤٩٩	٤١	٢٩٤٤	١٦	١٢٣٥	٧	١٣٣٢
١٩٧٦	١٢٣٤٥	٤٦	٣٦٩٩	١٤	١٧٨١	٦	١٩٦٠
١٩٧٧	١٤٥٥٦	٤٣	٣٦٤٤	١٢	٤٣٧١	١٢	٢٦٠٩
١٩٧٨	١٦٤٠٦	٤٥	٤٣٩٦	١٢	٤٣٧١	١٢	٢٩٠١
١٩٧٩	٢١٠٠١	٤٥	٥٤٨٨	١٢	٤٦٠٧	١٠	٣٤٤٥
١٩٨٠	٢٥٧٦٣	٤٧	٧٦٣٢	١٤	٣٤٦١	٦	٤٧٣٩
١٩٨١	٣٣٦٧٧	٤٣	٩٨٥٩	١٢	٦١٧١	٨	٦٧٦٩
١٩٨٢	٣٢٥٩٧	٣٧	١٤٦٤٧	١٧	٦٩٤٢	٨	٨٣٦٠
١٩٨٣	٢٢١٩٥	٣٦	١٦٣٥٧	١٨	٥٦٦١	٦	٩٩٤٩
١٩٨٤	٣٠٨٨٤	٣٩	١١٣٢٣	١٤	٣٢٠٢	٤	٧٣٥٢
١٩٨٥	٣٠٣١٦	٤٠	١٣٢٥٥	١٧	٥٢٨٧	٧	٦٢٠٠

احتسبت النسب من المصدر التالي :
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، اعداد مختلفة .

ملحق رقم (٦)

تطور استيراد بعض انواع السلع الاستهلاكية

خلال السنوات ١٩٧١ - ١٩٨٥

(بالطنون دينار)

السنة	القمح	السكر	الارز	منتجات الالبان والبيض	القهوه والشاي والمهارات	الفواكه والخضروات والمكسرات
١٩٧١	٣٨	٢٢	١٣	٢٥	٢١	٤٠
١٩٧٢	٦١	٥٢	١٣	٣٢	٢٠	٣٩
١٩٧٣	٧٠	١٨	١٤	٣٣	٢٥	٦٤
١٩٧٤	٧١	٦٨	٤٣	٣٩	٢٣	٨٧
١٩٧٥	٦٨	١١٥	١٩	٤٨	٢٩	٩٦
١٩٧٦	١٤٨	٢٠٢	٥٥	٦٥	٣٠	١٥٩
١٩٧٧	١٣٩	٦٦	٢٧	٧٤	٥٣	١٥٧
١٩٧٨	١٤٦	٨٤	٣٥	٨٢	٦٥	١٦٧
١٩٧٩	١٩٦	٩٩	٤٩	١٠٥	٦١	٢١٤
١٩٨٠	٢٣٠	٨٢	٦١	١٢٥	٦٧	٢٢٧
١٩٨١	٢٣٤	٢١٤	٥٤	١٠٧	٧١	٢٥٥
١٩٨٢	٣١١	١٩١	٨٣	١٣٧	٤١	٣١٨
١٩٨٣	٣٢٨	٦٥	٤٤	١٣٩	٥٦	٣٢٣
١٩٨٤	٣٩٢	٥١	٨٢	١٥٥	٦٨	٢٧٨
١٩٨٥	٢٨٢	٣٦	٧٣	١٦٨	٦٠	٢٥٤

المصدر:-

.. البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

ملحق رقم (٧)
تطور العيل للمستوردات الاردنية حسب الاغراض
الاقتصادية خلال السنوات ١٩٨٥-٧١

السنة	السلع الاستهلاكية	المواد الخام	السلع الرأسمالية	المواد غير الداخلة في مكان آخر
	%	%	%	%
١٩٧١	١٩ر٥	٧ر٩	١٠ر٣	٧ر٠
١٩٧٢	٢٤ر٥	٩ر٩	١٠ر٠	٦ر٢
١٩٧٣	٢٤ر٨	١٠ر٩	٩ر٩	٧ر٤
١٩٧٤	٢٦ر٢	١١ر٣	١٥ر٤	٦ر٠
١٩٧٥	٢٥ر٥	١٦ر١	٢٣ر٤	١ر٠
١٩٧٦	٢٦ر٤	١٧ر٨	٢٢ر٧	-
١٩٧٧	٢٥ر٩	٢١ر٣	٢٢ر٤	-
١٩٧٨	٢٥ر٧	١٧ر١	٢٣ر٤	٠ر١
١٩٧٩	٢٤ر٩	٢٢ر٣	٢٤ر٠	-
١٩٨٠	٢٢ر٨	٢١ر٦	٢٣ر٥	-
١٩٨١	٢٥ر١	٢٣ر٦	٢٢ر١	-
١٩٨٢	٢٥ر٧	٢٦ر٦	٢٧ر٣	-
١٩٨٣	٢٤ر٩	٢٥ر٧	٢١ر١	٠ر٣
١٩٨٤	٢٥ر١	٢٧ر٤	١٥ر٦	٠ر٢
١٩٨٥	٢٤ر٣	٢٧ر٦	١٧ر٢	٠ر١

احتسبت النسب من المصادر التالية :-

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الاحصائية الشهرية ، عدد "١" ، ١٩٨٧ .

ملحق رقم (٨)

مؤشر التركيز السلمي للصادرات في بعض الدول
العربية والاجنبية لسنوات مختلفة

مؤشر التركيز السلمي للصادرات %	الدولة	السنوات
٨٥ر٤	سوريا	١٩٨٣-١٩٧٩
٧٠ر٤	المغرب	١٩٨٢-١٩٧٩
٧٥ر٩	مصر	١٩٨٢-١٩٧٩
٢٢ر١	الهند	١٩٨٠-١٩٧٨
٣٥ر٨	تركيا	١٩٨٣-١٩٨٠
٢٣ر٩	البرازيل	١٩٨٣-١٩٨٠

احتسبت النسب من المصدر التالي :-

- International Trade Statistics Yearbook, United Nations, Volume 1, New York, 1983, and 1985.

ملحق رقم (٩)

درجة التركز الجغرافي للمصادر الاردنية في كل من الكتلتين ، دول الجماعة

الاوربية والدول الاشتراكية خلال السنوات ١٩٧١-١٩٨٥ (بالالف دينار)

السنة	اجمالي الصادرات الوطنية	الجماعة الاوروبية		الدول الشرقية الاشتراكية
		النسبة (%)	قيمة المصدر لها	
١٩٧١	٨٨٩٧	-	٤	٧١
١٩٧٢	١٢٦٠٦	٠٤	٥١	٣٧
١٩٧٣	١٤٠١٠	٠١	٢٠	٢٥
١٩٧٤	٣٩٤٣٧	٠٢	٦٣	٥٢
١٩٧٥	٤٠٠٧٥	٤٩	١٩٧٨	١٥٩
متوسط ١٩٧٥-٧١		١٨		٨٥
١٩٧٦	٤٩٥٥٢	٥	٢٥٢٠	١٤٧
١٩٧٧	٦٠٢٥٣	١٤	٨٧٢	٦٩
١٩٧٨	٦٤١٢٩	٢١	١٣٣٧	١٠١
١٩٧٩	٨٢٥٥٦	١٤	١١٣٨	٦٥
١٩٨٠	١٢٠١٠٧	١٧	٢٠٩٦	١٢٦
متوسط ١٩٨٠-٧٦		٢١		١٠٢
١٩٨١	١٦٩٠٢٦	١٦	٢٧٦٢	١١٥
١٩٨٢	١٨٥٥٨١	١٩	٣٦١٦	١٣٧
١٩٨٣	١٦٠٠٨٥	٥	٨١٣٤	١٣٣
١٩٨٤	٢٦١١٠٠	٤٠	١٠٤١١	١٢٥
١٩٨٥	٢٥٥٣٠٠	٤٥	١١٣٩٢	٨٤
متوسط ١٩٨٥-٨١		٣٠		١١٧
المتوسط العام		٢٣		١١١

- احتسبت النسب من المصادر التالية :-

- البنك المركزي الاردني ، بيانات احصائية سنوية ، عدد خاص ، ٦٤-١٩٨٣ .
- البنك المركزي الاردني ، النشرة الشهرية الاحصائية ، العدد " ٦ " حزيران ، ١٩٨٦ .
- الاحصاءات العامة ، نشرة التجارة الخارجية السنوية ، اعداد مختلفة .

طحق رقم (١٠)
درجة التركيز الجغرافي للمستوردات الاردنية في الدول الغربية
والدول الشرقية خلال السنوات ١٩٧١ - ١٩٨٥
(بالالف دينار)

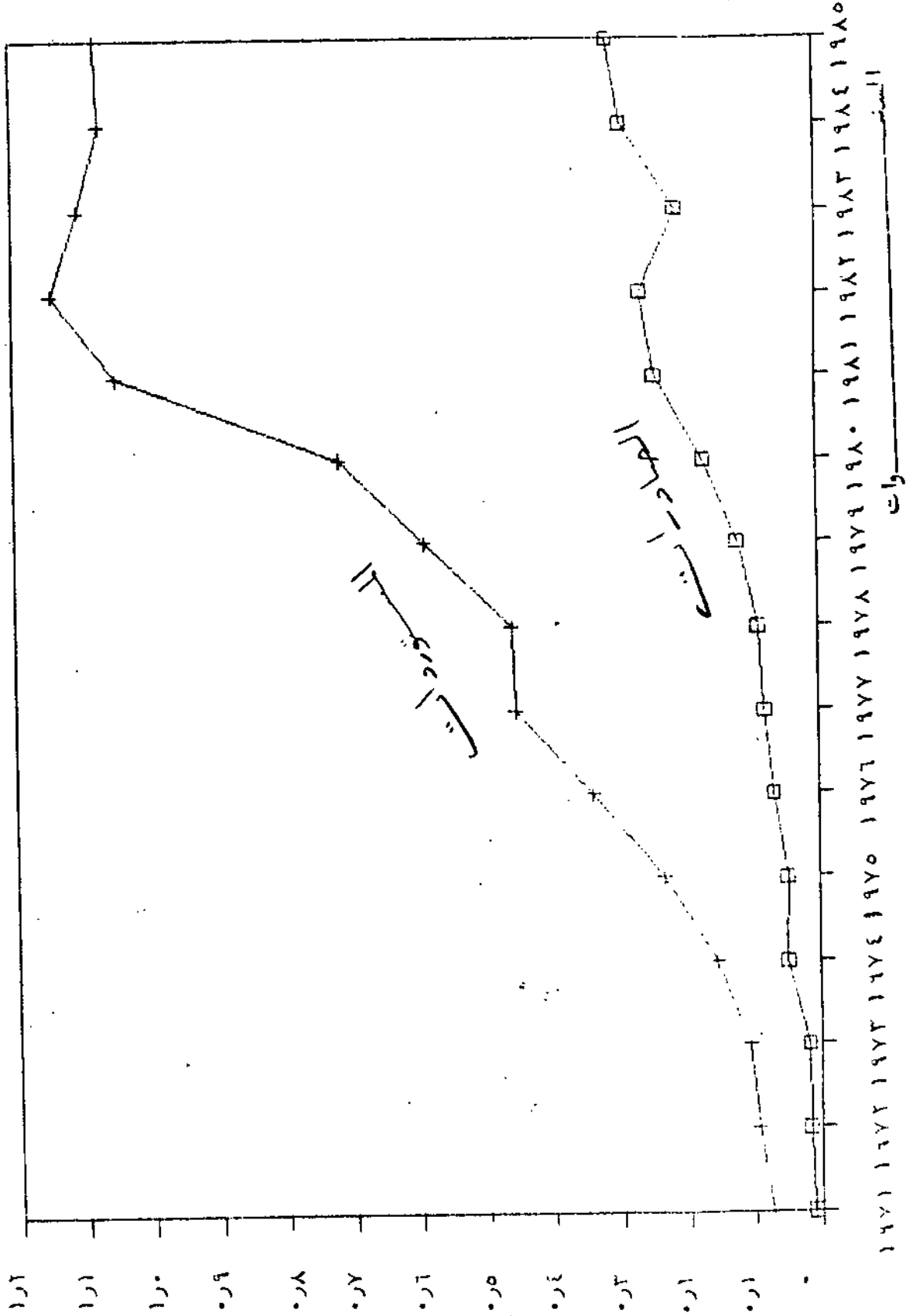
السنة	اجمالي المستوردات	دول الجماعة الأوروبية والولايات المتحدة		الدول الشرقية الاشرقية	
		النسبة (%)	قيمة المستورد منها	النسبة (%)	قيمة المستورد منها
١٩٧١	٧٦٦٢٧	٤٨٤	٣٧١١٣	٤٨٤	٥١١٧
١٩٧٢	٩٥٣١٠	٤٦٠	٤٣٨٧٢	٤٦٠	٨٢٣٦
١٩٧٣	١٠٨٢٠٠	٣٨٦	٤١٨٧٢	٣٨٦	٧٧٣٠
١٩٧٤	١٥٦٥٠٧	٤٠٤	٦٣٢١٢	٤٠٤	١٤٦٩٦
١٩٧٥	٢٣٤٠١٣	٤٣٥	١٠١٩٠٧	٤٣٥	١٨٧٤٥
متوسط ١٩٧٥-٧١		٤٢٩		٤٢٩	
١٩٧٦	٣٣٩٥٣٩	٥٢٤	١٧٧٨٥٣	٥٢٤	٢٥١٠٦
١٩٧٧	٤٥٤٤١٧	٤٩٦	٢٢٥٣٣٨	٤٩٦	٤١٨٥٣
١٩٧٨	٤٥٨٨٢٦	٤٩١	٢٢٥٠٥٨	٤٩١	٥٠١٦٠
١٩٧٩	٥٨٩٥٢٣	٤٧٤	٢٧٩٣٦٧	٤٧٤	٥١٤٠٢
١٩٨٠	٧١٥٩٧٧	٤٦٤	٣٣٠٨٩٣	٤٦٤	٤٩٧٩٥
متوسط ١٩٨٠-٧٦		٤٨٤		٤٨٤	
١٩٨١	١٠٤٧٥٠٤	٤٨٣	٥٠٦٢٠٥	٤٨٣	٨١١٨٥
١٩٨٢	١١٤٢٤٩٣	٤١٥	٤٧٣٩٢٨	٤١٥	٩٤٨٢٧
١٩٨٣	١١٠٣٣١٠	٤١٨	٤٦١١٣٤	٤١٨	٧٧٨٢٣
١٩٨٤	١٠٧١٣٤٠	٤٠٩	٤٣٨٥١٤	٤٠٩	٦٤٨٠٤
١٩٨٥	١٠٧٤٤٥٥	٤١٧	٤٤٢٥٩٦	٤١٧	٧٤٣٧٧
متوسط ١٩٨٥-٨١		٤٢٧		٤٢٧	
المتوسط العام		٤٤٤		٤٤٤	

- احتسبت النسب من المصادر التالية :-

- البنك المركزي الاردني، بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ٦٤-١٩٨٣.
- البنك المركزي الاردني، النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.

ملحق رقم (١١)

رسم بياني يوضح تطور الميزان التجاري الاردني خلال السنوات ١٩٨٥-٧١



قائمة المراجع

أ - العربية

أولا : الكتب

١ - الحمصي ، محمود

خطط التنمية العربية واتجاهاتها التكاملية والتنافرية ، بيروت ، مركز
دراسات الوحدة العربية ، ١٩٨٠ .

٢ - النجار ، اسكندر

العلاقات الاقتصادية الدولية ، الكويت ، جامعة الكويت ، ١٩٧٣ .

٣ - حسيب ، وجدى محمود

نشاط التصدير والاتقاء الاقتصادى بالبلدان النامية ، القاهرة ، دار الجامعات
المصرية ، ١٩٧٣ .

٤ - حشيش ، عادل احمد

مبادئ الاقتصاد الدولى ، القاهرة ، مؤسسة الثقافة الجامعية ، ١٩٨١ .

٥ - شافعي ، محمد زكي

التنمية الاقتصادية ، الكتاب الاول ، القاهرة ، ١٩٦٥ .

٦ - شفيق ، محمد لبيب

الوحدة الاقتصادية العربية تجاربها وتوقعاتها ، بيروت ، مركز دراسات
الوحدة العربية ، ج١ ، ١٩٨٥ .

٧ - شفيق ، محمد لبيب

العلاقات الاقتصادية الدولية ، القاهرة ، ١٩٦٢ .

٨ - كرم ، انطونيوس

اقتصاديات التخلف والتنمية ، بيروت ، منشورات مركز الانماء القومى ، ابيار ،
١٩٨٠ .

- ٩- صقر، محمد احمد
التجارة الخارجية لاسرائيل، مؤسسة الرسالة، ١٩٧١.
- ١٠- مجلس الوحدة الاقتصادية العربية،
التجارة الخارجية في الوطن العربي، عمان، نيسان، ١٩٨٢.
- ١١- مجلس الوحدة الاقتصادية العربية
اثر التجارة الخارجية على التطور الاقتصادي في البلاد العربية، عمان،
شباط ١٩٨٦.
- ١٢- مرسي، فؤاد مصطفى
التصدير والاستيراد "علميا وعمليا"، القاهرة، دار النهضة العربية، ط١،
١٩٧٨.
- ١٣- غيبة، حيدر،
التجارة الدولية وميزان المدفوعات، مطبعة طربين، ١٩٦٥-١٩٦٦.

ثانياً: المطبوعات والمصادر الرسمية :-

- ١٤- البنك المركزي الاردني
- الواقع الاقتصادي في الاردن، ورقة عمل مقدمة لمؤتمر المغتربين
الثاني، عمان، ١٩٨٦.
- التقرير السنوي، سنوات مختلفة.
- النشرة الاحصائية الشهرية، اعداد مختلفة.
- بيانات احصائية سنوية، عدد خاص، ١٩٦٤-١٩٨٣.
- قسم الاحصاء والنشر، مقابلات شخصية.

- ١٥- المجلس القومي للتخطيط
- خطة التنمية الثلاثية ١٩٧٣-١٩٧٥
 - خطة التنمية الخمسية ١٩٧٦-١٩٨٠
 - خطة التنمية الخمسية ١٩٨١-١٩٨٥
- ١٦- دائرة الاراضي والمساحة
- التقرير السنوي، ١٩٧٨
- ١٧- الاحماءات العامة
- النشرة السنوية، ١٩٨٥
 - نشرة التجارة الخارجية لسنوات مختلفة.
- ١٨- وزارة التخطيط
- خطة التنمية، ١٩٨٦-١٩٩٠
- ١٩- وزارة الصناعة والتجارة
- نظام الاستيراد، ١٩٧٦
 - مديرية التعاون والتجارة، مقابلات شخصية.
 - الكتب، رقم ٢٠٠/١٠/٦٦١٠ تاريخ ١٤/٨/١٩٨٥
 - ورقم ٦١١/٥/٥١/٢٠٩٠ تاريخ ٤/٣/١٩٨٦

٢٠ - وزارة الخارجية

- الجريدة الرسمية، الأعداد (٢٥٥٦)، (٢٢٦٥)

- كتاب رقم / ١٠ / ٦٩ / ١٠٦٧٥ تاريخ ٢٧ / ١١ / ١٩٨٦ .

٢١ - وزارة العمل

- القوى العاملة في الأردن، ورقة عمل مقدمة لمؤتمر الغتريين الثاني

عمان، ١٩٨٦ .

٢٢ - شركة الفوسفات

مقابلات شخصية مع المسؤولين .

٢٣ - مؤسسة المراكز التجارية

مقابلات شخصية مع المسؤولين .

٢٤ - مجلس الوحدة الاقتصادية العربية

الكتاب الاحصائي السنوي للبلاد العربية، القاهرة، عمان، سنوات مختلفة .

ثالثاً : الأبحاث والرسائل

٢٥ - حوراني، د . هيثم، تحليل اقتصادي للمستوردات الأردنية وعلاقتها

بترشيد الانفاق الاستهلاكي، ندوة ترشيد الاستهلاك، الجامعة

الأردنية ٨-١١ نيسان، ١٩٨٠ .

٢٦ - حمار وشمل، خليل، زكية، تأثير انكشاف الاقتصادات العربية على السياسات

الاقتصادية، مجلة أبحاث البرموك، العدد ٢، ١٩٨٦ .

٢٧ - المجالي، محمد مسلم، مؤشرات التبعية الاقتصادية والاقتصاد الأردني،

بحث مقدم لمادة "علاقة بحث" قسم الاقتصاد، إشراف الدكتور اسعمر

عبدالرحمن، الفصل الأول ٨٥ / ١٩٨٦ (غير منشور) .

٢٨ - عبدالله، نظمي، السياسة الجمركية في الاردن، رسالة ماجستير (غير منشورة) الجامعة الاردنية، عمان، ١٩٨٤.

رابعا : الصحف والمجلات

- ٢٩ - جريدة "الدستور"، تاريخ ١٩٨٧/٥/٧.
- ٣٠ - جريدة "الشعب" تاريخ ١٩٨٧/٢/٢٤.
- ٣١ - مجلة "الاقتصادى الاردنى"، غرفة التجارة، العدد الاول، ١٩٨٦.
- ٣٢ - انطونيوس كرم، جامعة الكويت، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، العدد ١٨.
- ٣٣ - يوسف الصايغ، مجلة "المستقبل العربي" العدد ١٧.
- ٣٤ - ابراهيم سعد الدين، مجلة "المستقبل العربي" العدد ٤١.

1. Heller H. Robert, International Trade, University of California, Los Angless, 1968.
2. Lewis, W. Arthur, Development Planning, Londong, 1965.
3. United Nations, Year book of National Accounts Statistics, New York, 1980-1984.
4. United Nations, Year Book of Internation Trade Statistics, New York, 1983, 1985.

THE UNIVERSITY OF JORDAN
THE LIBRARY
INVENTORY 2004

The University of Jordan
Faculty of Economics and
Administrative Sciences
Department of Economics and
Statistics.

The Development of Jordan's
Foreign Trade

1971-1985

By

Mohammed Moslem H. Al-Majali

Supervisor

Dr. Mohammed Haitham El-Hurani

"This Thesis has been submitted in partial fulfillment of the requirements for degree of Master of Science in Economics, Faculty of Economics and Administrative Sciences, University of Jordan".

June 1987

SUMMARY

This study aims at providing a basic description of the present components of Jordan's foreign trade, analyzing the development of imports and exports during the period 1971-1985, and then discussing and assessing policies and actions which have been adopted by Jordan government.

The external trade sector is considered one of the most significant sectors in the Jordan economy. It provides the productive commodity sectors with capital and intermediate goods, and fulfill the demands of the household sectors with respect to consumer goods through imports. Also Jordanian firms depend on exports for marketing their products.

This study consists of six sections. Section one discusses very briefly the structure of Jordan economy and the components of the GDP. The purpose of presenting this brief review is to link several aspects of Jordan external trade with the overall economic conditions of Jordan, and therefore to think in a broader perspective when analyzing elements of foreign trade. The general conclusion of this section is that the structure of the economy is weakened by imbalances among producing sectors, i.e., a longstanding high share of service setors in the GDP. Total commodity sectors contributed 38% while the services sector's share was 62% of the GDP.

Section two takes a general look at the development of the external trade, balance of trade, and balance of payment. The study reveals that Jordan's foreign trade deficit has chronically increased over the years where the deficit grew at 19% annually.

٢٤٤٤٦٤

Sections three and four analyze imports and exports activities, their classifications by commodity and geographical distribution, and assess government policies.

Jordan imports all kinds of commodities, consumer goods, intermediate, and capital goods, the growth rate of imports is estimated at 20% annually ^{over} all/ the period 1971-1985. The general causes of this high growth rate are: the small commodity productive base of Jordan economy, high population growth rate, the development of consumption tastes and preferences of Jordanians, in addition to the requirements of industrial projects for intermediate and capital goods.

Section five reviews the major indicators of economic dependency with respect to external trade, and measure precisely the relevant indicators for Jordan. The general conclusion of this section is that Jordan economy is highly exposed to the international environment, and this increases the vulnerability of the national economy to the foreign policies of the industrialized countries and make it easily accessible to external measures. This section also reveals that there is a high degree of concentration with respect to Jordan commodity exports as fifty percent of total exports consists of agricultural and raw materials.

Finally, the study presents a set of conclusions and recommendations.